

CREACION DEL BANCO DE FOMENTO FORESTAL

ANTECEDENTES:

- Colombia posee las mayores posibilidades de convertirse en una potencia forestal; sin embargo por distintas circunstancias no ha acometido jamás programa serio de reforestación que asegure a su vez importantes ventajas para un considerable número de industrias, genere gran número de empleos y proporcione al país una fuente adicional de ingreso de divisas.
- Es también conocido por todo el país que existen dentro y fuera de Colombia sumas, millonarias de dólares, que por diferentes razones, no han sido incorporadas al proceso económico nacional.
- Tradicionalmente el nuestro ha sido un país eminentemente agrícola; no obstante en los últimos años la gente del campo ha emigrado a los grandes centros urbanos, impulsados por la inseguridad rural, o por el aliciente de un mejor nivel de vida en las ciudades, con el nefasto desenlace que todo el mundo conoce, ya que son el desempleo y las necesidades básicas no satisfechas las que impulsan a la gente a resolver sus problemas mediante la violencia.
- Los bosques, son elementos básicos en la protección del medio ambiente ya que ofrecen una amplia gama de posibilidades de resultados benéficos como son, entre otros:
  - Los bosques tienen marcada influencia sobre las cuencas hidrográficas, puesto que las masas forestales fijan la capa vegetal protegiendo el suelo de la erosión y actuando como reguladores del flujo de agua.
  - Los bosques actúan como cortavientos. Además absorben el gas carbónico, purifican el oxígeno.

- Los bosques se pueden convertir en importantes fuentes de nuevos empleos, y si el gobierno y el sector privado acometen un programa serio de reforestación, podemos emplear una persona por cada 14 Has reforestadas. Además de éste, que se podría decir es el empleo directo generado, podemos hablar de todos los empleos generados con las empresas creadas con base en la madera producida y que pueden ir desde pequeños talleres de ebanistería, hasta grandes complejos industriales como fábricas de pulpa y papel, industria de la construcción etc.

- Existe una paradoja en los países en vía de desarrollo, ya que mientras en los países ricos o más avanzados, el bosque se utiliza en forma racional y ordenada produciendo riquezas, en nuestros países el bosque se destruye, lo que además de atacar el ecosistema agrava aún más su situación económica.

Según la FAO, en 1985 los países en vía de desarrollo exportaron en productos derivados del bosque 6.600 millones de dólares e importaron 10.000 millones. En Colombia estas cifras ascendieron a 365 millones de dólares en importaciones y 155 millones de dólares en exportaciones.

- Colombia posee miles y miles de hectáreas en los Llanos Orientales, particularmente en la Orinoquia y Amazonia, que son tierras de indudable vocación agrícola y que no han sido bien aprovechadas, pero en las cuales se ha desarrollado un intenso proceso de colonización cuya más grave consecuencia es la destrucción de grandes áreas de bosques húmedos tropicales, la cual se ha acentuado a partir de los años 70, al punto que hoy por hoy se ha tornado en una situación de verdadero desastre que urge de una respuesta adecuada.

- El inderena piensa que se deben reforestar la zona Andina centro del consumo actual de madera y papel, en unas 100.000 Has, además de que ha localizado casi 3 millones de Has reforestables.

- En países hermanos como Venezuela y Chile se han montado agresivos planes o programas de reforestación que son para nosotros un claro ejemplo de lo que podemos hacer; veamos:

**VENEZUELA:** En 1969, la Corporación Venezolana de Guayana, CVG, inició en Uverito el programa que se convertiría en la plantación forestal industrial, pionera del país.

Para finales de 1987, se habían plantado 219.911 Has; en 1988 se plantaron 37.000 Has y 34.500 en 1989. Para el futuro cercano se garantiza la ampliación del programa hasta llegar a 530.000 hectáreas, cuyo potencial productivo será equivalente a 4 millones de metros cúbicos de madera sólida sin corteza; este ritmo de producción exige una rata de reforestación de 30.000 Has año.

La industrialización de estas plantaciones contemplan los siguientes pasos:

- 1. Para 1989 : Producción de 40.000 m<sup>3</sup> de madera aserrada, mediante la puesta en marcha de dos aserraderos.
- 2. Para 1992 : Puesta en marcha de una planta integrada de pulpa y papel periódico con capacidad para producir 200.000 T.M.A.  
  
Funcionamiento del doble turno en los aserraderos para producir 96.000 m<sup>3</sup> de madera aserrada/año.
- 3. Para 1994 : Puesta en marcha de una segunda planta integrada de pulpa y papel periódico para ampliar la capacidad de producción a 400.000 ton métricas/año (TMA)
- 4. Para año 2.000: Puesta en marcha de una planta de pulpa química Kraft con capacidad para producir 300.000 TMA.
- 5. Para año 2.001: Puesta en marcha de un aserradero con capacidad para producir 100.000 m<sup>3</sup> de madera aserrada/año.

