

**POLÍTICA DE DESARROLLO ALTERNATIVO EN EL DEPARTAMENTO DE
NARIÑO: REALIDADES, PERSPECTIVAS Y SU IMPACTO SOBRE EL MEDIO
AMBIENTE**

**TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR EL TÍTULO DE: MAGISTER EN
DESARROLLO SOSTENIBLE Y MEDIO AMBIENTE.**

PRESENTADO POR EL ESTUDIANTE: DANNY MIGUEL REBOLLEDO

**ASESOR: MARIO HERNÁN LÓPEZ BECERRA
DOCTOR EN PAZ, CONFLICTO Y DEMOCRACIA**

**UNIVERSIDAD DE MANIZALES
FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES, ECONÓMICAS Y
ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA MAESTRÍA EN DESARROLLO SOSTENIBLE Y MEDIO
AMBIENTE
MANIZALES
2016**

Tabla de contenido

1.	Tabla de Figuras.....	6
2.	Tabla de gráficos.....	7
3.	Resumen.....	9
4.	Introducción	12
5.	Contexto del problema.....	14
5.1.	Principales problemas encontrados en la implementación de las políticas de desarrollo alternativo.	14
5.2.	Descripción de la población afectada por la problemática.....	16
6.	Pregunta de investigación	20
7.	Justificación	21
8.	Objetivos.....	23
8.1.	Objetivo general.....	23
8.2.	Objetivos específicos	23
9.	Marco teórico.....	24
9.1.	¿Qué es el desarrollo?	24
9.2.	Enfoques alternativos del desarrollo.....	32
9.2.1.	Desarrollo Humano	32
9.2.2.	Desarrollo Sostenible	33
9.2.3.	Ecodesarrollo.....	35
9.2.4.	Desarrollo rural	36
9.2.5.	Desarrollo comunitario.....	37

	3
10. ¿Qué es el desarrollo alternativo?	40
11. La aplicación de la política de desarrollo alternativo en Colombia	43
11.1. Experiencias internacionales en implementación de desarrollo alternativo para la erradicación de cultivos ilícitos	45
12. Limitantes a la aplicaciones de la política de desarrollo alternativo	47
13. Desarrollo alternativo en el departamento de Nariño	49
14. Familias campesinas	50
15. El desarrollo alternativo desde las familias campesinas	52
16. Impacto ambiental del desarrollo alternativo	54
16.1. Impactos ambientales negativos de la política de desarrollo alternativo	54
16.1.1. Relación cambio climático vs lucha contra los cultivos y las políticas de desarrollo Alternativo	54
16.1.2. Efectos de los cultivos ilícitos sobre el medio ambiente	55
16.1.3. Efectos de la lucha contra los cultivos ilícitos sobre el medio ambiente ...	56
16.1.4. Efectos de la implementación de la política de Desarrollo Alternativo sobre el medio ambiente	57
16.2. Impactos ambientales positivos de la política de desarrollo alternativo	59
16.2.1. El Desarrollo Social y Humano Vs la Política de Desarrollo Alternativo Como una Política Ambiental.....	59
16.2.2. Impacto Ambiental Del Desarrollo Alternativo	62
17. Metodología De Investigación	65
17.1. Concepción metodológica	65

	4
17.2. Diseño metodológico	66
17.3. Herramientas de investigación	67
17.4. Procesamiento de la información	68
17.5. Descripción de la población o unidad de análisis.	69
17.6. Definición de las categorías de análisis	70
17.7. Características socio económica y demográfica de la población	72
17.8. Características geográficas.....	72
17.8.1. Ubicación Geográfica.....	72
17.9. Características socio-económicas.....	73
17.9.1. Composición Familiar de los Hogares	73
17.9.2. Niveles y fuentes de ingresos:.....	73
17.10. Formula cálculo de muestra poblacional.....	74
18. Análisis resultados de las entrevistas y encuestas.....	77
18.1. Análisis de aspectos generales de la población.....	77
18.2. Programas de Desarrollo Alternativo procesos de implementación e impactos..	80
18.2.1. Procesos de implementación de los proyectos de Desarrollo Alternativo, análisis desde las familias campesinas.....	80
18.2.2. Impactos de los proyectos de Desarrollo Alternativo, análisis desde las familias campesinas	85
18.3. El Desarrollo Alternativo desde las familias campesinas, limitantes al proceso y propuestas de mejoras	87

18.3.1. Perspectivas de las familias sobre los programas y proyectos de la política de Desarrollo Alternativo	88
18.3.2. Limitantes al proceso de implementación de los proyectos de desarrollo alternativo	91
18.3.3. Propuestas de mejoras al proceso de implementación de los proyectos de Desarrollo Alternativo	92
18.4. Impacto positivo y / o negativo sobre el ambiente por la implementación de los proyectos de Desarrollo Alternativo	95
19. Visión institucional de los programas de desarrollo alternativo	98
19.1. Presentación de resultados de proyectos política de desarrollo alternativo	102
19.1.1. Resultados inversión realizada año 2012	102
19.1.2. Resultados inversión realizada año 2013	108
19.1.3. Resultados inversión realizada año 2014	111
20. Conclusiones	117
20.1. La confluencia de las repuestas a los objetivos	117
21. Reflexiones finales del autor	124
21.1. Sobre los hallazgos	124
21.2. Sobre los enfoques del desarrollo	127
22. Anexo 1:	132
23. Anexo 2:	134
24. BIBLIOGRAFÍA	137

1. Tabla de Figuras

FIGURA NO 1 CONCEPTO DEL DESARROLLO RURAL	37
FIGURA NO 2 MAPA CONCEPTUAL DESARROLLO ECONÓMICO VS DESARROLLO SOCIAL Y HUMANO	60
FIGURA NO 3 MATRIZ DE CATEGORÍA DE ANÁLISIS.....	71
FIGURA NO 4. ESQUEMA INSTITUCIONAL COLOMBIANO DE LUCHA CONTRA LAS DROGAS	100
FIGURA NO 5. RESUMEN DE HALLAZGOS FRENTE A OBJETIVOS ESPECÍFICOS PROPUESTOS.....	117

2. Tabla de gráficos

GRÁFICO N° 1. GÉNERO	78
GRÁFICO N° 2. CORREGIMIENTO DE RESIDENCIA.....	78
GRÁFICO N° 3. ¿CUANTAS PERSONAS CONFORMAN SU NÚCLEO FAMILIAR?.....	79
GRÁFICO N° 4. HA PERTENECIDO USTED O ALGÚN MIEMBRO DE SU FAMILIA AL PROYECTO DE DESARROLLO ALTERNATIVO COL/K53 O A OTRO PROYECTO CON OBJETIVO SIMILAR?	81
GRÁFICO N° 5. PROYECTOS DE DESARROLLO ALTERNATIVO	82
GRÁFICO N° 6. ¿POR QUÉ MOTIVO DECIDIÓ ACOGERSE AL PROYECTO DE DESARROLLO ALTERNATIVO DE NUEVAS FAMILIAS GUARDABOSQUES?	83
GRÁFICO N° 7. HACE CUÁNTO TIEMPO USTED O ALGÚN MIEMBRO DE SU FAMILIA ESTÁ O ESTUVO VINCULADO AL PROYECTO COL/K53 U OTRO PROYECTO SIMILAR?.....	84
GRÁFICO N° 8. ¿HAN MEJORADO SUS INGRESOS CON SU PARTICIPACIÓN EN EL PROYECTO DE DESARROLLO ALTERNATIVO COL/K53?	85
GRÁFICO N° 9. ¿QUÉ BENEFICIOS HA IDENTIFICADO PARA USTED Y SU FAMILIA DE PARTICIPAR DE ESTE TIPO DE PROYECTOS? (PUEDE ESCOGER MÁS DE UNA OPCIÓN)	87
GRÁFICO N° 10. DESPUÉS DE HABER HECHO PARTE DEL PROYECTO DE DESARROLLO ALTERNATIVO COL/K53, ¿VOLVERÍA A SEMBRAR CULTIVOS DE USO ILÍCITO?	89
GRÁFICO N° 11. ¿DESEA CONTINUAR VINCULADO (A) A PROYECTOS DE DESARROLLO ALTERNATIVO COMO COL/K53?	91
GRÁFICO N° 12. ¿CONSIDERA USTED QUE EL PROCESO IMPLEMENTADO EN SU REGIÓN SE HA LLEVADO A CABO ADECUADAMENTE?.....	92
GRÁFICO N° 13. ¿DE ACUERDO A SU EXPERIENCIA, QUE LE HACE FALTA A ESTE TIPO DE PROYECTOS? (SELECCIÓN MÚLTIPLE).....	93
GRÁFICO N° 14. ¿CONOCE EL IMPACTO AMBIENTAL QUE SE GENERA CON LA IMPLEMENTACIÓN DE PROGRAMAS COMO FAMILIAS GUARDABOSQUES?.....	96

GRÁFICO N° 15. ¿CONSIDERA QUE SE DEBE DAR CONTINUIDAD A LOS PROYECTOS DE DESARROLLO ALTERNATIVO COMO COL/K53?	97
GRÁFICO N° 16. TOTAL HECTÁREAS DE CULTIVOS DE COCA EN COLOMBIA 2007 - 2014	101
GRÁFICO N° 17. CULTIVOS ILÍCITOS COMO FUENTE IMPORTANTE DE INGRESOS DE LOS TERRITORIOS, INTERVENCIÓN AÑO 2012	103
GRÁFICO N° 18. AUTO-RECONOCIMIENTO ÉTNICO DE LOS PARTICIPANTES, INTERVENCIÓN AÑO	104
GRÁFICO N° 19. ASPECTOS QUE MEJORARON, INTERVENCIÓN AÑO 2012	105
GRÁFICO N° 20. PRINCIPALES LÍNEAS PRODUCTIVAS CONCERTADAS ENTRE LA COMUNIDAD Y EL PROGRAMA, INTERVENCIÓN AÑO 2012	106
GRÁFICO N° 21. INGRESOS DE LAS FAMILIAS AL FINAL DEL PROGRAMA, INTERVENCIÓN AÑO 2012	107
GRÁFICO N° 22. CAMBIO EN LAS RELACIONES COMUNITARIAS, INTERVENCIÓN AÑO 2012	107
GRÁFICO N° 23. RELACIÓN DE TENENCIA CON EL PREDIO INSCRITO, INTERVENCIÓN AÑO 2012	108
GRÁFICO N° 24. AUTO-RECONOCIMIENTO ÉTNICO, INTERVENCIÓN AÑO 2013	109
GRÁFICO N° 25. LÍNEAS PRODUCTIVAS CONCERTADAS ENTRE LA COMUNIDAD Y EL PROGRAMA, INTERVENCIÓN AÑO 2013	110
GRÁFICO N° 26. INICIATIVAS PRODUCTIVAS INTERVENCIÓN AÑO 2013	111
GRÁFICO N° 27. RELACIÓN DE TENENCIA CON EL PREDIO INSCRITO, INTERVENCIÓN AÑO 2014	113
GRÁFICO N° 28. PRINCIPALES ACTIVIDADES AGROPECUARIAS DE LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA, INTERVENCIÓN AÑO 2014	113
GRÁFICO N° 29. BENEFICIARIOS QUE REALIZAN ACTIVIDADES PRODUCTIVAS, INTERVENCIÓN AÑO	114
GRÁFICO N° 30. AUTO RECONOCIMIENTO ÉTNICO, INTERVENCIÓN AÑO 2014	115
GRÁFICO N° 31. CAMBIO EN LAS RELACIONES COMUNITARIAS, INTERVENCIÓN AÑO 2014	116

3. Resumen

Aunque el Desarrollo Alternativo como política de estado, no nace necesariamente del deseo del Estado de brindar herramientas que permitan un crecimiento y mejora de las condiciones de vida a su población en condiciones altas de vulnerabilidad, como lo es la población ligada a los cultivos ilícitos, si no que más bien, surge como herramienta de lucha en contra de los cultivos ilícitos y por ende de esta población, no obstante vemos que trata de mantener un direccionamiento toma aspectos de diferentes enfoques alternativos del desarrollo, que son aplicados en los territorios en forma desordenada por medio de los diferentes proyectos y programas que nacen del seno de la política o como complementarios a la misma.

Esta investigación presenta un análisis de la aplicación de la política de Desarrollo Alternativo, a partir de la experiencia de las 1262 familias que hicieron parte del proyecto Col/53 o Nuevas Familias Guarda Bosques (NFGB) ejecutado por la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y Delito (UNODC) en convenio con la unidad administrativa para la consolidación territorial (UACT) del antiguo Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS). Para ello realizamos un recorrido por los diferentes enfoques del desarrollo que han surgido como alternativas al modelo tradicional, buscando dar un enfoque territorial y de desarrollo rural. De igual forma realizamos un recorrido por los diferentes lineamientos, programas y proyectos que han surgido en el país en el marco de la ejecución de la política de Desarrollo Alternativo, realizando un énfasis en la experiencia en el departamento de Nariño. Todo esto nos sirve de contexto para introducirnos en el análisis que de la política realizan las familias participantes, dicho análisis es orientado hacia cuatro líneas, todas vistas desde la mirada de las familias participantes: primero el conocimiento de los diferentes programas y proyecto ejecutados en el municipio en el marco de la política de Desarrollo Alternativo, segundo las limitantes o aspectos a mejorar, tercero

las perspectivas que tienen las familias sobre esta política y sus proyectos, y cuarto la apreciación de las familias sobre el tipo de impacto que generan los proyectos sobre el medio ambiente.

Finalmente a partir de estos resultados el autor presenta la confluencia existente entre los enfoques del desarrollo y lo que ha sido la aplicación de la política en los territorios mediante los proyectos, y terminados con una mirada sobre los aspectos fundamentales a tener en cuenta, vale la pena aclarar que la presente investigación no tiene como propósito plasmar la última mirada sobre la política de Desarrollo Alternativo, sino más bien presentar elementos que permitan enriquecer el análisis de los logros y desafíos que tienen la política de Desarrollo Alternativo en marco del posconflicto.

Summary

Although the Alternative Development like policy of status, it does not grow necessarily from the desire of the State to offer tools that enable a growth and improve of the living conditions your population in loud conditions of vulnerability, as the population is related to it to the illicit cultivations, if no than plus good, rise like tool of fight against the illicit cultivations and for there of this population, nevertheless we see that the take tries to maintain an addressing aspects of different alternative focuses of development, than music applied at the territories in shape disordered by means of the different projects and programs that they are born Of the breast of the policy or I eat complementary to the same.

This research presents an analysis of the application of the Alternative Development policy, based on the experience of the 1262 families who were part of the Col/K53 or New Forest Guard Families (NFGB) project carried out by the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)

in agreement with the Administrative Unit for Territorial Consolidation (UACT) of the former Administrative Department for Social Prosperity (DPS). In order to do this, we take a tour of the different approaches to development that have emerged as alternatives to the traditional model, seeking to give a territorial and rural development approach. In the same way we make a tour of the different guidelines, programs and projects that have emerged in the country in the framework of the implementation of the Alternative Development policy, with an emphasis on the experience in the department of Nariño. All this serves as a context for us to introduce ourselves in the analysis of the politics carried out by the participating families. This analysis is oriented towards four lines, all seen from the perspective of the families involved: first, the knowledge of the different programs and projects executed in the Municipality within the framework of the Alternative Development policy, second the limits or aspects to improve, third the perspectives that the families have on this policy and its projects, and fourth the appreciation of the families on the type of impact that the projects generate environment.

Finally, from these results the author presents the confluence between development approaches and what has been the application of the policy in the territories through the projects, and finished with a look at the fundamental aspects to take into account, it is worth It is worth noting that this research is not intended to capture the last look on the Alternative Development policy, but rather to present elements that allow to enrich the analysis of the achievements and challenges that have the policy of Alternative Development in the framework of the postconflict.

4. Introducción

La presente es una investigación que con la cual pretendemos conocer las realidades, perspectivas y el impacto ambiental que ha tenido la aplicación de la política de Desarrollo Alternativo en Colombia, en el Departamento de Nariño y en especial en el municipio el Tablón de Gómez del mismo departamento. Con la particularidad que esta medición no estará fundamentada únicamente en mirada institucional o del Estado, o en la mirada académico científico que nace de los diferentes enfoques sobre el Desarrollo y / o el Desarrollo Alternativo. Es por ello que para mostrar estas realidades, perspectivas y el impacto ambiental de la aplicación de la política de Desarrollo Alternativo, nos hemos propuestos realizar una integración de las diferentes miradas (Institucional, y enfoques conceptuales) e identificar su alcance real en los territorios pero a partir de la mirada de los protagonistas que pese a ser el objeto fundamental de esta política, han tenido muy pocas canales visibilicen su voz mostrando el como ellos miran y viven la aplicación de esta política. Ahora bien es necesario precisar que con esta investigación no pretendemos sentar el último punto sobre análisis de la política de Desarrollo Alternativo en Colombia, sino que por el contrario abrir los mayores canales posibles de discusión sobre lo que ha sido, lo que es hoy y por sobre todo lo que puede o debe llegar a ser la aplicación de esta política en nuestras regiones, tan golpeadas por el flagelo de la violencia y los cultivos ilícitos. En este sentido hemos considerado que si bien es cierto y muy necesario se debe consultar lo que pretende la política a partir de la mirada de su concepción original y metodológica, la cual a su vez obedece a una estructura de un enfoque o teoría del Desarrollo, es en el terreno con las familias donde se debe observar la confluencia y aplicabilidad real que tienen cada uno de estos postulados, y no hay un interlocutor mejor para ello que las familias campesinas objeto de los programas y proyectos que nacen de la política de Desarrollo Alternativo.

Sea usted bienvenido a este viaje que pretende llevarnos desde la identificación y contexto del problema, pasando por los diferentes enfoques del desarrollo, hasta la remembranza de los diferentes transformaciones que ha sufrido la política de Desarrollo Alternativo a lo largo de más de 25 años de aplicación como una estrategia de lucha contra los cultivos ilícitos. Para llegar a la realidad de su implementación en Colombia, y el Departamento de Nariño, mostrando sus aciertos, sus limitaciones y el posible horizonte a seguir visto desde la mirada certera y franca de sus protagonistas, “las familias campesinas”.

5. Contexto del problema

5.1. Principales problemas encontrados en la implementación de las políticas de desarrollo alternativo.

A nivel general los principales problemas de la política de Desarrollo Alternativo están relacionados con la interpretación que hacen los diferentes Países y Gobiernos de la misma, adicionalmente tenemos que sus alcances son poco conocidos en los Países donde se ha implementado, además dichos alcances son relativos e imprecisos; cambian según los actores y las regiones.

Para el caso de Colombia al analizar los diferentes programas que se han desarrollado en medio de la implementación de la Política de Desarrollo Alternativo, pareciera ser que estas políticas y los programas creados en el marco de las mismas se quedarán solo en sustitución de cultivos ilícitos y en acciones paliativas ligadas exclusivamente a la política de interdicción dejando de un lado el mejoramiento en las condiciones regionales en infraestructura, salud, economía, comercio etc. La falta de claridad en este aspecto no sólo perjudica la acción institucional sino que envía a la población mensajes equivocados que minan su confianza en el Estado y en los procesos que este realiza.