CHILE

Los bosques comerciales en Chile tienen un área de 9 millones de Has de las cuales 1.5 millones son plantaciones industriales y 1.3 millones están sembradas en pino. Para el año 2.000, se estima en 1.7 millones las hectáreas reforestadas en pino.

La madera y sus derivados son importante renglón de exportaciones al pasar éstas del 2% en 1970 al 11% en 1989, de las exportaciones totales del país.

Con ayuda de subsidios del estado, la reforestación ha pasado de 20.000 a 70.000 Has/año.

Actualmente se cosechan 12 millones de metros cúbicos por año y de esta madera, se utiliza internamente el 40% y el 60% restante se exporta, llegando en 1988 a 730 millones de dólares, las exportaciones de la madera y sus derivados. Para el presente año las exportaciones llegaron a 260 millones de dólares durante los primeros 4 meses.

La estrategia de desarrollo se fundamentó en la teoría de que un bosque establecido es una fábrica.

Otro caso, no tan cercano, digno de mencionar es Corea, donde se dice que el dinero se da en los árboles.

A principios de los años 70, los árboles se cortaban para usarlos como combustible, a mayor velocidad de lo que los bosques podían regenerarse. A tal grado llegó la deforestación que fueron incapaces de manejar las intensas lluvias hasta que llegaron las inundaciones, los aludes de lodo y las catástrofes, que conmocionaron al pueblo Coreano que emprendió un ambicioso programa de reforestación.

La tarea era impresionante: REFORESTAR UN MILLON DE HECTAREAS en 10 años. Los grandes terratenientes no podían disfrutar el incentivo económico, ya que de acuerdo con las leyes comunales a los aldeanos se les permitía cortar madera sin control y por tanto los dueños no podían reclamar como suyos los árboles ni la madera; de esta manera, nunca tuvieron incentivo para reforestar.

Para resolver este escollo, el Gobierno pidió a cada aldea, que se formara una ASOCIACION FORESTAL, para reforestar, conservar y explotar sus bosques. El gobierno suministró semillas plántulas, fertilizantes y asistencia técnica. A los dueños de la tierra se garantizó el 10% del rendimiento de los productos forestales, surgieron 20.000 asociaciones con 2 millones de socios que dedican 1 mes al año a plantar árboles. Resultado: 1 millón de hectáreas en 6 años.

Comparando las anteriores cifras con las nuestras vemos que en Colombia escasamente llegamos a 115.000 hectáreas de las cuales 86.000 están repartidas en el eje Cauca, Antioquia, repartidos así:

Antioquia	39.000 has
Caldas	6.000 has
Risaralda	2.500 has
Quindio	6.000 has
Valle	12.500 has
Cauca	14.500 has

- Las condiciones geográficas de Colombia, son particularmente privilegiadas. Smurfit Cartón Colombia, líder en Colombia en esta actividad reforestadora, ha conseguido en plantaciones de pino de 14 años, rendimientos por hectárea de casi 3 veces los que se obtienen en las zonas forestales más eficientes de EE. UU. ~~Si se tiene en cuenta que 14 años para obtener un pino adulto es la cuarta parte del tiempo que requieren las grandes potencias papeleras del mundo como Suecia, Canadá, Finlandia, etc., nos damos cuenta que tenemos una inmensa ventaja competitiva.~~

- La FAO igualmente plantea la alternativa de que sea la población misma la que se convierta en la mano de obra de las actividades forestales y derivadas, a través del establecimiento de micro-empresas, talleres artesanales hasta la creación de grandes empresas convertidoras de la madera. Cuando el bosque tiene valor, la comunidad se encarga de cuidarlo y aumentarlo. Crear industrias pequeñas a partir del bosque es una garantía para los propietarios que verán una forma fácil de vender sus productos.

La actividad reforestadora, además de ser fuente de protección al ambiente, tiene que ser económicamente rentable. En la mayoría de países el estado promueve y protege la reforestación, y Colombia está en mora de hacerlo.

Por todas las anteriores consideraciones creemos que es absolutamente URGENTE que en Colombia se den YA los primeros pasos encaminados a crear una industria forestal sólida que llene tres requisitos básicos de tipo social y económico:

1. Ser generador de empleo: que impulse a la gente a volver al campo o no dejarlo.

- 2. Ser económicamente viable para que el sector privado se motive.
- 3. Que sea factible mejorar la balanza de pagos mediante la sustitución de importaciones y luego generador de divisas mediante las futuras exportaciones.

Para obtener los fondos necesarios para acometer esta empresa, proponemos la creación del Banco de Fomento Forestal, y que funcione con dineros que entren a la economía nacional, mediante un decreto del gobierno que cree una amnistía ecológica.

Como decíamos anteriormente, en Colombia y en el extranjero existen millones de dólares que por diversas circunstancias no han sido incorporados al proceso económico - productivo Colombiano, perdiendo así el país una importante oportunidad de aprovechar estas riquezas en la generación de soluciones para algunos de los tantos problemas que nos aquejan, algunos de los cuales hemos enumerado aquí.