Otro aspecto a tener en cuenta está relacionado con la ambigüedad que genera la no definición del método de abordaje del Desarrollo Alternativo, clarificando si este es una condición de la erradicación o si la erradicación es un requisito previo al Desarrollo Alternativo.

Finalmente tanto la aplicación de las políticas de Desarrollo Alternativo como su definición no han obedecido a lo largo de los Gobiernos a una política de Estado, si no que más bien han estado íntimamente ligadas a la coyuntura internacional y en forma más precisa con la política Estadounidense de lucha contra las drogas. Es así como durante los diferentes

Gobiernos en nuestro país se han presentado continuos cambios frente al tipo de beneficiarios y el territorio de implementación de las políticas y programas de Desarrollo Alternativo. Lo cual se ve agravado por su ineludible dependencia de la situación fiscal del país reduciendo los recursos asignados y el ritmo de sus acciones en momentos de crisis.

También podemos citar otros aspectos que han llevado a una aplicación poco efectiva de la política de Desarrollo Alternativo en el País tales como:

- a. Poco compromiso de las diferentes instituciones que conforman el Estado; ya que la aplicación de las políticas y / o programas de Desarrollo Alternativo son vistos como acciones aisladas de lucha contra cultivos ilícitos y el narcotráfico y sin importancia económica social dentro del aparato estatal.
- b. El constante uso de la fuerza como medio de persuasión para la disminución de la dependencia de las comunidades campesinas de los cultivos ilícitos como base de su economía doméstica.
- c. La alteración de los ecosistemas, degradación de los recursos naturales y del medio ambiente con el uso de las fumigaciones áreas como medio de control de los cultivos ilícitos.
- d. La afectación de iniciativas productivas de los campesinos por las fumigaciones áreas con el agravante que incluso algunas de estas iniciativas apoyadas por el propio Estado con programas de Desarrollo Alternativo.
- e. El vacío político generado por la ausencia del congreso de la república en las discusiones públicas sobre el diseño, efectividad, y modo de aplicación de las políticas de Desarrollo Alternativo.

Todo esto ha permitido que exista por un lado un gran desconocimiento de estas políticas a nivel nacional y por otro una generación de opiniones fragmentadas, desorganizadas y desprovistas de conceptos técnicos y consensos, tornándose las discusiones sobre el Desarrollo Alternativo en meras charlas de carácter politiquero, con las cuales se pretende sobre dimensionar o menos preciar las gestiones de un Gobierno determinado dejando de lado el análisis de lo que debería ser una política pública de Estado.

5.2. Descripción de la población afectada por la problemática

En general los problemas antes descritos presentan niveles de afectación, general y particular:

- a. La afectación general está determinada por los factores que tienen incidencia sobre toda la población como son:
 - ✓ Mala imagen y poca credibilidad internacional en el País.
 - ✓ Desestabilización de la economía nacional.
 - ✓ Intensificación del conflicto armado en las zonas de mayor incidencia de los cultivos ilícitos
 - ✓ Incremento de la pobreza extrema y la inseguridad en las regiones apartadas.
- b. La afectación particular está determinada por los factores de incidencia directa sobre las poblaciones campesinas de las zonas más apartadas del país que viven con índices de necesidades básicas insatisfechas superiores al 64% promedio según la publicación realizada por el DANE llamada: NBI total cabecera resto municipios y nacional publicada a junio 30 de 2011; la cual muestra los siguientes niveles de NBI en las zonas rurales para los departamentos de: Choco (76,11%), Cauca (61,97%), Putumayo(46,22%), Nariño

(59,32%), Guaviare (61,86%), Santander (45,37%), Norte de Santander (58,91%), Córdoba (76,60%), Bolívar (67,37%), La Guajira (91,92%), Vichada (84,40%), Meta (44,46%), Arauca (64,26%) y Caquetá (59,20), Siendo la media nacional del 53% (DANE, 2011).

Para el caso puntual de la población en el Departamento de Nariño encontramos que las comunidades de las zonas de influencia de cultivos ilícitos, se encuentran inmersas en lo que podemos llamar una encrucijada; por un lado está la presión del Gobierno Nacional quien en su búsqueda legítima de la reducción de los cultivos ilícitos genera a las comunidades presión política, social y militar. Y por el otro lado están los grupos armados al margen de la ley quienes tienen como combustible para su actividad delictiva el narcotráfico ejerciendo todo tipo de presión generando desplazamiento forzado muerte y destrucción. Por su puesto todo termina orquestando una gran afectación en la economía local de cada uno de cada uno de los territorios.

- **Presión Política del Estado;** Se evidencia en la estigmatización de la cual afirman ser objeto las comunidades campesinas, indígenas y afrocolombianas, lo anterior dado que mientras que ellos se ven a sí mismos como comunidades que viven del agro y que a razón de la falta de oportunidades cultivan un producto considerado ilícito, el Gobierno Nacional los ve como pequeños narcotraficantes.
- **Presión Social del Estado:** Está determinada por la baja o nula inversión social realizada en las zonas de presencia alta de cultivos ilícitos, tal es el caso de infraestructura básica de carreteras veredales, centros de salud, escuelas mejora de la calidad del fluido eléctrico entre otras. A cada uno de estos problemas se promete dar solución mediante la implementación de

la política de Desarrollo Alternativo como complemento de la lucha y control de los cultivos ilícitos.

- ***Presión Militar del Estado:*** A causa del continuo intento por la recuperación del control de los territorios con cultivos ilícitos, y de los acompañamientos que le brindan las fuerzas militares a las estrategias de erradicación manual o por aspersión, se han presentado continuos enfrentamientos con grupos armados al margen de la ley y con las comunidades, quienes afirman ser víctimas de abusos violaciones a sus derechos por parte de la fuerza pública.
- ***Presión Social de los grupos armados al margen de la ley:*** estos grupos realizan amenazas de muerte a las familias campesinas para que no abandonen los cultivos ilícitos y en algunos casos asesinan u obligan a desplazarse a los líderes comunitarios, afros, o indígenas, líderes de las JAC y / o JAL quienes normalmente lideran los proceso de erradicación voluntaria de cultivos ilícitos al interior de sus comunidades.
- ***Afectación a la economía zonal y regional:*** las actividades previas a la aplicación de la política de Desarrollo Alternativo, como son: la erradicación por fumigación aérea, la erradicación manual y aun la erradicación voluntaria generan una sustancial disminución de los ingresos para las familias cultivadoras de coca y amapola en el Departamento de Nariño, puesto que en las zonas de influencia de los cultivos ilícitos estos se convierten en monocultivos zonales, en factores determinantes del crecimiento demográfico y de toda su actividad comercial, la cual queda directamente ligadas a la explosión de la ola de cultivos ilícitos. Tal es el caso del corregimiento de Llorente en el municipio de Tumaco el cual para el año 1993 no contaba con más de 2500 habitantes y su crecimiento demográfico no superaba la media del país 5%. Y en los años 1995 al 2004 presento crecimiento demográfico superior al 300% de tal forma que en tan solo diez años de explosión de la ola de cultivos ilícitos siendo un corregimiento según

los datos del Censo poblacional 2005 – 2006 del DANE ha superado la población que tienen en las zonas urbanas de municipios vecinos como Mallama y Ricaurte. Del mismo modo podemos mencionar el caso del municipio El Tablón de Gómez donde como producto de la ola amapolera de los años 90's el centro poblado del corregimiento de las mesas presentó un notable crecimiento poblacional a tal punto que hoy por hoy presenta una mayor población que la existente en la zona urbana o cabecera municipal, (DANE, Censo Poblacional 2005 – 2006) Por supuesto estas explosiones demográficas basadas en un crecimiento de la economía ilícita, tienden a convertirse en focos de problemas sociales, al presentarse los procesos de erradicación de los cultivos ilícitos, aparecen entonces factores como; incremento de pandillas y combos delincuenciales al igual que de los fenómenos de prostitución infantil, drogadicción juvenil, embarazo en adolescente entre otros.

6. Pregunta de investigación

¿A partir de la cosmovisión de las familias campesinas, qué efectos ha causado la política de Desarrollo Alternativo en el Departamento de Nariño?, ¿Cuáles son sus perspectivas? y ¿cuál ha sido el impacto generado medio ambiente?

7. Justificación

Con este estudio estaremos entregando una herramienta fundamental a los dos actores principales involucrados en la implementación de la política de Desarrollo Alternativo, como lo son las familias campesinas y el Gobierno nacional.

- *Importancia de la investigación para las familias:* en primer lugar esta investigación permite una visibilización de las comunidades campesinas que han sido objeto de la política de Desarrollo Alternativo en el Departamento de Nariño y aquellas que son susceptibles de ser objeto de la misma. Adicionalmente permitirá que las familias conozcan en mayor profundidad de que se trata la política de Desarrollo Alternativo por qué de la existencia de la misma, y aun mejor por qué y cómo se elige una comunidad para la aplicación de esta política, al igual que les permitirá generar una auto reflexión sobre el impacto que la aplicación de esta ha causado sobre el medio ambiente.
- *Importancia de la investigación para el Gobierno Nacional:* Esta investigación permitirá al Gobierno Nacional conocer de la población sobre la cual se pretende establecer la política aspectos tales como; sus reflexiones sobre la aplicación de la política en su territorio más allá de los recursos económicos invertidos, el cómo les gustaría que se de esta intervención e inversión de recursos en sus territorios, los impactos de la política desde la cosmos visión de las familias objeto de la intervención. Permitiendo al Gobierno Nacional contar con nuevas herramientas y argumentos para realizar la valoración y evaluación de los programas ejecutados con la política de

Desarrollo Alternativo, convirtiéndose en un gran aporte para la mejora de la política de sustitución de cultivos ilícitos, y el desarrollo de programas nuevos de apoyo a las familias campesinas que viven de este cultivo.

8. Objetivos

8.1. Objetivo general

Determinar e interpretar los efectos que ha causado la política de Desarrollo Alternativo en el Departamento de Nariño y sus perspectivas.

8.2. Objetivos específicos

- a. Identificar los planes proyectos y estrategias que se han desarrollado en el Departamento de Nariño en el marco de la implementación de la política de Desarrollo Alternativo desde 1993.
- b. Revelar las limitantes de la política de Desarrollo Alternativo desde la cosmovisión de las familias campesinas productoras de cultivos ilícitos en el Departamento de Nariño.
- c. Plantear las perspectivas del Desarrollo Alternativo en el Departamento de Nariño desde el marco de la cosmovisión campesina y las políticas de Gobiernos.
- d. Conocer el impacto generado sobre los recursos naturales y el medio ambiente en el Departamento de Nariño, con la implementación de los programas de Desarrollo Alternativo.

9. Marco teórico

Para desarrollar el proceso investigativo es necesario analizar algunos conceptos básicos que permitirán entrar en contexto del tema central de estudio: Las diferentes propuestas de desarrollo y la forma como ellos ofrecen herramientas para comprender el porqué de la propagación de los cultivos ilícitos.

El presente marco teórico está elaborado de la siguiente manera: en primer lugar, ofrece una descripción sobre el concepto de desarrollo, como base para comenzar a abordar las diferentes teorías que han generado los pensadores dedicados a este tema. En segundo lugar, aborda el Desarrollo humano, el Eco Desarrollo, el Desarrollo Sostenible y el Desarrollo Rural, pasando de esta manera a analizar con mayor profundidad el enfoque de Desarrollo Alternativo, sus limitantes y aplicación en Colombia, así como su impacto en las familias campesinas, en el ambiente y su implementación en otros países. Para construir el documento, se obtuvo información, a través de fuentes primarias como son libros y artículos en internet, indagando los aportes de autores que han analizado los temas abordados en este documento.

9.1. ¿Qué es el desarrollo?

Pensado en términos convencionales, el desarrollo es una situación ideal que buscan alcanzar constantemente las diferentes sociedades debido a que a través de él se puede obtener una mejor calidad de vida para sus habitantes, por lo tanto, se hace necesario conocer a profundidad los diferentes conceptos existentes acerca del desarrollo, con el fin de contar con herramientas válidas que sirvan como base para abordar otras teorías que parten de este concepto. En la práctica, la palabra desarrollo es usada en diferentes escenarios:

En primer lugar, el término puede ser entendido como el proceso de evolución, crecimiento y cambio de un objeto, persona o situación específica en determinadas condiciones. El desarrollo es la condición de evolución que siempre tiene una connotación positiva ya que implica un crecimiento o paso hacia etapas o estadios superiores. La noción de desarrollo entonces puede servir para hacer referencia tanto a cosas, personas, situaciones o fenómenos de muy variado tipo. (DefiniciónABC, 2007 - 2015).

Aunque en esta definición se habla de un avance o una situación de cambio, no se especifica en qué sentido se presenta dicho cambio, sin embargo se da por sentado que es positivo; esto significa que para quien pasa por un proceso de desarrollo sea persona o territorio, el resultado esperado inherente a la aplicación de la política, es un cambio positivo perceptible. Quizás es por ello que para algunas corrientes de pensamiento económico y filosófico se entiende al desarrollo como el avance en los niveles de crecimiento económico, social, cultural y político de una sociedad o país.

Con respecto a ello, Arturo Escobar en la entrevista realizada para “Palabras al margen” en 2013: afirma que actualmente en el capitalismo se ha despertado interés por los recursos naturales, como un medio que le permita seguir creciendo y expandirse en su búsqueda de ganancias; ante lo cual nuestro país no ha sido ajeno generando una devastación ambiental y social. Escobar afirma que como respuesta a esta devastación; han surgido diferentes concepciones de desarrollo que buscan promover el bienestar humano y no centrarse en la acumulación de capital, un ejemplo de ello es la búsqueda del buen vivir que contempla el bienestar colectivo de los seres vivos, constituyendo una opción diferente al desarrollo, pero que genera importantes beneficios para las comunidades que lo implementan, mejorando la calidad de vida a través de prácticas más humanas (Palabras al margen, 2013).

Por otro lado, el concepto de desarrollo también se refiere a los avances y mejoras que permitan satisfacer de forma adecuada las necesidades básicas humanas, como agua potable, vivienda, alimentación y salud, sin importar el lugar de residencia de la persona. Es importante tener en cuenta que existen muchos autores que se han dedicado a profundizar en el origen, implementación, las causas y los resultados que ha producido el llamado desarrollo. Por ejemplo López (2011) afirma que: las desigualdades se consideran como un conjunto de relaciones de poder en los planos individual, institucional y estructural, siendo el resultado de pautas inequitativas socialmente construidas y que se evidencian en múltiples inequidades, asimetrías e intercambios desiguales, interpelando de esta manera el modelo de desarrollo imperante y, las políticas que lo ponen en funcionamiento. Así mismo plantea que estas desigualdades no permiten alcanzar el nivel básico de bienestar humano y se relacionan directamente con el desarrollo imperante, ya que dicho modelo se centra en el crecimiento económico.

Por otra parte, Escobar, (2013) manifiesta que el desarrollo es una invención histórica, cuyo fin es el poder y la dominación. Plantea a su vez que el concepto de desarrollo surgió en el escenario de postguerra de la Segunda Guerra mundial, cuando aparece la Teoría de la Modernización en los años 50's la cual constituye la primera teoría del desarrollo, que sugiere que “el desarrollo es, precisamente, ese proceso por el cual los países pobres van a replicar las condiciones que existen en los países ricos: la industrialización, la tecnificación de la agricultura, la urbanización, la adopción de valores occidentales, la racionalidad, el individuo, el mercado, etc., todo eso se va a replicar en el que, desde entonces, se va a llamar Tercer Mundo” (Madrujano, 2013, p 235).

Por otra parte, el autor habla acerca de la Teoría de la Dependencia, que apareció en la década de los 60's y es una crítica a la primera teoría del desarrollo. Esta teoría, la cual se adentra

en buscar el origen del subdesarrollo, sugiere que el impedimento del desarrollo, obedece a una articulación entre explotación interna y dependencia externa generada por el capitalismo.

Hacia principios de los 90's, surge la corriente del post desarrollo, que consiste en cuestionar el concepto de desarrollo por parte de diferentes autores provenientes de varios países. Este cuestionamiento ha permitido generar nuevos modelos propios que se adecuen a las características de los países subdesarrollados, sin necesidad de imponer las características de los países desarrollados (Mandujano, 2013).

Es por ello que algunos pensadores críticos del desarrollo económico como Ignacy Sachs, José Manuel Naredo y Jorge Riechmann, han determinado que el desarrollo es una condición de vida social dentro de un país, en la cual las necesidades auténticas de las personas (colectivas o individuales) se suplen a través del uso de los recursos y sistemas naturales en forma sostenida y racional. Dando vida a los conceptos de *desarrollo humano, eco desarrollo y desarrollo sostenible*.

En otra perspectiva, para autores como Sen (2000) el desarrollo es un importante medio para que cada individuo de una sociedad pueda llegar a conseguir la felicidad en su vida, y por ello, la libertad individual tiene gran importancia en su concepto de desarrollo, ya que los individuos tienen la capacidad de ayudarse a sí mismos para mejorar sus condiciones de vida, siendo el desarrollo individual la base para el desarrollo general. De igual manera, considera la pobreza como la privación de las capacidades básicas que influyen directamente en el desarrollo de las personas. Sen también aclara que: aunque él estudie el desarrollo desde las libertades, no significa que exista un criterio de desarrollo único que permita comparar y ordenar los diferentes casos de desarrollo, en este sentido lo que el busca es poder ofrecer una visión más amplia del

desarrollo, teniendo en cuenta aspectos personales importantes, que otras teorías planteadas al respecto al respecto no suelen atender.

Por otra parte, Sen también considera de gran importancia la libertad de mercados, ya que este facilita la realización de intercambios y se convierte en un medio para facilitar las libertades individuales, sin embargo, no está de acuerdo con la desregularización total del mercado, ya que esto también generaría desigualdades que limitarían la libertad de los individuos.

La concepción del desarrollo basada en las libertades fundamentales de los individuos tiene trascendentales implicaciones para la comprensión del proceso de desarrollo, así como para la forma y los medios de fomentarlo. Desde el punto de vista de la evaluación, implica la necesidad de evaluar los requisitos del desarrollo desde la perspectiva de la eliminación de la falta de libertades que sufren los miembros de la sociedad. Desde este punto de vista, el proceso de desarrollo no es muy diferente de la historia de la superación de esta falta de libertades. Aunque esta historia no deja de estar relacionada con el proceso de crecimiento económico y de acumulación de capital físico y humano, su alcance y su cobertura van mucho más allá de estas variables. (Sen, 2000, p. 13)

Teniendo en cuenta lo anterior, es importante resaltar que para Sen, las libertades son medios que interactúan entre sí para alcanzar el desarrollo, y considera que las principales libertades que deben tener las personas para alcanzar tal fin son: las libertades políticas, los servicios económicos, las oportunidades sociales, las garantías de transparencia y la seguridad protectora; con estas libertades, se le da al individuo la oportunidad de forjarse su propio destino, es decir, esto implica el dejar de ser individuos pasivos que se limitan a recibir los frutos de los programas de desarrollo impuestos desde el exterior. Así mismo, para el autor, el crecimiento económico no solo es el medio ideal para incrementar la renta privada, sino que también es un medio muy importante para reforzar las libertades mencionadas.

Retomando a Escobar (2007) en su libro “La invención del Tercer Mundo Construcción y deconstrucción del desarrollo”, realiza un profundo análisis de cómo se llevó a cabo el proceso de desarrollo en el denominado Tercer Mundo, para el cual se implementaron una serie de medidas con las que buscaban convertirlo en una réplica de los países considerados como desarrollados. Este proceso inició en la década de los cuarenta en donde se determinaron los elementos más importantes de esta teoría y práctica del desarrollo. En sus textos, Escobar realiza una importante crítica a los modelos y teorías de desarrollo y se interesa por entenderlo como discurso, para lo cual estima necesario conocer las relaciones intrínsecas a él:

De una parte estaba el proceso de formación de capital, y sus diversos factores: tecnología, población y recursos, política fiscal y monetaria, industrialización y desarrollo agrícola, intercambio y comercio. Existía también una serie de factores ligados a consideraciones culturales, como la educación y la necesidad de fomentar los valores culturales modernos. Finalmente, estaba la necesidad de crear instituciones adecuadas para llevar adelante la compleja labor: organizaciones internacionales (como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, creados en 1944, y la mayoría de las agencias técnicas de las Naciones Unidas, también producto de mediados de los años cuarenta); oficinas de planificación nacional (que se multiplicaron en América Latina especialmente después de la iniciación de la Alianza para el Progreso a comienzos de los años sesenta); y agencias técnicas de otros tipos (Escobar, 2007, p. 79)

En forma adicional el autor plantea que el discurso del desarrollo surge de la interacción continua de estos factores, es decir que sus objetos de estudio, nacen de dicha interacción y los agrupa y dispone de ciertas maneras, confiriéndoles unidad propia.

El discurso del desarrollo planteaba unas premisas fundamentales: la primera de ellas era la “creencia del papel de la modernización como única fuerza capaz de destruir supersticiones y relaciones arcaicas, sin importar el costo social, cultural y político” (Escobar, 2007, p.78), es decir

sin tener en cuenta a las culturas sobre las cuales se aplicaba la modernización. Además, la industrialización y la urbanización se consideraban como los medios ideales para llegar a la modernización, o sea que planteaban que para que exista el progreso social debería en primera medida existir el desarrollo material, lo cual sirvió como base para determinar que la inversión de capital era el motor fundamental, no solo del crecimiento económico, sino también del desarrollo, los cuales se consideraban determinantes para el avance de los países pobres.

Escobar también considera el etnocentrismo y el patriarcado como factores de influencia en la teoría del desarrollo, ya que se había determinado que los valores a seguir por parte de los países que debían desarrollarse, eran los de los países europeos, es decir los valores que modernizarían a los pueblos tercermundistas.

Por otra parte, Escobar (2007) analiza el desarrollo de la economía: en donde identifica como un antecedente el Acta Británica de Desarrollo Colonial de 1929, posteriormente, se tomaron como base las diferentes teorías que se sustentaban en el crecimiento, para lo cual se enfatizó en la inversión interna, el ahorro y la inversión extranjera, especialmente tras reconocer que los países pobres no tenían la cantidad de capital necesario para realizar las inversiones requeridas para generar el crecimiento acelerado. Sumado a ello, se tuvo en cuenta la industrialización como el camino para que los países pobres eliminen la desventaja estructural de ser proveedores de materias primas en el mercado internacional, tomándola como la clave del desarrollo y dando inicio al proceso de planeación del desarrollo, requiriendo para su implementación, la ayuda externa. El resultado de estas cuatro fases, fueron los diferentes modelos de desarrollo que comenzaron a implementarse en las economías de los países tercermundistas.

De igual forma, el Autor examina uno de los modelos que fue más aplicado en América latina, el cual se implementó a finales de los cuarenta por la Comisión Económica para América

Latina (Cepal); dicho modelo se basaba en el deterioro histórico de los términos de intercambio que afectaban particularmente a los países de la periferia, dando origen a la teoría de la dependencia, la cual diferenciaba en los países y regiones los centros industrializados (Centro), en donde se concentraban los desarrollos tecnológicos reflejados en una mayor producción que la obtenida en las periferias, quienes se convertían en los proveedores de las materias primas para los centros industrializados, dando como resultado un producto por trabajador inferior al de los países del centro y para hacerle frente, era necesaria una política de industrialización que permitiera a las periferias competir en similares condiciones a los países del centro y para ello se propuso la estrategia de industrialización por sustitución de importaciones.

Así mismo Escobar resalta que la principal falla en este modelo fue ignorar que los países industrializados alcanzaron esta situación en una época en donde existían mayores facilidades para obtener préstamos, ya que tenían mejores oportunidades de pagarlos con las ganancias generadas por sus colonias, mientras que los países Tercer Mundistas en la época de la posguerra debían conseguir el dinero con un deterioro de los términos de intercambio.

Para finalizar Escobar (2007) realiza una importante reflexión y crítica de como los países desarrollados influenciaron negativamente con sus políticas a muchos países tercermundistas, especialmente en el incremento de la pobreza y el hambre. Esta afirmación es sustentada en el hecho de que en la época en la cual comenzó a impulsarse el desarrollo, más de las tres cuartas partes de la población del Tercer Mundo vivía en áreas rurales, pero actualmente esta proporción es inferior al 30%. Aunque la intención de los países desarrollados era mejorar las condiciones de vida de los habitantes de estos países, terminaron agravándola. Países que eran autosuficientes en la parte agrícola en la postguerra de la segunda Guerra Mundial, se convirtieron en importadores netos con la aplicación de las estrategias de que debían llevarlos al modelo de desarrollo,

exportando estos productos y disminuyendo de esta manera su capacidad para producir alimentos para el consumo interno; por lo tanto, aunque la producción agrícola per cápita se incrementó en la mayoría de países, la disponibilidad de alimentos para los productores se redujo, generando a sí mismo dependencia de los países desarrollados. Por lo tanto, para Escobar el desarrollo es una ideología que no es acorde a la realidad.

9.2. Enfoques alternativos del desarrollo.

Los enfoques alternativos del desarrollo los podemos calificar o identificar por el énfasis que se realiza en su objeto principal de estudio.

9.2.1. Desarrollo Humano

Este es un enfoque que surge como respuesta a la crisis multidimensional del ser vista desde diferentes dimensiones (Existencial, Ecológica y Socioeconómica), la cual ha sido provocada por el modelo de desarrollo capitalista tradicional, en este se pretende dar un valor especial a la consideración del hombre no como mera fuerza productiva, sino más bien como objeto y eje del desarrollo. “En este sentido, el desarrollo humano significa no solo que los individuos cuentan con los recursos suficientes para cubrir sus necesidades básicas, sino también que tienen acceso a los sistemas de salud y educación, adecuados niveles de seguridad personal, plenas libertades políticas y culturales, así como la capacidad para cultivar sus intereses y desarrollar sus potencialidades productivas y creativas, entre otras cosas” (Significados, 2013 - 2016).

Según PNUD (2013) El desarrollo humano es mucho más que el crecimiento o caída de los ingresos de una nación, ya que busca garantizar el ambiente necesario para que las personas y los grupos humanos puedan desarrollar sus potencialidades y así llevar una vida creativa y productiva conforme con sus necesidades e intereses. Esta forma de ver el desarrollo se centra en ***ampliar las***

opciones que tienen las personas para llevar la vida que valoran, es decir; en aumentar el conjunto de cosas que las personas pueden ser y hacer en sus vidas. Así el desarrollo es mucho más que el crecimiento económico, este es solo un medio – uno de los más importantes claro está para poder expandir las opciones de la gente.

De allí se desprende precisamente el hecho de que uno de los objetivos fundamentales del desarrollo humano sea crear las condiciones propicias para que las personas disfruten de una amplia gama de oportunidades (empleo, educación, desarrollo productivo), además de que puedan llevar una vida que valoren, acorde con sus expectativas y capacidades. De este modo, desarrollo humano también significa calidad de vida, participación activa en las decisiones que afectan nuestro entorno, oportunidades para desarrollar al máximo nuestras capacidades y respeto a los derechos humanos y a la dignidad de la vida (Significados, 2013 - 2016)

Finalmente es necesario tener presente que si bien es cierto el desarrollo humano realiza su énfasis en el bienestar de los seres humanos, también lo es que esto es posible si y solo sí; “se logra que en la sociedad se produzca algún tipo de crecimiento económico”, el cual por supuesto está ligado al funcionamiento de la economía bajo el modelo de desarrollo tradicional. En conclusión diremos pues que el desarrollo humano es el proceso en que una sociedad, mejora de manera integral las condiciones de vida de sus miembros a partir del desarrollo económico.

9.2.2. Desarrollo Sostenible

Este enfoque del desarrollo nace de una serie de críticas al modelo de desarrollo imperante, debido a que algunos analistas consideran que los parámetros utilizados convencionalmente para la medición del crecimiento económico de las naciones no son la mejor medida para reflejar un verdadero desarrollo económico.

Por otro lado, para los críticos del desarrollo convencional, el desarrollo sostenible es una alternativa que si bien no renuncia a los modelos productivos convencionales, los limita al imponer el cuidado y garantía de los recursos, pues se considera que no puede haber producción y crecimiento económico a cualquier precio.

Según la Comisión Mundial de Medio Ambiente de la ONU creada en 1987, Se llama desarrollo sostenible a aquel desarrollo que *es capaz de satisfacer las necesidades actuales sin comprometer los recursos y posibilidades de las generaciones futuras* (CINU, 2016) definiendo entonces como sostenibles a todas aquellas actividades que se pueden mantener en el tiempo¹. En términos generales la propuesta del enfoque de desarrollo sostenible se fundamenta en que:

...el crecimiento debe ser socialmente justo, compatible con el equilibrio medioambiental y económicamente viable. Esto quiere decir que se debe buscar un equilibrio entre las diversas clases sociales. Desde el punto de vista ecológico, se propugna que la actividad económica debe ser compatible con la preservación del planeta. Y todo ello debe adaptarse a un sistema económico productivo y eficaz. (DefiniciónABC, 2007 - 2015).

¹ Según ONU el tema de desarrollo sostenible ha sido tratado por la organización con antecedentes más remotos que podrían ubicarse solo a escasas dos décadas de la creación del organismo en 1945, en un inicio los esfuerzos se enfocaban en el estudio y la utilización de los recursos naturales, además de la lucha por que los países en especial los en vía de desarrollo ejercieran control sobre el uso y explotación de los recursos naturales, ... “En la década de los sesenta se concertaron acuerdos sobre la contaminación marina, especialmente sobre los derrames de petróleo, pero ante los crecientes indicios de que el medio ambiente se estaba deteriorando a escala mundial, la comunidad internacional se mostró cada vez más alarmada por las consecuencias que podía tener el desarrollo para la ecología del planeta y el bienestar de la humanidad”...(CINU, 2016)

9.2.3. Ecodesarrollo

Este es un enfoque filosófico del desarrollo, y para muchos autores tienen sus orígenes en el desarrollo sostenible, y al igual que este realiza su enfoque en la reivindicación del ser, pero con un especial énfasis en el cuidado por la naturaleza.

En este sentido iniciaremos la definición de su concepto diciendo que el Ecodesarrollo prefigura y compite con la expresión del desarrollo sostenible. La noción de ecodesarrollo ha sido propuesta por Strong en 1972 para reactivar el diálogo entre el Norte y el Sur, después de la conferencia de Estocolmo. Sachs, que ha ocupado también cargos importantes en los órganos internacionales durante treinta años, se ha convertido en el principal teórico de esta noción. En *El descubrimiento del tercer mundo*, Sachs (1971) es consciente del europeo-centrismo que se esconde detrás de las teorías elaboradas por los economistas del desarrollo. No obstante, rechaza cualquier abandono de este objetivo, hablando incluso de la dimensión normativa del ecodesarrollo. Prefiere calificar el ecodesarrollo de «filosofía del desarrollo» e intenta dirigirse a los actores que elaboran los proyectos e intervienen concretamente en el campo (Urteaga, 2011)

En este sentido tenemos que el “Ecodesarrollo se divide en tres grandes partes: ambiental, económica y social. En tanto, la principal cuestión que este propone es que deberán satisfacerse las necesidades básicas tales como ropa, alimento, trabajo y vivienda, porque indefectiblemente la pobreza en el mundo no hará más que desembocar en catástrofes de diferente tipo, incluyendo las ecológicas” (DefiniciónABC, 2007 - 2016). Es por ello que debemos mencionar que el gran desafío del Ecodesarrollo está en lograr que la producción que involucre recursos renovables no sea superior a la capacidad del mismo para recuperarse, de igual forma que la producción de agentes contaminantes no puede ser superior al ritmo en el cual este puede ser reciclado, finalmente en cuanto al uso de los recursos no renovables, como los recursos minero energéticos, no debe ser su

explotación a una velocidad superior a lo necesario para lograr su sustitución por uno renovable. Ahora bien la mayor interrogante estaría entonces en como este enfoque del desarrollo logra realizar la articulación de ...“proyectos y reconciliar de alguna manera los tres aspectos anteriormente mencionados: ambiental (compatibilidad entre la actividad de la compañía y la preservación de los ecosistemas y de la biodiversidad, ejercer control más que nada en la generación y emisión de residuos), económico (funcionamiento financiero) y social (consecuencias sociales de la actividad de la empresa, desde los trabajadores, pasando por los proveedores y hasta los clientes)” (DefiniciónABC, 2007 - 2016).

9.2.4. Desarrollo rural

d'Huart, Abril, Rivera, Martín, & León., 2010 Exponen: que se cree que el concepto de desarrollo rural surge en Francia en torno al año 1965, y se basa en los conceptos de capacidad de aprendizaje y organización. En dicha década, el desarrollo convencional, que relegaba a la población a una condición pasiva o simple espectadora, se vería aplazado por una nueva concepción del desarrollo: el desarrollo comunitario.

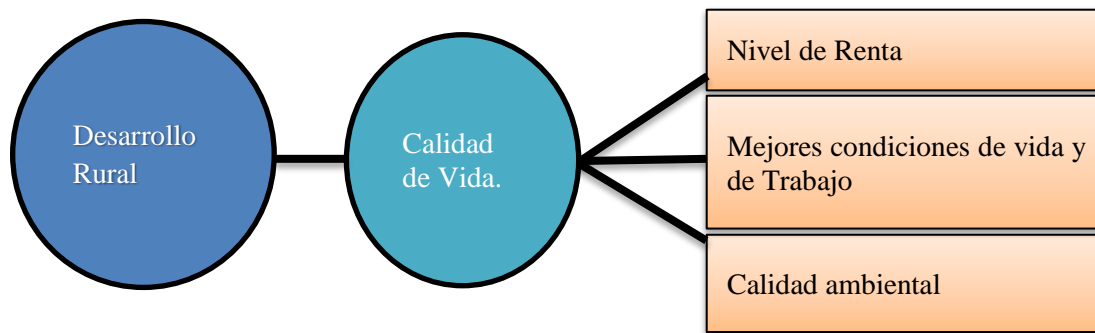
Ya hablando del concepto propio del Desarrollo Rural, los autores exponen que se puede considerar al Desarrollo Rural como aquel que proporciona a los “habitantes de los espacios rurales o población rural” una mejora en sus condiciones de vida, está incluye tres aspectos básicos como son: mejora en el nivel de renta, condiciones de vida y de trabajo, calidad ambiental, entendida como mejora de la calidad del medio ambiente.

La aplicación del Desarrollo Rural buscaba el logro de varios objetivos:

Por una parte potenciar la propia condición humana, crecimiento en formación cultural, técnica y organizativa de los agricultores, y por otra lograr mejoras productivas,

aumento de rendimientos y obtención de recursos en un mismo espacio con menores esfuerzos, todos ellos desde una mentalidad que procure la conservación del entorno y el uso de técnicas y sistema de producción respetuosos con el legado histórico y la propia condición del medio natural. (d'Huart et al., 2010)

Figura No 1 Concepto del Desarrollo Rural



En conclusión, podemos decir que el Desarrollo Rural busca el mejoramiento de las condiciones de vida tanto de los habitantes, como de los espacios rurales, y que a su vez implica el incremento de los niveles de renta, de trabajo y la conservación del medio ambiente.

9.2.5. Desarrollo comunitario

Surge como un concepto complementario al Desarrollo Rural, el cual une al desarrollo la visión de comunidad, entendida como el conjunto de personas que viven juntas compartiendo un mismo espacio, que además tienen intereses comunes y demandan recursos en forma conjunta.

En su estudio denominado “El Desarrollo Comunitario”² Chacon (2010) afirma que el termino Desarrollo Comunitario, es también entendido como Organización de la Comunidad y Trabajo Social Comunitario. La utilización de estos términos está muy asociada a la región de estudio, por ejemplo en zonas de influencia de USA e Inglaterra se tiene una preferencia por el término organización de la comunidad, mientras que en los países llamados del Tercer Mundo se ha utilizado más la expresión Desarrollo Comunitario, sin embargo la autora aclara que en la actualidad existe una preferencia por la unificación de estos términos en una nueva concepción llamada Trabajo Social con Comunidades o Planificación Social y Organización de la Comunidad. Ahora bien, indistintamente del término que se usa es importante tener presente que conceptualmente el Desarrollo Comunitario es definido por autores como Murray G. Ross (citado por Chacon 2010) como un proceso en el cual una comunidad identifica sus objetivos y necesidades ordenándolos, organizándose para la consecución de los mismos, poniendo en práctica la cooperación y colaboración, reuniendo los recursos internos y externos para enfrentarse a sus necesidades.

En el mismo sentido se expresan Rosa Domenech, Ware y Ander-EGG (citado por Chacon 2010), no obstante, este último introduce en el concepto las consideraciones del Desarrollo Comunitario como una “técnica que busca la promoción del hombre movilizando recursos

² El Desarrollo Comunitario debe ser entendido como un proceso educacional, donde el agente no solamente se dedica a identificar, diagnosticar y dar recomendaciones para la solución de problemas, sino que conduce a la comunidad a: Organizarse, Que definan las necesidades, Formulen planes, Ejecute actividades que la conduzcan a elevar su nivel de vida en forma continuada (Universidad Santo Tomas, 2016)

humanos e institucionales, mediante la participación activa y democrática de la población en el estudio, programación y ejecución de los diferentes programas comunitarios”

Teniendo en cuenta los planteamientos conceptuales realizados por los autores mencionados, podemos decir que el Desarrollo Comunitario busca un crecimiento económico rural mediante estrategias de desarrollo empresarial basado en las capacidades del territorio, lo cual implica que este solo es posible si se basa en las capacidades para movilizarse que tienen las personas en un territorio, asumiendo el protagonismo de asegurar su propio futuro, procurando la máxima integración de los actores locales, organizándose en grupos asociativos capaces de asumir acciones de desarrollo de forma corresponsable con la administración y de otros agentes externos (Chacon, 2010)

10. ¿Qué es el desarrollo alternativo?

El Desarrollo Alternativo al cual hace referencia los objetivos de esta investigación, surge de los procesos de construcción y búsqueda de acciones y programas alternativos para ser ofrecidos a las comunidades productoras de cultivos de uso ilícitos, dichos programas y acciones son enmarcados en estrategias y políticas instruccionales que son adoptadas por los Gobiernos; a estas políticas y el conjunto de programas y proyectos que se desprenden de las mismas son las que conocemos con el nombre de políticas de Desarrollo Alternativo .