La idea es que esos capitales, mediante la amnistía ecológica, pueden ser incorporados a nuestra economía, para ser utilizados para la creación de un BANCO DE FOMENTO FORESTAL. El Banco se encargará de implementación de todo el programa forestal a corto, mediano y largo plazo. Un programa de reforestación de la magnitud de la que hablamos, no puede ser enfrentado sin una cooperación muy clara y definida entre el Gobierno y el sector privado, que espera de aquel un incentivo real, como ocurre en otros países. La responsabilidad del estado es muy amplia, y empieza por su obligación de proteger el ecosistema, asegurar un ambiente limpio a las futuras generaciones, a la vez que asegura una industria protectora y rentable.

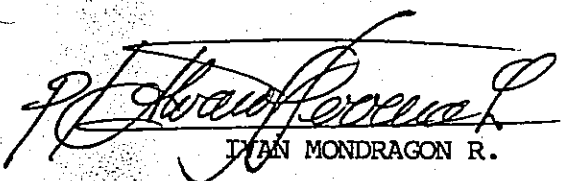
Los inversionistas por su lado se comprometen a poner su dinero en esta actividad, con condiciones tales como:


- El Gobierno aplica a estos dineros, en cuanto al tema impositivo, las normas de una amnistía tributaria.
- El dinero entregado al banco, no puede ser retirado del mismo durante los primeros 15 años, ya que se considera que es éste el período entre la siembra y la cosecha del bosque y durante este período se liquidarían intereses a una tasa que se convendría, que sea comercial.

- Los inversionistas podrán adquirir derechos en los bosques o en empresas derivadas de los mismos y estos derechos no serán negociables durante los primeros 15 años.
- Si un inversionista falleciera sus herederos adquieren los derechos del fallecido y por tanto, en su momento, recibirán la tierra y los bosques sin pago de impuestos ya que la finalidad del proyecto es la misma y debe ser de largo plazo.
- El banco será 100% del estado y podrá adquirir hasta el 30% de la tierra que se compre, entrando en sociedad con el o los poseedores del 70% de la tierra, quienes tendrán la responsabilidad de reforestar, mantener y explotar el bosque.
- Las tierras adquiridas en este programa, no podrán tener utilización diferente a la reforestación, al menos durante los primeros 15 años, tiempo necesario para recoger la cosecha.
- Después de la 1<sup>ra</sup> cosecha se empieza el pago de impuestos, en forma tal que 10 años después, se pagará el total de impuestos a que haya lugar.
- Al cabo de la madurez del bosque, sus propietarios estudiarán la posibilidad de venderlo, alquilarlo o convertirlo en otra sociedad destinada a productos derivados como madera de aserrio, pulpa, papel etc.
- Las inversiones en la compra de la tierra, costos etc, deberán hacerse teniendo como patrones, estándares internacionales de tal manera que siempre se tenga como marco de referencia el mercado internacional.
- El Banco Financiará y dará ayuda técnica a los reforestadores privados que quieran cultivar su propio bosque y éstos en el momento de la venta podrán venderlo en plaza o exportarlo bien sea como madera o como plantación.
- El Banco establecerá su Departamento Técnico, encargado de realizar la escogencia de tierras, especies a reforestar, establecimiento de viveros etc, con la asesoría de entidades Colombianas o extranjeras.

- El Banco funcionará con oficinas en diversas ciudades al rededor de las zonas de mayor área a reforestar y las oficinas desarrollarán actividades como asesoría técnica, divulgación de programas forestales etc.
- Inicialmente se debe realizar una intensa campaña publicitaria.
- Establecer programas especiales de capacitación que contemplan actividades como planes de estudio a nivel tecnológico, que capaciten a ciertas personas a prestar servicios especiales como asesores técnicos, guardabosques, etc. Se debe inclusive considerar la alternativa de que cierta clase de profesionales presten "servicio militar" o hagan su "año rural" en este tipo de actividades etc.

La idea básica es que estos comentarios abran la puerta a una discusión más amplia sobre el tema de tal manera que de una vez por todas, Colombia se embarque en esta empresa.

  
IVAN MONDRAGON R.

  
ORLANDO ARISTIZABAL G.

N/B: Como fuentes de información para las presentes notas, hemos tomado:

- . Revista ACOTEPAC - Mayo 1988  
Declaraciones de Gustavo Gómez F. Presidente de Smurfit Cartón Colombia en la Revista, órgano oficial del S.C.C.
- . Colonización en Orinoquia y Amazonia: Desarrollo o destrucción, por Abdón Cortés Lombana, Director de Postgrado Universidad Jorge Tadeo Lozano.
- . Memorias III Seminario Técnico ACOTEPAC.  
Conferencia de Ing. Arquímedes Rodríguez Presidente PROFORCA - Venezuela.
- . Revista ACOTEPAC - Mayo 1990