Ahora bien en términos prácticos el Desarrollo Alternativo se lo puede describir como una estrategia anti drogas de largo plazo del lado de la oferta (la interdicción y las medidas de reforzamiento de la ley constituyen medidas de corto plazo), ya que El Desarrollo Alternativo se enfoca en la lucha contra los cultivos ilícitos en un sentido más amplio que sus antecesores *los programas de Sustitución de Cultivos Ilícitos, y de Desarrollo Regional*.

El primero pretende reemplazar un cultivo por otro, ejemplo: cultivos de café o cacao reemplazando cultivos de coca (*Sustitución de Cultivos*). El segundo tiene como propósito alentar en las comunidades numerosas actividades productivas que reemplacen los cultivos ilícitos. Buscando la diversificación de cultivos en un área en vez de una concentración en lo ilícito (*Desarrollo Regional*).

Pero cuando se habla de un Desarrollo Alternativo se busca crear condiciones básicas para el desarrollo de la comunidad, para lo cual se debe crear una política integral que permita generar programas de electrificación, provisión de agua potable, establecimiento de escuelas, centros médicos, desarrollo vial, desarrollo de infraestructura comercial y restauración del medio ambiente. Lo cual en la ejecución de cada uno de estos aspectos debe contar con la participación activa de las comunidades involucradas en los cultivos ilícitos.

Según la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito UNODC, en su guía técnica de Desarrollo Alternativo en el Área Andina (2010):

El Desarrollo Alternativo es un proceso para prevenir y eliminar los cultivos ilícitos de plantas que contienen drogas narcóticas y sustancias sicotrópicas a través de medidas de desarrollo rural designadas específicamente en el contexto del crecimiento económico nacional sostenido y de esfuerzos de desarrollo sostenible en los países que emprendan iniciativas contra las drogas, teniendo en cuenta las características socio-culturales propias de los grupos y comunidades en cuestión, dentro del marco de una solución global y permanente al problema de las drogas ilícitas. (UNODC, 2010) p 12).

Además, menciona el objetivo de “promover opciones legales y sostenibles socio-económicamente que contribuyan de manera integral a la erradicación de la pobreza en estas comunidades y pueblos que han recurrido a los cultivos ilícitos como la única manera de obtener el sustento” (UNODC, 2010) p 12). De acuerdo a UNODC (2010) el Plan de Acción Internacional sobre Erradicación del Cultivo de Drogas Ilícitas y Desarrollo Alternativo de 1998 concebido en la Asamblea General de las Naciones Unidas en su sesión especial sobre el control internacional de Drogas, realizada del 8 a 10 junio del mismo año, definió entre los objetivos más próximos del Desarrollo Alternativo los siguientes:

- Reducir la oferta de materias primas para la producción de droga.
- Consolidación de la economía, permitiendo a las regiones retornar la senda del desarrollo económico y social del país.

Con sus actividades específicas contribuye a lograr estos dos objetivos principales, pero no puede lograrlos solo, pues un proyecto de Desarrollo Alternativo no puede garantizar exclusivamente una reducción en la cantidad de producción de coca, debido a que otros factores muy influyentes pueden intervenir, neutralizando los efectos beneficiosos del proyecto. Los

objetivos particulares de sus proyectos son más específicos y limitados, y relacionan a varios componentes estratégicos que se combinan y adaptan en forma diferente, según el caso y la situación local.

11. La aplicación de la política de desarrollo alternativo en Colombia

Por el lado del contexto nacional se puede mencionar que en Colombia los intentos de establecer una política de Desarrollo Alternativo han tenido diferentes periodos, nombres y énfasis, por ejemplo:

- a. En el año 1995 con el expresidente Ernesto Samper Pisano se llamó PLANTE, y su objetivo era mejorar las condiciones de vida de los pequeños productores involucrados en los cultivos ilícitos. En su concepción teórica original se supone que PLANTE utilizaba créditos, asistencia técnica, capacitación y comercialización de cosechas, mejoramiento de la vivienda, generación del empleo rural, desarrollo de vías veredales de comunicación, mejoramiento de la infraestructura de salud, educación y calificación de la capacidad técnica de los municipios con alta incidencia de cultivos ilícitos.
- b. Durante el periodo de Gobierno del expresidente *Andrés Pastrana Arango* surge lo que se conoce con el nombre del componente social del Plan Colombia, financiado a través del Fondo de Inversión para la Paz (FIP), el cual contemplaba a dos estrategias básicas:
 - o El programa de recuperación económica y social, concebido como de corto plazo, se fundamentó en la creación de mecanismos de intervención tales como: Empleo en Acción, Familias en Acción y Jóvenes en Acción en todo el país.
 - o El programa de Fortalecimiento Institucional y Desarrollo Social concebido como de mediano y largo plazo se fundamentó en programas específicos para la paz en Putumayo, Sur de Bolívar y Caquetá, también se pretendió tener una incidencia general en todo el País a través programas tales como: Vías para la Paz, Campo en acción, Gestión Comunitaria, Atención Humanitaria, Transparencia y Convivencia, Derechos Humanos y DIH.

c. Por otro lado durante los periodos de Gobierno del expresidente Álvaro Uribe Vélez 2002 – 2010 el Desarrollo Alternativo se convirtió casi que en componente más de su estrategia de seguridad democrática, dado que existía una fuerte relación entre los cultivos ilícitos y el control territorial expuesto por los grupos de guerrillas y paramilitares. A partir de ese diagnóstico la administración del expresidente Uribe considero varias estrategias para la lucha antidrogas en un punto complementario se planteó la modalidad de erradicación voluntaria de cultivos ilícitos que pretendía estimular la desvinculación de los productores a través de acuerdos colectivos de erradicación y no resiembra.

Se planteaba entonces la sustitución de cultivos a través de proyectos de desarrollo forestal, restauración del bosque y servicios ambientales. El Desarrollo Alternativo pasó a tener un rol complementario, al brindar opciones lícitas para los pequeños cultivadores, y como un componente del fortalecimiento institucional en zonas de conflicto armado. El Programa de Desarrollo Alternativo (PDA) estableció el programa denominado Proyectos Productivos, y por fuera de la frontera agrícola el Programa de Familias Guardabosques (PFGB). La articulación que se propuso en relación con la institucionalidad local y regional junto con la comunidad organizada obedeció más al propósito de consolidar la seguridad democrática que a precisar un contenido específico sobre el cual descansaría la política de Desarrollo Alternativo y a concretar el papel de las dinámicas locales en ese proceso. Conceptualmente, los objetivos del Desarrollo Alternativo combinan fines antinarcóticos junto con elementos económicos (Vargas, 2010).

d. Del mismo modo en el periodo del Gobierno del presidente Juan Manuel Santos como herencia del Gobierno del expresidente Álvaro Uribe Vélez 2010 – 2014, se continúa con la política de Desarrollo Alternativo materializada en los programas de Proyectos Productivos y de Familias Guardabosques (PFGB). Con la reestructuración que se realiza a la agencia Acción Social se

crea la Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial (UACT) a la cual se le encarga los programas de lucha contra los cultivos ilícitos (PCI), dando inicio a un programa denominado Nuevas Familias Guardabosques (NFGB) el cual continua sin solucionar los problemas de fondo, tales como: dificultades de los pequeños productores para acceder a los recursos productivos, a los mercados, y la crisis institucional agraria, sin que den avances significativos en la búsqueda de salidas claras para la crisis económica campesina.

11.1. Experiencias internacionales en implementación de desarrollo alternativo para la erradicación de cultivos ilícitos

En la actualidad, alrededor del mundo existen muchos países que han incluido el Desarrollo Alternativo como estrategia para la lucha contra la siembra de cultivos ilícitos y algunas de esas experiencias se han presentado en Latinoamérica en países como Perú, el cual para este fin ha planteado una estrategia nacional de lucha contra las drogas para los años 2012 a 2016, en donde uno de sus programas es el Desarrollo Alternativo integral y sostenible, dirigido a realizar una serie de actividades que permitan mejorar las condiciones de vida de las personas productoras de cultivos de uso ilícito, así como evitar la degradación del ambiente a través del aprovechamiento sostenible de los recursos naturales (Presidencia del Consejo de ministros, 2012).

Bolivia es otro de los países de la región que ha implementado programas de Desarrollo Alternativo para la erradicación de cultivos ilícitos, aunque en este país, la utilización de la coca tiene un trasfondo cultural no se puede negar que la producción ha aumentado por el lucrativo negocio del narcotráfico y para hacer frente a esta situación desde la década del 70 se han implementado diferentes estrategias como la sustitución de cultivos ilícitos por actividades agropecuarias competitivas que representen similares ingresos para los productores, pero en los últimos años se han implementado proyectos de Desarrollo Alternativo que generen infraestructura

en las zonas del problema, acompañados por programas de capacitación dirigidos al mejoramiento de las capacidades de la población, fortalecimiento de la agroindustria y la comercialización de los productos (Organización de los Estados Americanos, s.f)

En referencia a otras latitudes del mundo se encuentra que en Afganistán se han realizado procesos de Desarrollo Alternativo que han contado con programas similares a los que se han presentado en otros países de América Latina, pero por fallas en su implementación no han generado resultados satisfactorios (Benloch, I.F, 2010). En este punto vale la pena resaltar que para muchos Países alrededor del mundo ha sido muy importante el apoyo prestado por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) para la implementación de diferentes procesos de Desarrollo Alternativo, ya que ha ofrecido a los Países afectados estrategias que tienen como objeto reducir la vulnerabilidad de los habitantes de las zonas productoras y ofrecer alternativas para la eliminación de los cultivos existentes, convirtiéndose en el medio para lograr la disminución de su producción.

Entre 2010 y 2013, 27 de los 193 Estados miembros de las Naciones Unidas, se encuentran implementando procesos de Desarrollo Alternativo; países como México, Guatemala, El Salvador, Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Marruecos, Costa de Marfil, Nigeria, Egipto, Sudán, Afganistán, Paquistán, Bangladesh, India, Bután, Myanmar, Tailandia, Laos, Vietnam, Malasia, Filipinas, Brunei, Singapur, Indonesia, lo están aplicando como herramienta fundamental en sus políticas antidrogas. Por otra parte UNODC, tras 40 años de experiencia en la aplicación de programas similares, ha demostrado que para que este enfoque funcione, es necesario contar con una visión a largo plazo que contemple financiación y apoyo político, que redunde en la disminución de las necesidades y el mejoramiento de la calidad de vida de las personas vinculadas o de quienes son vulnerables de iniciarse en esta actividad ilegal (UNODC, 2015).

12. Limitantes a la aplicaciones de la política de desarrollo alternativo

El Desarrollo Alternativo es una política de Estado que implica la aplicación de diferentes estrategias de intervención en función de las características socioeconómicas de cada país y/o región y que requiere de algunas condiciones claves para su implementación, por lo tanto, la aplicación de la política abarca aspectos relacionados con: La lucha contra las drogas, El desarrollo socio - económico y la Participación de la población local (UNODC, 2010)

Es por ello que los diferentes proyectos y estrategias que se implementan en el marco de la aplicación de la política de Desarrollo Alternativo no tienen como fin, en sí mismo, el fortalecimiento del desarrollo económico y social del área objetivo, sino la reducción de la oferta de materia prima para la producción de drogas, por medio del restablecimiento de la economía legal en las áreas productoras. De esta manera, el Desarrollo Alternativo brinda la oportunidad de detener la tendencia de marginación de las comunidades productoras de coca, y amapola, procurando que éstas formen parte del proceso de desarrollo nacional.

Por consiguiente, el tratamiento de las áreas productoras de coca requiere criterios, instrumentos y metodologías especiales, para canalizar recursos específicos, con asistencia técnica y financiera de agencias de cooperación. En particular, cuando se busca vincular el Desarrollo Alternativo a las políticas de desarrollo nacional y regional, hay que resolver dos tipos de problemas:

- a. La coordinación simultánea entre la acción del desarrollo socio - económico y la acción del Desarrollo Alternativo. Debido a que la intervención de éste es necesariamente efímera, y tiene validez hasta que el área objetivo haya logrado un mínimo de normalidad, no debe ser tratada con criterios generales aplicables a todo el país.

- b. La relación entre los procesos de Desarrollo Alternativo llevados a cabo en áreas objetivo de producción ilícita de coca, y el proceso tradicional de desarrollo en otras regiones. Los primeros como un instrumento de intervención específica, pueden envolver criterios gerenciales, volumen de recursos e, incluso, a diferentes instituciones según los dos tipos de área (productoras de coca o de desarrollo “tradicional”). Ello puede llevar a cierta dicotomía en la promoción del desarrollo económico y social en el ámbito nacional.

13. Desarrollo alternativo en el departamento de Nariño

Teniendo como base los conceptos anteriormente descritos y la realidad que muestran, se puede inferir que en la aplicación de la Política de Desarrollo Alternativo en el Departamento de Nariño han existido diferentes programas relacionados con cada una de las fases y políticas aplicadas por los diferentes Gobiernos que relacionamos anteriormente, siendo Nariño un territorio de amplia existencia de cultivos de uso ilícito de coca y amapola, se puede decir que desde las primeras experiencias del programa PLANTE del Gobiernos del expresidente Samper, hasta Nuevas Familias Guardabosques (NFGB) del presidente Santos, la aplicación de estos ha sido una combinación de dos de los diferentes componentes de la política de Desarrollo Alternativo: en algunos, se ha realizado tímidos intentos de generar infraestructura y en otros solo se han enfocado en la eliminación de los cultivos ilícitos mediante la sustitución de los mismos, dejando de lado aspectos transversales de la política tales como: *programas de electrificación, provisión de agua potable, establecimiento de escuelas, centros médicos, desarrollo vial, desarrollo de infraestructura comercial y restauración del medio ambiente* (UNODC, 2010).

14. Familias campesinas

En todos los países del mundo, las familias campesinas constituyen una importante parte de la población, no solo a nivel social sino también económico, ya que son quienes proveen de productos agrícolas básicos para la alimentación de todas las personas, y de materias primas para la industria, por lo tanto, a continuación se amplían diferentes conceptos que permitan entender de una mejor manera su naturaleza e importancia y de cómo estas familias se han involucrado en procesos de Desarrollo Alternativo .

Chirinos (2006) Afirma:

El término campesino abarca a los agricultores, los artesanos, los peones del campo y los pobladores que viven en los poblados rurales, la mayoría nucleados esencialmente endógenos y que son comunidades cerradas parcialmente. Estas comunidades comparten características culturales y sociales, pero con particularidades locales, y con economías altamente diferenciadas. La familia como unidad doméstica de producción básica de la economía campesina no puede considerarse autosuficiente. Las condiciones de producción, favorecen la explotación del trabajo campesino a través de la extracción de excedentes vía mercado, entre otras cosas.

El autor continúa argumentando que la familia campesina es el grupo social más significativo en el medio rural; su lógica económica es producir bienes transables, que en su conjunto, es decir, la sumatoria de la producción de todas las familias campesinas, tienen efecto sobre los precios de los mercados locales y regionales. De modo que los precios del mercado no son un elemento exógeno al modo de producción del pequeño o mediano productor, y aunque parezca paradójico, la práctica económica tradicional campesina, basada en su unidad básica de producción como es el grupo familiar, es un aliado en lo económico de una entidad superior, la economía de mercado (opinión contraria a lo común). La modalidad de producción en estas comunidades es la agricultura intensiva con uso permanente de los campos, es un sistema de

tenencia de tierras caracterizado por un minifundio extremo en donde se producen para alimentar a la familia y para los mercados regionales (Chirinos, 2006)

15. El desarrollo alternativo desde las familias campesinas

Los campesinos necesitan tener un acceso permanente a las instituciones del Estado que les permita desarrollar plenamente sus derechos como ciudadanos en áreas de desarrollo rural, ambiental, infraestructura vial, educación, y salud. El Estado debe ser consistente en la implementación de programas de desarrollo rural que cubran todo el territorio nacional, y debe dejar de repartir ayuda de manera paternalista.

Es importante que los Estados conozcan y reconozcan que al momento de implementar la política de Desarrollo Alternativo no se deben imponer proyectos diseñados desde las oficinas gubernamentales y / o de cooperación internacional sin tener en cuenta los conocimientos y necesidades locales. Hay que tener en cuenta la demanda de participación real de las comunidades campesinas en el diseño de los proyectos, superando la preparación del conocimiento de los técnicos y políticos y abriendo un espacio para el dialogo y la construcción conjunta con las comunidades de los proyectos de desarrollo rural (Ojeda, 2011)

El trabajo con las comunidades debe partir de los conocimientos que ellas tienen, de sus tradiciones y debe soportarse en sus redes sociales. De esta manera, se lograrán empoderar a las comunidades y realizar proyectos que tengan un impacto positivo en sus procesos de desarrollo. Se debe evitar la imposición de modelos tal como ha sucedido en casi todos los proyectos que se han ejecutado hasta hoy, los cuales en lugar de empoderar a las comunidades terminan contribuyendo a generar impactos negativos y devaluación de sus identidades culturales.

En la realidad que hemos encontrado en los acercamientos hasta ahora realizados a la comunidad del municipio el Tablón de Gómez, hemos logrado identificar que las familias campesinas no manejan el concepto de política de Desarrollo Alternativo, ellas ven y entienden el Desarrollo Alternativo como una serie de iniciativas de parte del Gobiernos Nacional y la

Comunidad Internacional: quienes ejecutan diferentes proyectos en forma conjunta o separada, sin que necesariamente tengan una correlación directa los unos con los otros. Para la comunidad campesina su realidad es que inscribirse en uno de estos proyectos es bueno; porque les entregan un tipo de ayuda en bienes agropecuarios o dinero. Al respecto, “El señor Rúaless líder comunal del corregimiento de Pompeya, municipio de El Tablón de Gómez afirma que han visto varios proyectos dirigidos a las familias amapoleras pero no ha habido continuidad entre ellos, las familias beneficiarias en muchos casos no son las mismas, y los técnicos tampoco, eso no permite que exista un seguimiento. Además los recursos que se están entregando cada vez son más poquitos y eso no les ayuda a salir realmente de los cultivos ilícitos, la gente se inscribe solo por recibir la ayuda ya que la cosa por el corregimiento está bastante mala”. (J. Rúaless, comunicación personal, 22 de noviembre de 2013)

16. Impacto ambiental del desarrollo alternativo

16.1. Impactos ambientales negativos de la política de desarrollo alternativo

16.1.1. Relación cambio climático vs lucha contra los cultivos y las políticas de desarrollo Alternativo

Antes de iniciar este análisis es importante conocer a qué se hace referencia cuando se habla de Cambio Climático: se llama Cambio Climático al incremento de la temperatura de la tierra, el cual produce efectos o consecuencias graves sobre el clima, la atmósfera y la biodiversidad, aumentando la temperatura media de la Tierra entre 1, 3 y hasta 5 grados. También ha producido una disminución de las capas de hielo en los Polos, incrementando el nivel del mar y causando inundaciones de zonas bajas e islas, aumentando la desertización, desaparición de flora, fauna y ecosistemas a nivel general, provocando escasez de agua e inestabilidades atmosféricas (huracanes, incendios, etc.), además de efectos secundarios de catástrofes humanas (propagación de la hambruna y enfermedades, etc.) (Mundo Energia, 2002)

Todos los anteriores son efectos del cambio climático pero ¿cuáles serán sus factores causantes? Llama la atención que en cada uno de ellos está íntimamente o relacionado a las actividades productivas que se realizan en gran parte del mundo, algunas de las principales son: El aumento mundial del consumo energético, la actividad industrial, el transporte, la deforestación y la expansión de la agricultura; las cuales han desembocado en un incremento de las emisiones a la atmósfera de CO₂ y metano, que constituyen los principales gases de efecto invernadero (GEI) causantes del cambio climático (Mundo Energia, 2002)

Pero ¿qué relación puede tener el cambio climático y el efecto invernadero con la implementación de las políticas de Desarrollo Alternativo?

Para comprender esa relación es fundamental tener en cuenta que en la producción de los cultivos ilícitos existen diferentes factores que inciden y afectan el medio ambiente; y, por

supuesto, al ser el Desarrollo Alternativo una política de lucha contra los cultivos ilícitos también produce impactos en el medio ambiente ya sean positivos o negativos.

16.1.2. Efectos de los cultivos ilícitos sobre el medio ambiente

Tradicionalmente para el establecimiento de los cultivos ilícitos por su condición de ilícitos los agricultores realizan procesos de expansión de la frontera agrícola, esto implica que tal como nos lo muestra Pinzón Uribe y Sotelo Rojas en su artículo “Efectos de los cultivos ilícitos sobre el medio natural en Colombia” (sf), la primera actividad desarrollada para la implementación de los cultivos ilícitos es la deforestación, rocería y tala de bosques, en su mayoría primarios, con la posterior quema indiscriminada de los mismos sin ningún tipo de control, lo que ha llevado a la afectación de miles de hectáreas. Se estima que para siembra de una hectárea de marihuana se deforestan 1,5 hectáreas de bosques, mientras que para la siembra de una hectárea de coca se deforestan cuatro hectáreas de bosques y para la siembra de una hectárea de amapola se deforestan 2,5 hectáreas de bosques (Pinzón & Sotelo, SF). A renglón seguido y hablando de los cultivos de uso ilícito en la selva amazónica los autores mencionan que “la quema de una hectárea de bosque destruye 140 m³ de madera de los cuales el 30% corresponden a especies potencialmente comerciales, y de estas el 80% son especies que se consideran endémicas que solo existen en el ecosistema amazónico”. (Pinzón & Sotelo, SF pag 5). Ligado a estos procesos está el sostenimiento de los cultivos, proceso en el cual se presenta un alto grado de utilización de plaguicidas, fertilizantes, abonos y demás. Aunque vale la pena aclarar que la intensidad de uso es variada y está sujeta a las posibilidades de cada agricultor, se debe tener en cuenta que los efectos ambientales causados están relacionados con cambios en las condiciones físico químicas de los

suelos y el deterioro de la calidad de las fuentes hídricas y una consecuente intoxicación de las diferentes especies de flora y fauna nativa.

Por último, pero no menos importante están los efectos causados por cultivos ilícitos durante los procesos de elaboración de las drogas como tal, estos efectos están determinados básicamente por la forma como estas se elaboran, los insumos y productos utilizados y por las diferentes etapas de los procesos. “Según estudios del Departamento de Estado de los Estados Unidos; indican en sus análisis que cada año son vertidos en el medio ambiente una cantidad equivalente a 10 millones de litros de ácido sulfúrico, 16 millones de litros de Etil Éter, 8 millones de litros de acetona, entre 40 y 70 millones de litros de combustibles (kerosén y Gasolina)” (Pinzón & Sotelo, SF Pag 7)

16.1.3. Efectos de la lucha contra los cultivos ilícitos sobre el medio ambiente

El medio ambiente de los Países que deben afrontar el flagelo de los cultivos ilícitos se ha visto afectado por las diferentes estrategias e instrumentos implementados para su erradicación, para el caso de Colombia; es de resaltar que los efectos causados sobre él ambiente también están relacionados con las estrategias que durante años ha utilizado el Gobierno Nacional para combatir esta actividad, una de estas estrategias es la fumigación aérea con glifosato sobre la cual existen diferentes estudios que hablan de la contaminación que esta cusa a los cultivos aledaños, suelos, y

fuentes hídricas en una proporción igual o mayor que la causada por los cultivos ilícitos que se pretenden combatir³.

Cuando las fuerzas militares o la policía encuentran laboratorios clandestinos en áreas de difícil acceso, destruyen los laboratorios y sus contenidos contaminantes de una forma que se puede llamar no muy santa, quemándolos y en ocasiones simplemente derramando las sustancias en suelos y ríos, creando un gran riesgo de contaminación. Otro impacto de las políticas interdictivas, se da por el desplazamiento de los cultivos hacia zonas cada vez más apartadas, penetrando aún más la selva y destruyendo más bosque para establecer nuevos cultivos. Cuando los cultivos ilícitos son destruidos, la reacción del cocacero es alejarse, selva adentro y quemar más bosque virgen para establecer cultivos nuevos, a un costo ambiental muy alto (UNODC, 2004).

Lastimosamente, esta consecuencia ambiental ha repercutido de manera importante en la naturaleza de las regiones en donde ocurre este fenómeno, afectando no solo a las personas que se dedican a su siembra, sino también a los cultivos lícitos o de pan coger generados a manos de familias de campesinos que trabajan la tierra para sostenerse de una forma legal.

16.1.4. Efectos de la implementación de la política de Desarrollo Alternativo sobre el medio ambiente

El Desarrollo Alternativo fue concebido originalmente por el Sistema de Naciones Unidas como una estrategia de control de drogas - un complemento a las estrategias de interdicción en los

³ Sobre este tema existe una reciente pronunciación del Consejo Nacional de Estupefacientes de Colombia quien actúa en concordancia con la resolución del Ministerio Salud, quien a su vez acata un pronunciamiento de la organización mundial de la salud (OMS) la cual será abordada en el punto 14.2.1 de este estudio.

Países con presencia de cultivos ilícitos-. El concepto fue ampliándose gradualmente, y no solo se limitó a la introducción de nuevos cultivos a las fincas mismas, sino también incluyó el procesamiento y transformación de los cultivos lícitos, así como la comercialización de éstos a través de cooperativas de campesinos o asociaciones de productores, y alianzas con el sector privado (UNODC, 2004). No obstante, el problema radica en que existe el gran riesgo de que para el logro de sus objetivos la política de *Desarrollo Alternativo* se convierta en lo que se conoce como agricultura intensiva la cual pueden generar tres tipos problemas ambientales como lo son:

- a. **El Desmonte o recuperación de tierras:** este problema surge cuando los productores se ven forzados a incluir por primera vez nuevas tierras a la producción agrícola, produciendo impactos iniciales igual de nocivos que los causados por los cultivos ilícitos, algunos de los cuales muchas veces son irreversibles, por ejemplo la pérdida de los recursos naturales desbrozados o recuperados (bosques primarios, pantanos, tierras húmedas), adicionalmente se erosionan los suelos, baja la productividad de las tierras, desaparecen las especies y se disminuye el hábitat de la fauna silvestre.
- b. **La intensificación:** hace referencia al mayor uso de las tierras existentes dedicadas a la agricultura, generando problemas ambientales más convencionales como son la comprensión del suelo, el excesivo uso de fertilizantes y de biocidas. Estos problemas constituyen una amenaza latente al éxito de la política de *Desarrollo Alternativo* como una estrategia sostenible e integral ya que, aunque se lograría la reducción de los cultivos ilícitos se estaría generando los mismos efectos negativos sobre el medio ambiente, contribuyendo al incremento de las actividades causantes del cambio climático.

Es por ello que la incorporación de medidas proteccionistas del medio ambiente como parte integral de la política de *Desarrollo Alternativo* constituye la forma más eficiente de promover la

conservación y uso sostenible de la Biodiversidad en las regiones afectadas por el flagelo de los cultivos ilícitos.

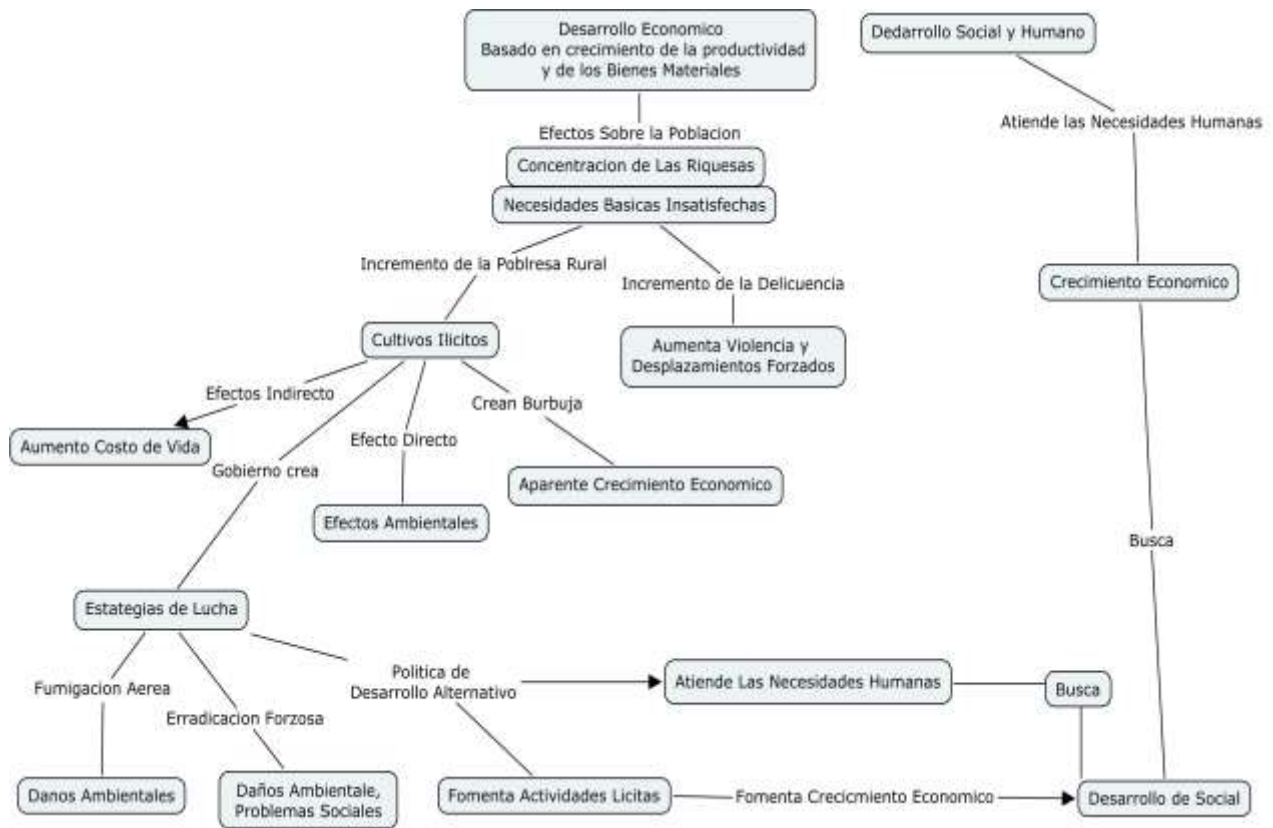
16.2. Impactos ambientales positivos de la política de desarrollo alternativo

16.2.1. El Desarrollo Social y Humano Vs la Política de Desarrollo Alternativo Como una Política Ambiental

Mediante la presentación de un mapa conceptual se expresa la relación existente entre el Desarrollo Humano y Social, frente al Desarrollo Alternativo como Política de Estado de lucha contra los cultivos ilícitos.

En el siguiente mapa conceptual se puede observar cómo se interrelacionan dos concepciones o modelos de Desarrollo; el primero es el Desarrollo a escala humana que tienen como principio la satisfacción de las necesidades de los seres humanos con lo cual no necesariamente el Desarrollo significa crecimiento económico o aumento de la productividad, ya que se busca en forma principal la satisfacción de las necesidades y en forma consecuente se obtiene el crecimiento económico, que conlleva a un desarrollo social.

Figura No 2 Mapa Conceptual Desarrollo Económico Vs Desarrollo Social y Humano



Fuente: Elaboración Propia.

Por otro lado, está el modelo tradicional que se basa en el crecimiento de la productividad como fuente del Desarrollo, este modelo ha permitido que se dé una fuerte concentración de la riqueza en pocas manos, es así como el 20% de la población concentra el 60% de las riquezas que se producen cada año (Garza,N.F, 2015), incrementando cada día el nivel de necesidades básicas insatisfechas de la población más pobre y en forma consecuente se profundiza la pobreza rural, aumenta la delincuencia, la violencia y los desplazamientos forzados.

Ante este panorama la población rural ve en los cultivos ilícitos una aparente salida que permitirá obtener un cambio en su estilo de vida que los incluya en el mal llamado *Desarrollo*. Al

mismo tiempo los cultivos ilícitos generan efectos adversos sobre el medio ambiente ya que como lo vimos anteriormente para la siembra de estos se destruye la fauna y la flora, y con los procesos que conlleva la producción de la droga se contamina las fuentes hídricas, por otro lado sobre la economía local se crean situaciones inflacionarias que encarecen el costo de vida, y sobre la economía nacional se produce una burbuja de crecimiento basada en las grandes cantidades de dinero que entran en circulación producto del lavado de activos.

Para evitar estos efectos, el Gobierno Nacional crea diferentes estrategias orientadas a la reducción de los cultivos ilícitos y por ende del narcotráfico, para ello los últimos Gobiernos han utilizado varias alternativas como son: la Fumigación aérea sobre los cultivos ilícitos; logrando su reducción, pero también afectando al medio ambiente circundante a las plantaciones ilícitas y la salud de los seres humanos que viven en estas áreas, es por ello que en 2015 el Consejo Nacional de Estupefacientes de Colombia suspendió el uso del glifosato para erradicar cultivos ilícitos, tras tres décadas de su utilización. Vale la pena mencionar que esta decisión es tomada por el Consejo Nacional de Estupefacientes, por mayorías en mayo de 2015, acatando la recomendación hecha por el Ministerio de Salud de Colombia, quien a su vez ha tenido en cuenta los últimos estudios revelados recientemente, que relacionan el uso de este herbicida con probables efectos cancerígenos sobre los seres humanos, dicho estudio es avalado por la Organización Mundial de la Salud (OMS)

Adicionalmente, se ha utilizado la erradicación manual de los cultivos para lo cual se utilizan grupos de hombres que visitan los campos arrancando los sembrados y quemando las plantaciones. Este tipo de lucha aunque en menor escala, también causa efectos negativos sobre el medio ambiente.

Finalmente, desde inicios de los 90`s los Gobiernos han implementado una forma de lucha contra los cultivos ilícitos que contempla un abandono voluntario de los mismos por parte de población campesina, con lo cual se pretende poner en marcha la política de *Desarrollo Alternativo*, para fomentar las actividades lícitas en la población campesina no solo atendiendo sus necesidades básicas sino también el crecimiento económico, para de esta manera, generar desarrollo social.

Ahora bien, como se puede observar, el Desarrollo Alternativo en sí mismo constituye una política que se enmarca en dos campos como son: el de las políticas ambientales, pues con la aplicación de los programas que están inmersos dentro de la política se pretende entre otras cosas una reducción de los efectos nocivos que causa los cultivos ilícitos al medio ambiente, al igual que los causados por el procesamiento de los mismos.

Por otro lado y en forma complementaria esta política también trata de atender las necesidades sociales de la población dedicada a los cultivos ilícitos, quienes a razón de los muchos años de abandono estatal y una vida de carencia de la más mínima satisfacción de necesidades básicas, tales como educación, salud, servicios públicos, etc, terminaron vinculándose a dicha actividad, por lo tanto, sin que esto constituya una justificación de su cultivo, muestra una realidad vivida y sentida por las poblaciones a las cuales se les pretende dar repuesta con los programas que se implementan en el marco de la política de Desarrollo Alternativo.

16.2.2. Impacto Ambiental Del Desarrollo Alternativo

Tal como ya lo mencionamos anteriormente el principal problema ambiental que se puede presentar por dar cumplimiento a los objetivos que se busca lograr con la implementación de programas de Desarrollo Alternativo radica en el riesgo existente de que la agricultura se convierta

en lo que se conoce como agricultura intensiva, la cual por supuesto puede generar los problemas ambientales conocidos como “el desmonte o recuperación de tierras y la intensificación”⁴.

Uno de los elementos positivos que resaltan los campesinos es que con el programa se pueden recuperar o mantener tradiciones de cuidado ambiental. Según los datos recogidos por UNODC, los campesinos realizan algunas buenas prácticas agrícolas, como la incorporación de rastrojos, la siembra de árboles, la rotación de cultivos y uso de abonos y pesticidas orgánicos. Sin embargo, prácticas nocivas como la tala y la quema se han incrementado. Es importante resaltar que existen organizaciones que hacen parte de proyectos productivos agrícolas (BPA), que cuentan con planes de manejo ambiental (PMA). Sin embargo, las debilidades que observan los líderes de estas organizaciones están asociadas a que estas “técnicas ambientales” no son correctamente transmitidas a los campesinos, quienes no entienden sus beneficios y prefieren seguir con las prácticas tradicionales.

De nuevo se observa como los temas del proyecto productivo, incluidos los ambientales, son tratados por los ejecutores de proyectos sin contar con la participación de las comunidades, sin tener en cuenta la relación que ellas tienen con el medio ambiente y por lo tanto, el cuidado del ambiente se transforma en una mera cuestión técnica que no tiene nada que ver con la vida de las familias campesinos, presentándose dificultad en la implementación de estas prácticas.

A pesar de que el tema ambiental discursivamente tiene gran importancia (se encuentra en todos los documentos de la política de Desarrollo Alternativo), en la implementación de los programas no pasa de ser una serie de actividades de mitigación del impacto ambiental de

⁴ Sobre estos temas no profundizaremos ya que los hemos analizado anteriormente en el punto 14.1.4.

proyectos productivos y de siembra de árboles. No hay una seria articulación con las entidades ambientales del orden nacional y / o local, de tal modo que se asegure acciones de largo plazo con un real impacto ambiental.

17. Metodología De Investigación

17.1. Concepción metodológica

La identificación de elementos de análisis en la presente investigación nos ha permitido concluir que la concepción metodológica adecuada es el planteamiento de un método de investigación de tipo mixto; el cual según Manuel Ildelfonso Ruiz Medina (2011) en su tesis doctoral sobre Políticas Públicas en Salud y su Impacto en el Seguro Popular en Culiacán, Sinaloa, México. Describe el Método de Investigación Mixto basado en el concepto desarrollado por Hernández, Fernández y Baptista (2010) en su obra Metodología de la Investigación, en donde se explica que este método, trata del aprovechamientos de las bondades que presentan los métodos Cualitativo y Cuantitativo de investigación, estas bondades resultan valiosas y que han realizado aportaciones notables al avance de la ciencia. Ya que comparativamente hablando ningún método es mejor que el otro, y la combinación de ambos permite obtener mejores resultados en la investigación; por una parte la investigación cuantitativa ofrece la posibilidad de generalizar resultados y otorga control, réplica y comparación del fenómeno de estudio con otros estudios similares. Mientras que la investigación cualitativa proporciona profundidad en la información, dispersión, riqueza interpretativa, contextualización, detalles de indagación fresca, natural, holística, flexible y experiencias únicas por su cercanía con el entorno. Además, al considerar las características de ambos enfoques el autor plantea que:

...por una parte el *enfoque cuantitativo* utiliza no solo la recolección y el análisis de datos para contestar preguntas de investigación y probar hipótesis establecidas previamente sino también la medición numérica, el conteo y la estadística para establecer con exactitud patrones de comportamiento en una población, y que por otra parte, el *enfoque cualitativo*, se centra en descubrir y refinar preguntas de investigación y al basarse en métodos de recolección de datos sin

medición numérica, como las descripciones y las observaciones y por su flexibilidad se mueve entre los eventos y su interpretación, entre las respuestas y el desarrollo de la teoría...

Toro y Parra (2006) afirman: que el enfoque cuantitativo permite generar conceptos sobre la realidad, con base en la conducta, los conocimientos, actividades y valores que guían el comportamiento de la población objeto de estudio y que comparten los individuos en un determinado contexto espacial y temporal. Por otra parte, Perelló (s.f) dice que: este tipo de investigación facilita la descripción y comprensión interpretativa de la conducta humana en el propio marco de referencia del individuo. Es un tipo de investigación flexible con un proceso interactivo marcado por el desarrollo de la investigación.

Así mismo Gómez (2006), afirma: que el enfoque cuantitativo se centra no solo en contestar preguntas de investigación, sino también de probar las hipótesis establecidas, a través de la recolección y análisis de datos para ser tratadas a través de herramientas como la estadística, el conteo y la medición numérica.

También hablando de este método Bernal (2006) menciona: la investigación cuantitativa se centra en caracterizar fenómenos sociales a través de mediciones, que permitan realizar postulados; por lo tanto, este método tiende a generalizar y normalizar resultados.

Teniendo en cuenta los anteriores postulados vemos que para nuestra investigación resulta muy apropiado la implementar tanto el enfoque cualitativo como el cuantitativo.

17.2. Diseño metodológico

Una vez establecimos la metodología de investigación al entrar en materia de análisis implementamos los métodos deductivo e inductivo, los cuales para Ruiz Medina (2011) permiten argumentar su planteamiento basado en la complementariedad de los procesos, según el autor en

una investigación ninguno de los dos métodos por sí solo son suficientes para la explicación del conocimiento. Del proceso deductivo dice: “...*Es útil principalmente para la lógica y las matemáticas, donde los conocimientos de las ciencias pueden aceptarse como verdaderos por definición...*” Mientras por el lado del método inductivo afirma que: “...*solamente puede utilizarse cuando a partir de la validez del enunciado particular se puede demostrar el valor de verdad del enunciado general...*” , por lo tanto, para esta investigación hemos realizado una aproximación a las diferentes etapas que ha surtido la implementación de la política de Desarrollo Alternativo en el mundo y en Colombia, adicionalmente mediante la utilización de encuestas y entrevistas elaboradas se pudo profundizar la percepción de las comunidades intervenidas con la política de Desarrollo Alternativo en el Departamento de Nariño, en forma adicional mediante la auscultación de las practicas productivas que realizan las comunidades en el marco de esta política vs las practicas productivas realizadas durante la producción de los cultivos ilícitos, se obtuvo importante información para conocer el impacto generado sobre el medio ambiente.

17.3. Herramientas de investigación

Dado que gran parte de la investigación se desarrolló con un grupo poblacional que ha realizado erradicación de cultivos ilícitos, y que han sido objeto de ejecución de proyectos que obedecen a la política de Desarrollo Alternativo, se consideró de vital importancia la utilización de herramientas de investigación etnográficas tales como:

- Conversación, entrevistas abiertas y/o cuestionarios: por medio de las preguntas y observación se puede hablar con las personas y conocer de ellos aspectos muy importantes que de otro modo no fuera posible. Por otro lado con el uso de cuestionario se facilita el tratamiento de

algunos temas estadísticamente sin perder la dimensión cualitativa que brinda las preguntas en profundidad y las discusiones abiertas.

- Así mismo, se implementó también entrevistas estructuradas, debido a que se realizó la planificación del cuestionario a implementar.

En los cuestionarios o encuestas se utilizaron muestreos probabilísticos ya que garantizan que cada elemento de la población tiene la misma probabilidad para ser seleccionado en la muestra.

La muestra fue obtenida de la población objeto de estudio correspondiente a 1262 familias de los corregimientos de Fátima, Las Mesas, y Pompeya del Municipio El Tablón de Gómez, que hicieron parte del proyecto de erradicación de cultivos ilícitos Col/K53 o nuevas familias guardabosques, ejecutado por la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC), en asocio con el Gobierno Nacional por medio La Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial (UACT). En el marco de la política de Desarrollo Alternativo que ejecuta el Estado Colombiano y que es el centro de este estudio.

Además, se realizaron encuestas con la mayoría de preguntas cerradas, las cuales tienen categorías de respuestas delimitadas, entregando las opciones de respuesta. En los casos que se requirió se abrieron las preguntas con el fin de recolectar información más específica por parte del encuestado.

17.4. Procesamiento de la información

Una vez recolectada la información a través de la implementación de los instrumentos de investigación se procedió a tratar la información para desarrollar los objetivos establecidos. Para ello, se realizó la tabulación de las encuestas consolidando los datos y realizando los gráficos que permitan una mejor comprensión de las respuestas entregadas.

Con respecto a las entrevistas, se unificaron las respuestas de todos los participantes, con el fin de conocer sus posturas de forma organizada y de esta manera definir puntos clave para la investigación.

Por otro lado vale la pena mencionar que para las entrevistas y conversaciones abiertas se seleccionaron a los líderes y lideresas representantes de las veredas y demás personas que se destacaron en el proceso de investigación hasta obtener una muestra de un 1% del total de la población objeto de estudio.

17.5. Descripción de la población o unidad de análisis.

De acuerdo al tipo de estudio que hemos realizado tomamos como unidad de análisis los efectos que han tenido los diferentes programas de Desarrollo Alternativo en las comunidades de las veredas de Pompeya, Fátima y Las Mesas. Los datos que analizamos, fueron obtenidos de las encuestas y entrevistas aplicados a diferentes personas que participaron de programas de este tipo implementados en la zona.

En forma adicional para que exista una fácil lectura de la población que fue objeto de estudio presentamos en nuestro análisis información de tipo espacial, social familiar y económica, que permite adentrarse en la comprensión de factores que tienen que ver con las condiciones bajo las cuales la población debe realizar su producción, la movilidad o tiempos de desplazamientos para llegar a mercados locales, los tamaños de sus hogares y los ingresos habituales de los mismos; cada uno de estos aspectos que hemos incluido en este análisis y que tienen que ver con el ser y la condición humana, ayudan a explicar de una mejor forma el porqué de la seducción que produce en estas familias lo ilícito y su respuesta hacia los programas y / o proyectos de Desarrollo Alternativo, las variables que estudiamos fueron:

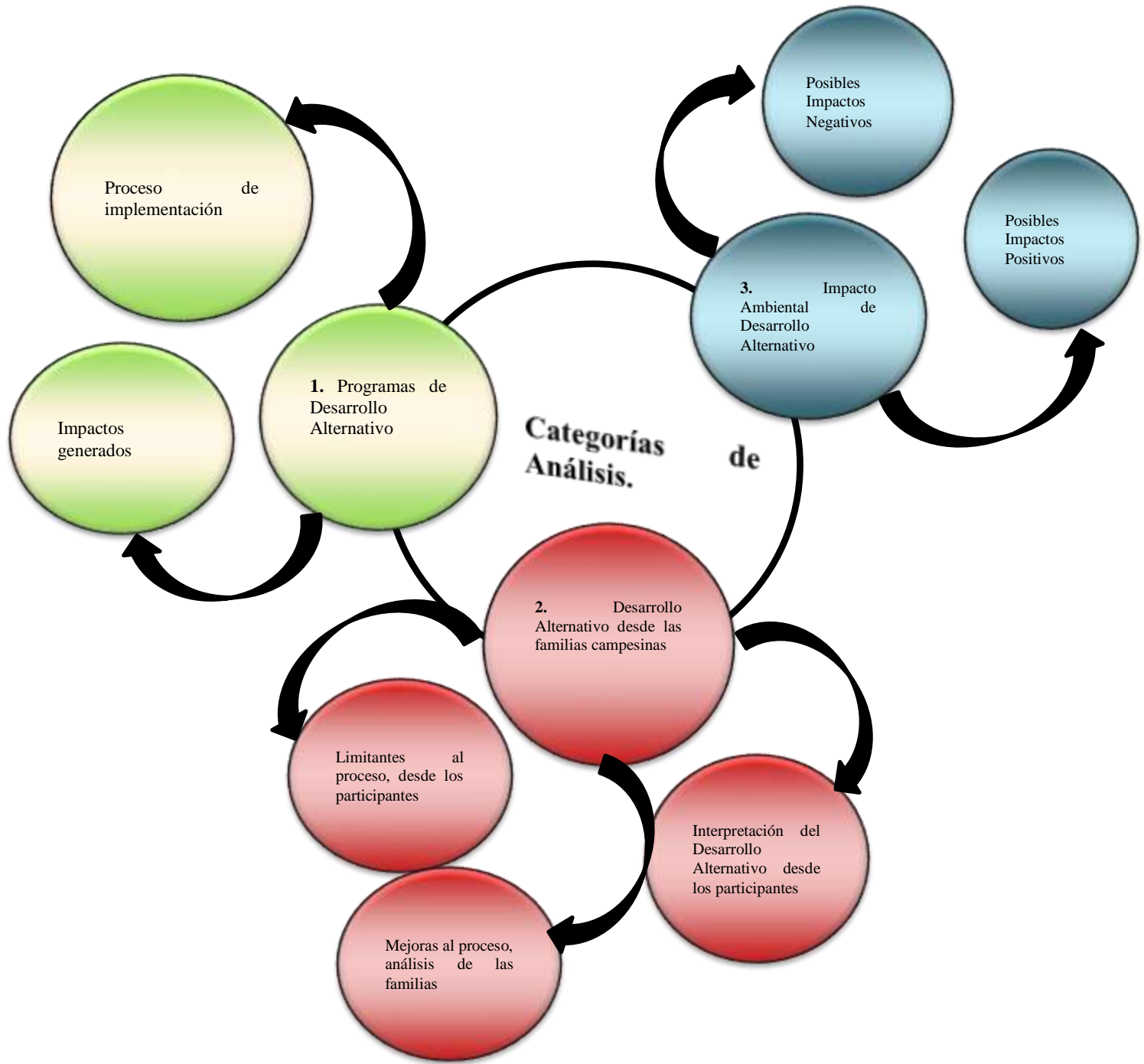
- Corregimientos de Pompeya, Las Mesas y Fátima
- Participantes de proyectos de Desarrollo Alternativo
- Información social
- Información económica
- Impacto ambiental del Desarrollo Alternativo

17.6. Definición de las categorías de análisis

Dentro de la investigación se identificaron tres categorías de análisis que conforman una matriz. A continuación se harán definiciones básicas de cada una de esas categorías:

- **Impacto Ambiental de Desarrollo Alternativo:** Esta categoría busca identificar de primera mano con los participantes cual es el real impacto ambiental que ellos perciben de la ejecución de los proyectos de Desarrollo Alternativo.
- **Desarrollo Alternativo desde las Familias Campesinas:** Hemos descrito en el marco teórico lo que son los programas de Desarrollo Alternativo desde su concepción epistemológica, y filosófica. Pero al incluirlo como categoría de investigación lo que esperamos es conocer cuál es la visión que sobre la misma tienen las familias campesinas que son objeto de esta política, si conocen o no el objetivo de la política o las características propias de los proyectos que se ejecutan en sus poblaciones bajo los principios del Desarrollo Alternativo.
- **Programas de Desarrollo Alternativo:** Con la inclusión de esta categoría buscamos identificar el reconocimiento que los participantes hacen de los proyectos de Desarrollo Alternativo, es decir; si nuestra población objeto de estudio reconocen cuales han sido los proyectos de Desarrollo alternativo que se han ejecutado en sus zonas.

Figura No 3 Matriz de Categoría de Análisis



Fuente: Este estudio

17.7. Características socio económica y demográfica de la población

La población objeto de estudio corresponde a 1262 familias que han realizado erradicación de cultivos ilícitos en algunas de sus modalidades: *voluntario* (realizada por la familia campesinas), *forzosa* (por erradicación manual y/o aspersión aérea). El 100% de las familias han pertenecido recientemente al programa de Desarrollo Alternativo del Gobierno Nacional denominado Col/K53 o nuevas familias guardabosques (NFGB) ejecutado por la Oficina de las Naciones Unidad Contra la Droga y Delito UNODC, estas familias se encuentran ubicadas en los corregimientos de Pompeya, Fátima y Las Mesas en el municipio El Tablón de Gómez, Departamento de Nariño.

17.8. Características geográficas

17.8.1. Ubicación Geográfica

El municipio de El Tablón de Gómez está localizado al sur-oriente del territorio Colombiano, pertenece a la Subregión del Rio Mayo en el Departamento de Nariño, cuenta con una extensión total de 326,95 kilómetros cuadrados, de los cuales el área urbana ocupa 1,37 km² y el área rural con 325, 58 km² (Alcaldía Municipal El Tablón de Gómez, 2013)

Según el plan de desarrollo El Tablón de Gómez se ubica entre las coordenadas planas X=632.400m - 659.625m y Y=997.000m-1.019.100m (Alcaldía Municipal El Tablón de Gómez, 2012 - 2015), limita al norte con los municipios de San José, San Bernardo y La Cruz, al oriente con los departamentos del Cauca y Putumayo, al sur con el municipio de Buesaco y al occidente con el municipio de San José de Albán y Buesaco. Se ubica aproximadamente a 62 kilómetros de la ciudad capital del departamento de Nariño.

Según el plan de desarrollo municipal cuenta con una población de 13.247 habitantes, de los cuales 6.831 son hombres equivalentes a 52% y 6.416 son mujeres equivalentes al 48% del

total; 917 residen en la cabecera municipal. Los restantes 12.330 habitantes, distribuidos en todo el municipio cuentan. Cuentan con cuatro corregimientos 37, veredas y un resguardo indígena, de las cuales 17 se focalizaron dentro de la estrategia de Post-erradicación de la Unidad de Consolidación Territorial (Alcaldía Municipal El Tablón de Gómez, 2012 – 2015).

17.9. Características socio-económicas

17.9.1. Composición Familiar de los Hogares

El promedio de las familias de la población objeto de estudio están compuestas por tres miembros o integrantes segregados de la siguiente forma: El 59% de vive en sus hogares con sus parejas de esposo(as) un 25,04% con sus hijos, una proporción menor el 7,96% vive con sus padres, un 5,37% vive con sus hermanos en proporciones menores los participantes del Col/K53 manifiestan convivir con familiares como nietos, sobrino, tíos y abuelos. Se pudo identificar además que los participantes que manifestaron no vivir con sus conyugue son mujeres, lo cual permite inferir que el 40% de los participantes de este proyecto son madres cabeza de hogar. Esto da mayor relevancia a las actividades y beneficios que acompañan el desarrollo de este proyecto, generando un impacto positivo en las economías de estos hogares (UNODC, 2013, pg 18)

17.9.2. Niveles y fuentes de ingresos:

Los niveles de ingresos permiten tener una aproximación al conocimiento más profundo de la calidad de vida de la población objeto de estudio. El 92.75% de los encuestados afirma que sus ingresos no superan los \$200`000.00 pesos en promedio, el 5% afirma que estos están entre \$200`000.00 y \$400`000.00 pesos, solo el 0.18% de los encuestados afirma que sus ingresos superan los \$400`000.00 pesos. De lo anterior se puede inferir que la población donde se va a

intervenir son personas de estrato uno cuyos ingresos diarios promedio no superan los \$6.000 pesos.

Estos ingresos son obtenidos en un 59% de jornales, es decir de los préstamos de su mano de obra en predios diferentes a los propios, en un 21% son provenientes de la producción agropecuaria un 16% de oficios varios y un 3% de subsidios. Esto indica que la mayor parte de los cultivos que existen son de subsistencia y que la comercialización es baja o casi nula, adicionalmente se puede agregar que un alto porcentaje de la población se encuentra vinculada laboralmente a actividades productivas diferentes a las agrícolas o pecuarias. Mostrando un alto índice de desempleo agrario superior al 16%. Por otro lado se puede decir que la presencia de los programas estatales como familias en acción o familias guardabosque es baja con una población participante del 3%. (UNODC, 2013)

17.10. Formula cálculo de muestra poblacional

Teniendo en cuenta que esta investigación se desarrolló con población que ya ha sido participe de proyectos que obedecen a programas y / o estrategias enmarcadas dentro de la política de Desarrollo Alternativo, como lo son: proyecto Guarda Bosques, proyectos de Alianzas Productivas, Proyectos de Oportunidades Rurales, y el Col/K53 o nuevas Familias Guardabosques. Por la cantidad de personas participes de este último y siendo este el que está inmerso en forma directa dentro de la política de Desarrollo Alternativo, atendiendo zonas en las cuales hubo la existencia de cultivos de uso ilícitos.

Para el cálculo de la muestra se debe tener en cuenta las siguientes consideraciones:

- Según el censo realizado en el año 2005 la población existente en el municipio era de 13.991 habitantes y la proyección para el año 2016 es de 12.630
- El municipio está dividido en cuatro corregimientos, un resguardo indígena y 37 veredas.
- El proyecto Col/K53 en el municipio el Tablón de Gómez, tuvo una participación de 1262 familias, en tres corregimientos y 17 veredas. Lo cual significa una participación de 10,07% de la población total del municipio.

Con estos datos claros se procede a plantear la siguiente fórmula de cálculo de la muestra de estudio.

$$n = \frac{N \times Z^2 (P \times Q)}{(N - 1) E^2 + Z^2 \times (P \times Q)}$$

Donde;

- n= al tamaño de la muestra =?
- N = número de población total del municipio para el año 2016 = 12630
- E = error admisible = 5% = 0,05
- Z = Nivel de confianza del 95% = Z = 1,96
- P = % de la población participe en el proyecto Col/k53 = 10%
- Q = % del resto de población o la unidad, ya que P+Q = 1 , entonces Q = 90%

Entonces se tiene que:

$$n = \frac{N \times Z^2 (P \times Q)}{(N - 1) E^2 + Z^2 \times (P \times Q)} = \frac{(12630 (3,8416)) ((0,10) (0,90))}{12629 (0,0025) + (3,8416) ((0,10) (0,90))} = \frac{(48519) (0,09)}{(31,57) + (0,345744)}$$

$$= \frac{4366}{32} = 136$$

Dado el resultado anterior tenemos que el tamaño mínimo de la muestra para la aplicación de encuestas a los participantes de proyectos de Desarrollo Alternativo en el municipio del Tablón de Gómez, es de 136 encuestas.

Al final del documento se incluye como anexo los modelos de encuesta y entrevista que fueron utilizados para la recolección de información con los participantes de los proyectos de Desarrollo Alternativo y con los líderes veredales. (Ver anexo 1 y 2)

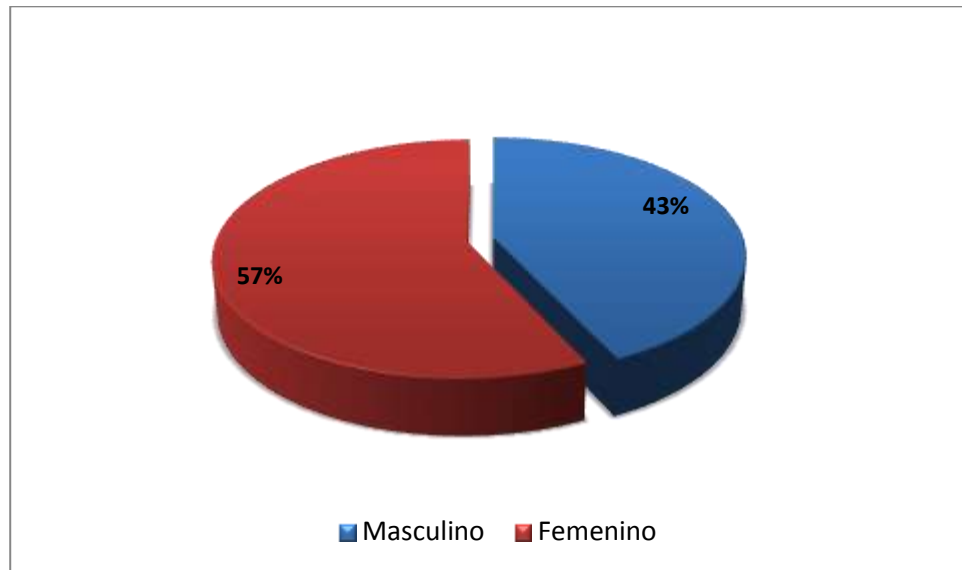
18. Análisis resultados de las entrevistas y encuestas

Con el fin de obtener información relevante y de primera mano de parte de los participantes de los diferentes procesos de Desarrollo Alternativo que se han llevado en las veredas de Pompeya, Fátima y Las Mesas, se aplicaron 136 encuestas y 20 entrevistas, las cuales tal como se describe en capítulo anterior (14.6.), se desarrollan en tres categorías: Impacto ambiental del Desarrollo Alternativo, la política de Desarrollo Alternativo desde la visión de las familias campesinas, y los programas o proyectos de esta política que han sido implementados en el departamento de Nariño. En forma adicional y consecuente con lo planteado en el capítulo 14 sobre la necesidad de conocer aspectos del ser para tener un mejor panorama sobre el sentido humano, necesidades y condiciones de vida de la población objeto de estudio, hemos incluido en los cuestionarios elaborados la indagación sobre características generales de la población, tales como; género, ubicación geográfica o lugar de residencia y la composición familiar.

18.1. Análisis de aspectos generales de la población

- **Género:** con respecto al género, se pudo observar que el 57% de las personas encuestadas son de género femenino, mientras que el 43% fueron hombres. Es de mencionar que este resultado es muy concordante con las proyecciones del censo poblacional que reporta el municipio.

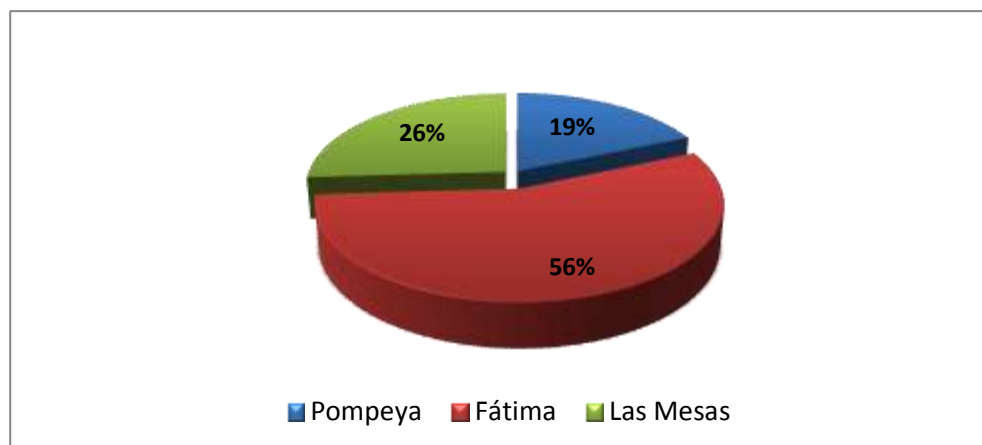
Gráfico N° 1. Género



Fuente: Elaboración Propia

- **Corregimiento de residencia:** En referencia al corregimiento de residencia, se encontró que la mayoría de las personas encuestadas viven en la vereda de Fátima representadas en un 56%, seguido por los habitantes de Las Mesas con el 26% y por último de las personas que viven en Pompeya con el 19%.

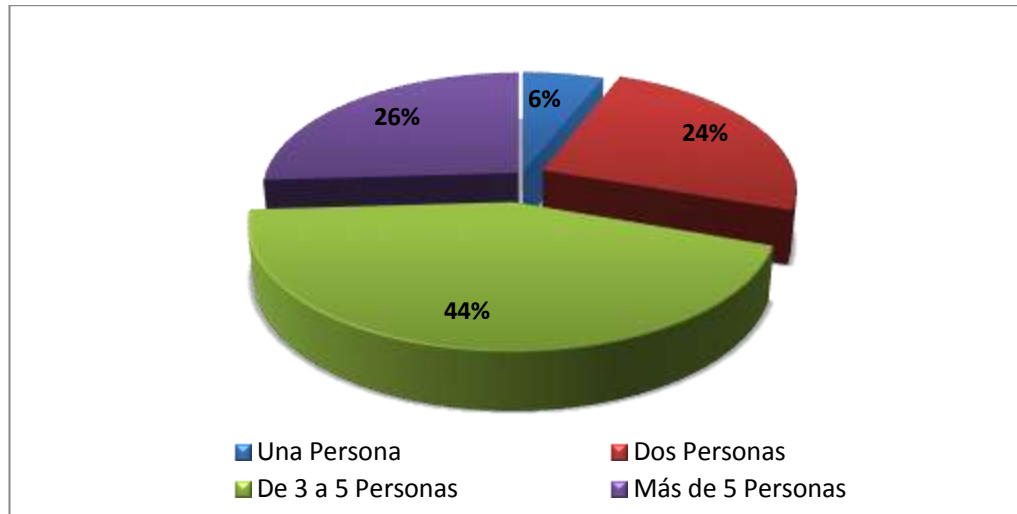
Gráfico N° 2. Corregimiento de residencia



Fuente: Elaboración Propia

- **Composición grupo familiar:** Ante la pregunta ¿Cuántas personas conforman su núcleo familiar? Se encontró que los hogares de las veredas de Fátima, Las Mesas y Pompeya, se conforman principalmente por tres a cinco personas, con un 44%, seguido por los hogares conformados por más de cinco personas con un 26%. Un porcentaje similar pero un poco inferior tienen los hogares conformados por dos personas con un 24%. Por último se encuentran personas que viven solas representadas en un 6%. Se puede observar que la mayoría de hogares se conforman por un número importante de personas, ya que los hogares que tienen los más altos porcentajes son los de más de cinco personas y de tres a cinco personas.

Gráfico N° 3. ¿Cuántas personas conforman su núcleo familiar?



Fuente: Elaboración Propia

18.2. Programas de Desarrollo Alternativo procesos de implementación e impactos.

18.2.1. Procesos de implementación de los proyectos de Desarrollo Alternativo, análisis desde las familias campesinas.

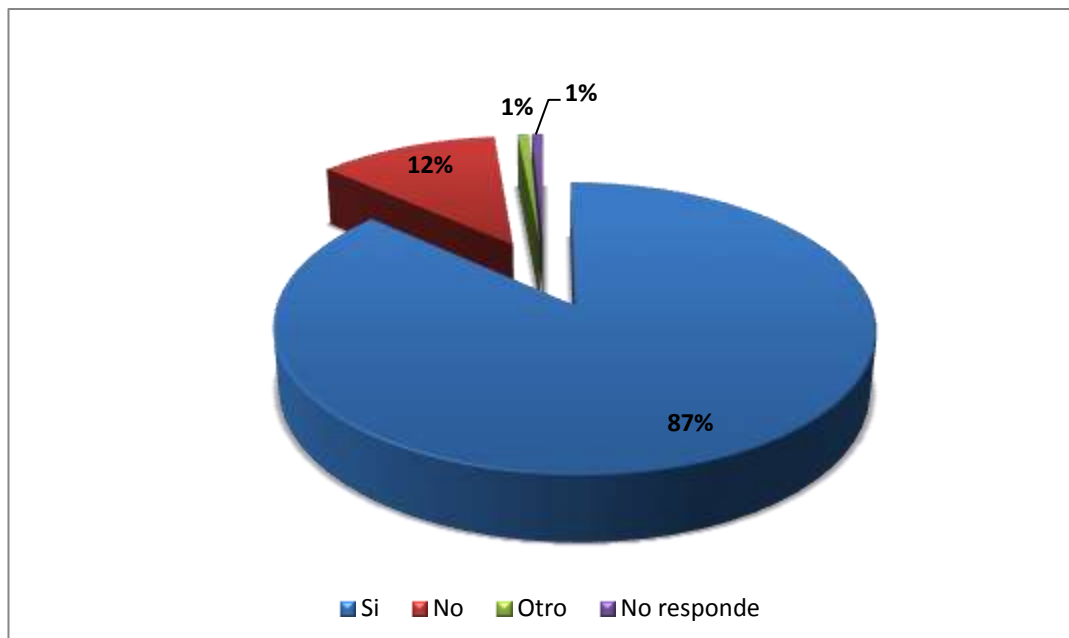
Con esta sección buscamos establecer el conocimiento que tienen los participantes sobre los diferentes programas y / o proyectos que se han ejecutado en la zona bajo la política de Desarrollo Alternativo, del mismo modo buscamos conocer el tipo de impacto que estos han tenido sobre la población. Finalmente queremos indagar si los encuestados reconocen al Col/K53 como un proyecto que nace de esta política de Desarrollo Alternativo. Para estos propósitos preguntamos a los participantes si han hecho parte del proyecto de Desarrollo Alternativo Col/K53 u otro proyecto similar, ante lo cual se encuentra que: el 87% de los encuestados se auto reconoce como participantes de proyectos de Desarrollo Alternativo particularmente el Col/K53, mientras que un 12% de la población manifiesta no haber hecho parte de proyectos de Desarrollo Alternativo, del mismo modo el 1% de los encuestados no respondió a la pregunta realizada.

Del total de quienes se auto reconocen como participantes de proyectos de Desarrollo Alternativo el 39% afirman que han participado de Col/K53, seguido por Alianzas Productivas con 24%, El 9% de los encuestados ha hecho parte de RESA. El 7% ha participado del proyecto Silvo Pastoril, el 4% manifiesta haber hecho parte del proyecto de Parques Nacionales y cursos del SENA, seguido por quienes han participado del proyecto llamado produciendo por mi futuro (PxMF), Agro resurgir y Compes 2014, cada uno con 3%. Por último, se tiene que un 1% ha participado de proyectos como de Mejoramiento a la cadena lechera, Familias guardabosques, Cafeteros y Plante.

Ahora bien, se encontró que los entrevistados habían sido participes de varios proyectos de los relacionados por ellos, aunque vale la pena aclarar que no todos estos proyectos hacen parte de la política de Desarrollo Alternativo, aunque si muchos de ellos han sido ejecutados en

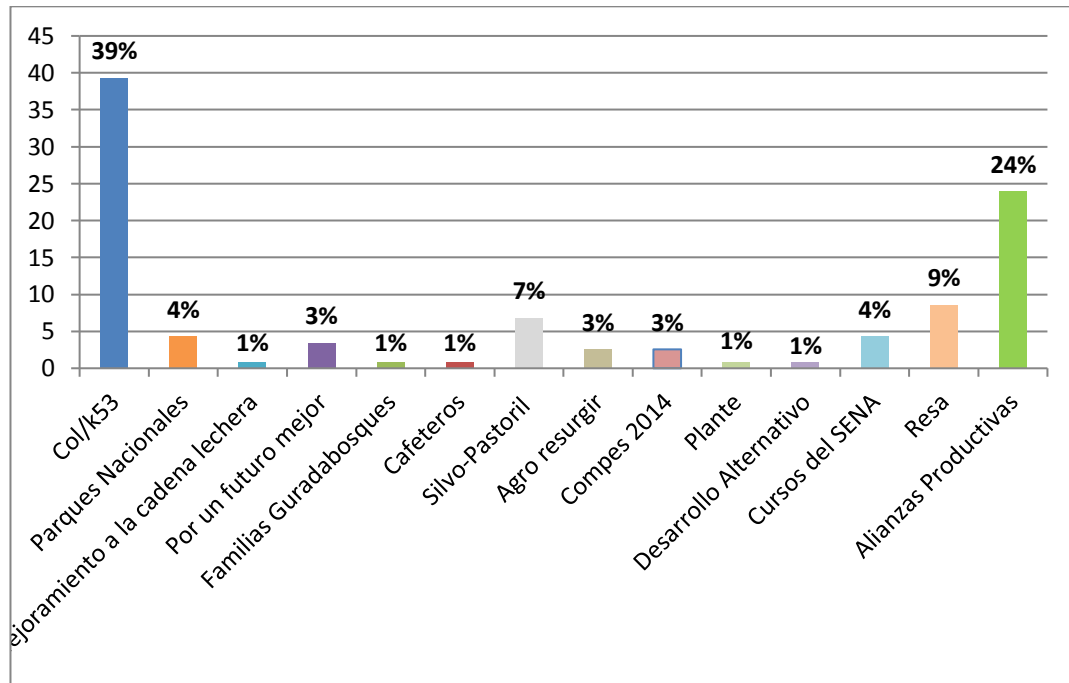
convenios con el Departamento para la Prosperidad Social antiguo (DPS); quizás esta sea una de las razones por la cual los participantes de estos proyectos los relacionan a todos como parte de la política de Desarrollo Alternativo, ya que como lo mencionamos anteriormente esta política es ejecutada en Colombia por la (UATCT) que es una unidad perteneciente al DPS. Sin embargo, este hecho revelaría que los participantes de estos proyectos no estarían consientes las líneas, políticas, o programas de Gobiernos a los cuales están adscritos los proyectos a los cuales se vinculan.

Gráfico N° 4. Ha pertenecido usted o algún miembro de su familia al proyecto de desarrollo alternativo Col/k53 o a otro proyecto con objetivo similar?



Fuente: Elaboración Propia

Gráfico N° 5. Proyectos de Desarrollo Alternativo

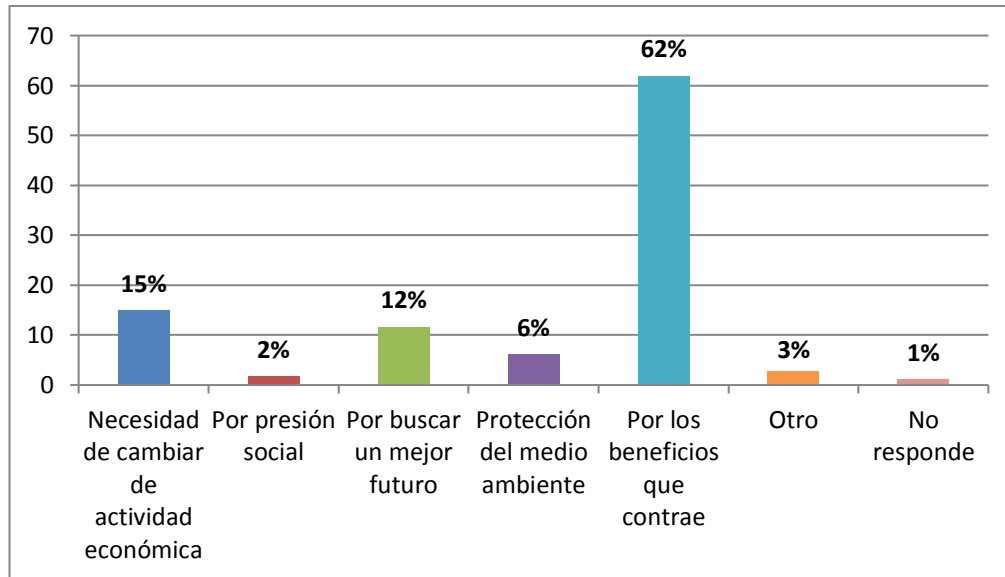


Fuente: Elaboración Propia

Por otro lado también se indagó a los participantes sobre el porqué del ingreso al proyecto Col/K53, para ello se estableció la siguiente pregunta: ¿Por qué motivo decidió acogerse al proyecto de Desarrollo Alternativo Col/K53 o Nuevas Familias Guardabosques?; el 62% respondió que por los beneficios económicos que trae el proyecto, de igual forma el 15% manifiesta que tiene como principal motivación la necesidad cambiar de actividad económica, el 12% informa que su motivación está en la búsqueda de un mejor futuro, el 6% de los encuestados menciona que tienen como motivación la protección al medio ambiente, así mismo el 3% respondió que decidió acogerse al proyecto de Desarrollo Alternativo por otros motivos como por ejemplo; recibir ayuda del Gobierno, generar mayores ingresos familiares diversificar la economía del hogar, por necesidad económica, por aprovechar la oportunidad y para recibir algunos bienes,

el 2% de los encuestados sostuvo que tenía como motivo la presión social y por último el 1% de los encuestados decidió no responder la pregunta realizada.

Gráfico N° 6. ¿Por qué motivo decidió acogerse al proyecto de Desarrollo Alternativo de Nuevas Familias Guardabosques?

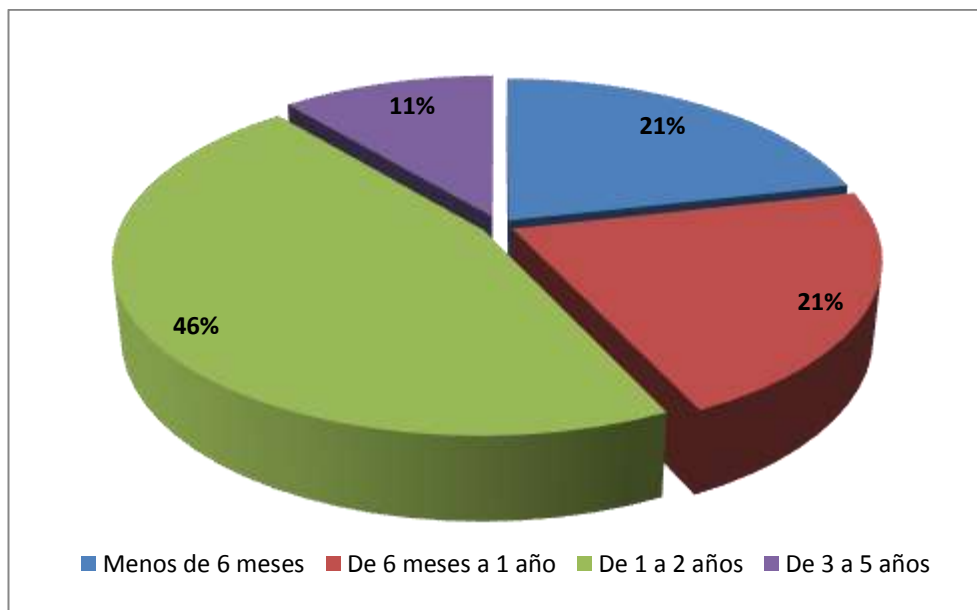


Fuente: Elaboración Propia

A renglón seguido se indago a los participantes que afirmaron haber hecho parte de proyectos de Desarrollo Alternativo sobre el tiempo que han estado vinculados a este tipo de proyectos como Col/k53 o nuevas familias guardabosques u otro proyecto similar: se encuentra que el 46% de los encuestados manifiesta que ha sido participe durante un periodo de uno a dos años. El 21% ha participado de seis meses a un año, el mismo porcentaje (21%) afirmo haber participado menos de seis meses, y el 12% restante manifiesta que ha estado vinculados en estos proyectos en un periodo de tres a cinco años.

Los resultados nos revelan que tratándose de proyectos que buscan lograr una transformación productiva donde los participantes pasen de cultivos ilícitos a actividades licitas, en muchos de estos proyectos, los periodos de duración de los proyectos son muy inferiores a los tiempos necesarios para el establecimiento de cultivos aun los de corta duración como los transitorios cuyo periodo mínimo es de 6 a 8 meses. No obstante vale la pena resaltar que el 46% de los participantes informa que ha estado vinculados a proyectos de Desarrollo Alternativo durante periodos de uno a dos años, lo cual nos da indicios de que han contado con acompañamiento técnico durante las etapas iniciales de sus ciclos productivos y en los casos de los cultivos transitorios es probable que hayan tenido acompañamiento técnico hasta las primeras cosechas de los mimos.

Gráfico N° 7. Hace cuánto tiempo Usted o algún miembro de su familia está o estuvo vinculado al proyecto Col/k53 u otro proyecto similar?

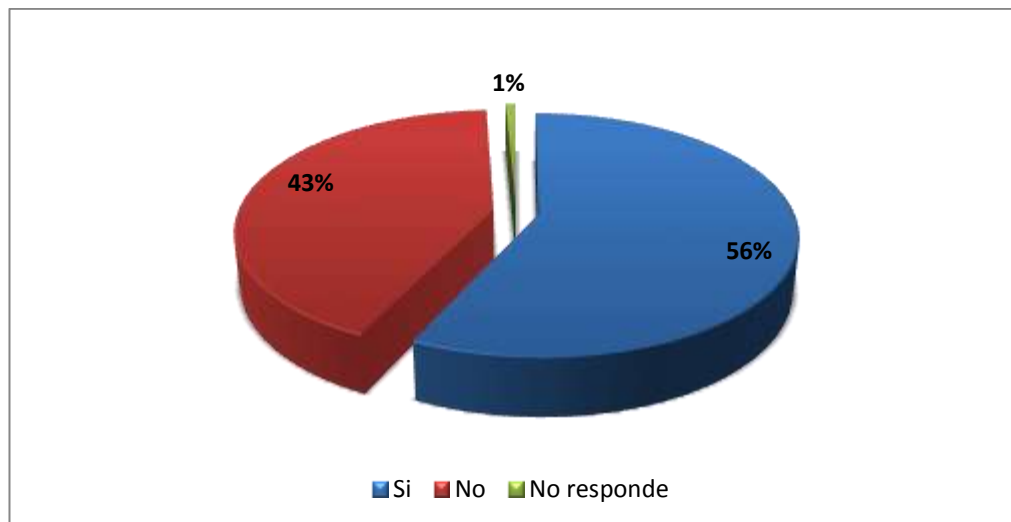


Fuente: Elaboración Propia

18.2.2. Impactos de los proyectos de Desarrollo Alternativo, análisis desde las familias campesinas

También quisimos indagar con los participantes sobre su situación económica con la intervención del proyecto de Desarrollo Alternativo Col/K53 o nuevas familias guardabosques, para ello preguntamos si habían mejorado sus ingresos con la participación en este proyecto: el 56% informa que si ha visto un mejoramiento en este aspecto, mientras que el 43% respondió que no, lo cual permite observar la existencia de una necesidad grande sin suplir en la población, ya que los procesos de Desarrollo Alternativo tienen como fin ofrecer mejores herramientas para el cambio de las actividades ilícitas por actividades productivas lícitas, por lo que es imponderable revisar uno de los aspectos por mejorar que fueron señalados en el punto anterior por los participantes como lo es el generar canales de distribución o comercialización y realizar un acompañamiento que les permita a estas familias vivir bien con actividades productivas y comerciales que son emprendidas o fortalecidas con los proyectos de Desarrollo Alternativo.

Gráfico N° 8. ¿Han mejorado sus ingresos con su participación en el proyecto de desarrollo alternativo Col/k53?



Fuente: Elaboración Propia

Teniendo en cuenta el elevado porcentaje de encuestados que manifiesta no haber tenido mejora en su nivel de ingresos tras la participación en el proyecto, se procede a indagar si habían tenido entonces algún otro tipo de beneficios. Para ello realizamos la siguiente pregunta: ¿Qué beneficios ha identificado para usted y su familia por haber participado de este tipo de proyectos?; se encontró que el 37% de los encuestados han identificado como principal beneficio los mayores ingresos. El 30% respondió que la seguridad alimentaria, seguidos de cerca por el 21% que considera que existe una mayor seguridad en la zona, el 9% informa que la tranquilidad emocional ha sido percibida, seguido por quienes han identificado otros beneficios y por el 1% que no respondieron a este cuestionamiento.

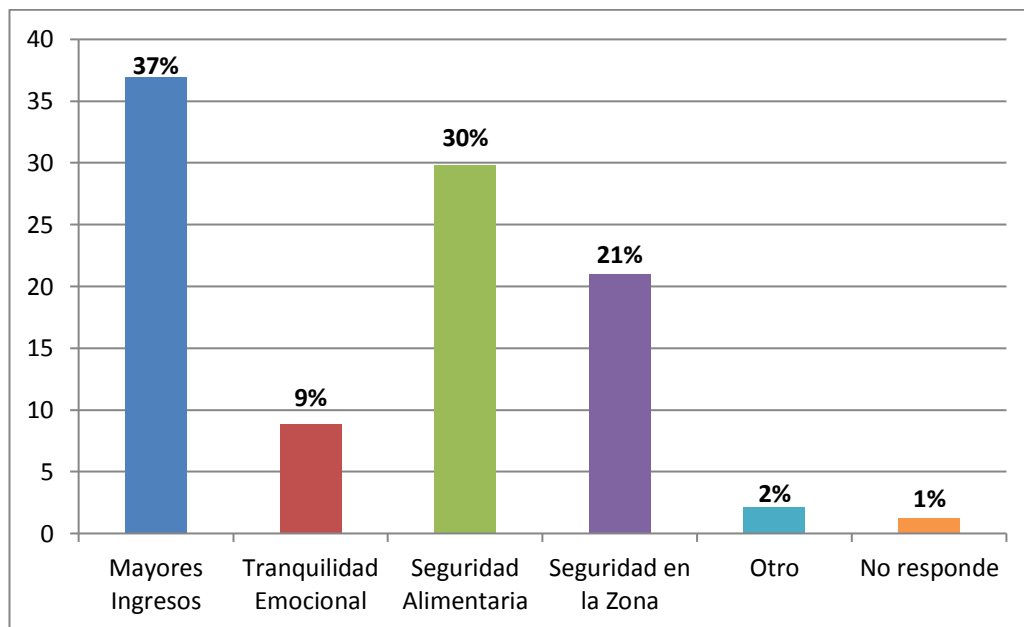
Las respuestas recibidas por parte de los participantes resultaron bastantes reveladoras ya que demuestra que aunque la generación de mayores ingresos sigue siendo un factor determinante para que la población considere como efectivo un proyecto de Desarrollo Alternativo, surge en ellos la valoración de otros aspectos que tienen que ver con la condición humana y social de los participantes, pues el contar con garantías alimentarias y con seguridad en sus zonas de residencia tienen en conjunto una valoración del 51%, los cuales por supuesto dan pie al bienestar psicosocial que es calificado como la tranquilidad emocional con un 9%. Sin embargo, estos resultados no deben hacer que la política de Desarrollo Alternativo pierda de vista que es necesario enfocarse en la generación de ingresos para procura una mejora efectiva en la calidad de vida de los participantes.

Es de mencionar que los participantes también hicieron referencias a algunos beneficios que de ser direccionados en forma adecuada desde la concepción de los proyectos pueden coadyuvar a la generación de mayores ingresos para las familias, estos son: oportunidades de otras alternativas de trabajo en el campo y el conocimiento de nuevas técnicas para mejorar el trabajo y

la producción de sus fincas, lo cual les ha permitido a su vez aprender más sobre los procesos de beneficio, manejo del suelo y el conocer nuevos elementos en tecnificación.

Otras personas, sugirieron que la recepción de insumos, materiales y herramientas de gran utilidad para las labores del campo, el conocimiento de todas las áreas de la finca, y mejoramiento de praderas.

Gráfico N° 9. ¿Qué beneficios ha identificado para usted y su familia de participar de este tipo de proyectos? (Puede escoger más de una opción)



Fuente: Elaboración Propia

18.3. El Desarrollo Alternativo desde las familias campesinas, limitantes al proceso y propuestas de mejoras

Las familias campesinas pueden proveer de información de primera mano acerca de la percepción que han tenido sobre los procesos de Desarrollo Alternativo implementados en su territorio y por lo tanto, con el fin de profundizar en sus apreciaciones se realizaron preguntas que

buscaban conocer la experiencia de los participantes con estos proyectos y su percepción sobre los mismos.

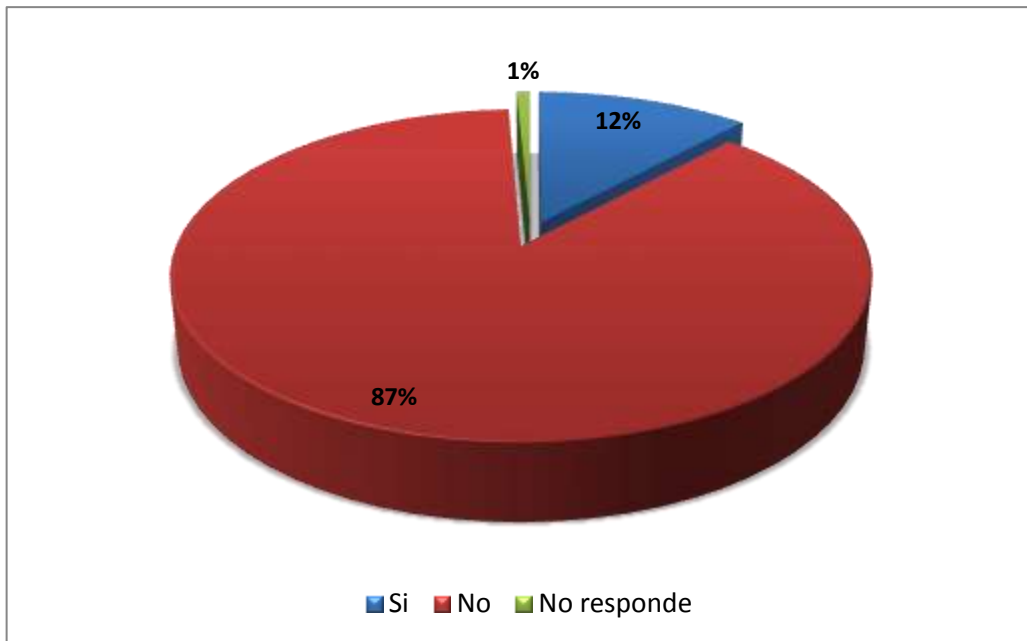
En general podemos mencionar que la visión que tienen los participantes de los proyectos de Desarrollo Alternativo, no es de una política de Estado sino más bien de proyectos que entregan ayudas económicas o en insumos, y que presentan algunas falencias. De entre las cuales sobresalen pocos recursos económicos para los proyectos, baja duración en el tiempo de los mismos, necesidad de mayor seguimiento en cuanto a la implementación de los proyectos productivos, necesidad de mayor asistencia técnica efectiva, necesidad de mejorar los procesos de selección de los proveedores de insumos y de los beneficiarios, entre otros.

18.3.1. Perspectivas de las familias sobre los programas y proyectos de la política de Desarrollo Alternativo

También se indagó a los participantes si volverían a sembrar cultivos ilícitos luego de su participación en proyectos de Desarrollo Alternativo: El 87% de los encuestados respondió que no, mientras que un 12% que respondieron que sí lo harían. El 1% restante no respondió a la pregunta.

Es importante tener en cuenta que se preguntó el porqué de su respuesta y se obtuvo las siguientes observaciones: de quienes respondieron que volverían a sembrar las respuestas fueron: por falta de continuidad en los programas de Desarrollo Alternativo, por necesidad en caso de requerirse, de acuerdo a la condición económica en que se encuentre, si el precio de los cultivos ilícitos mejora, si las condiciones para su siembra mejora, por falta de trabajo y porque los cultivos tradicionales no son lo suficientemente rentables.

Gráfico N° 10. Después de haber hecho parte del proyecto de Desarrollo Alternativo Col/K53, ¿Volvería a sembrar cultivos de uso ilícito?



Fuente: Elaboración Propia

Entre quienes respondieron que no volverían a sembrar cultivos ilícitos las argumentaciones que se relacionaron con sus respuestas fueron: el alto costo de los insumos requeridos para los cultivos ilícitos, por el compromiso realizado de no sembrar más este tipo de cultivo; por sus hijos, porque es un cultivo difícil de manejar y en el momento no es rentable, porque estos cultivos generan riesgos e inseguridad y es en contra la ley, porque son cultivos perjudiciales para la sociedad, porque nunca les ha gustado ese cultivo, porque a cambio su pensamiento y ha adquirido nuevos conocimientos sobre otras formas de trabajar, también sobre salen respuestas como; por el daño ambiental que generan, no solo a la tierra sino también a la familia, por el perjuicio generado a la salud de la sociedad en general, por las oportunidades que

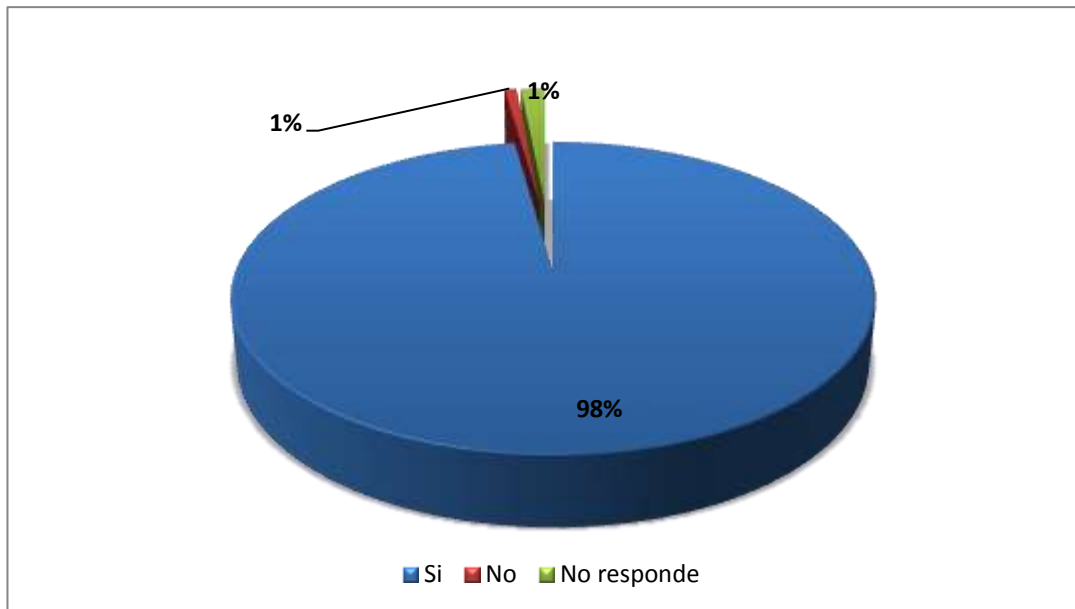
han brindado los proyectos para mejorar la calidad de vida, por el temor a la erradicación de los cultivos, por pérdida de dinero en la siembra y por la disminución de la violencia.

De acuerdo a las respuestas, es notorio que en muchos casos se ha logrado concientizar a las personas de los perjuicios que contrae la siembra de los cultivos ilícitos, pero también se puede observar que la situación económica es determinante para evitar que las familias vuelvan o continúen con su siembra, la cual puede incrementarse o disminuir de acuerdo a la coyuntura económica, internacional, nacional y local.

Finalmente indagamos a los participantes sobre su deseo de continuar vinculados en proyectos de Desarrollo Alternativo como el Col/k53, a esta pregunta el 98% de los encuestados respondió que sí está interesados en continuar participando de este tipo de proyectos, por otro lado el 1% de los encuestados manifiesta que no está interesado en vincularse nuevamente a proyectos de Desarrollo Alternativo, mientras que el 1% restante no respondió la consulta realizada.

Ahora bien, vale la pena mencionar que teniendo en cuenta las respuestas del punto anterior gran parte del interés de los participantes por volver a hacer parte de procesos de proyectos de Desarrollo Alternativo tienen que ver con motivos económicos y / o por lo que ellos llaman los beneficios o ayudas que reciben tras su participación en el proyecto.

Gráfico N° 11. ¿Desea continuar vinculado (a) a proyectos de desarrollo alternativo como Col/k53?

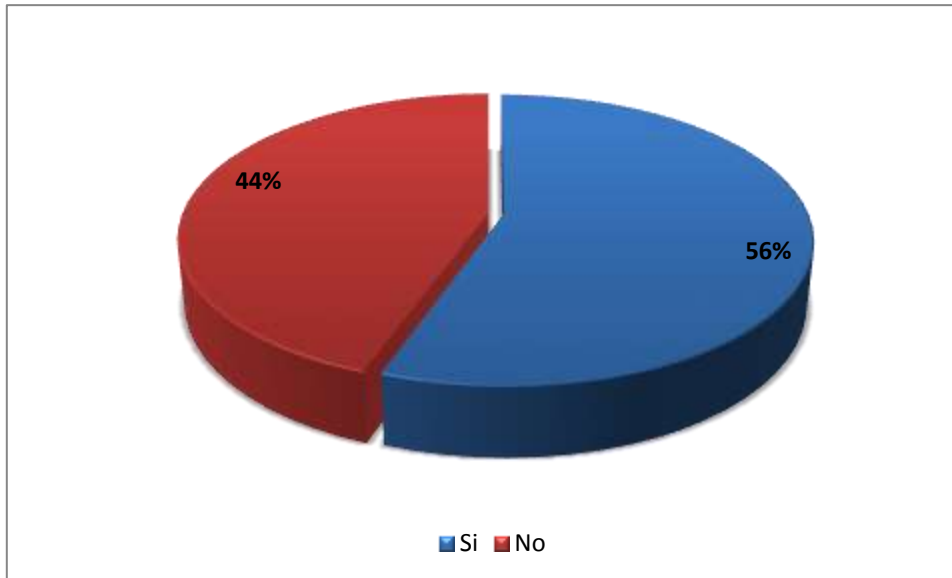


Fuente: Elaboración Propia

18.3.2. Limitantes al proceso de implementación de los proyectos de desarrollo alternativo

Luego de indagar sobre la pertenencia a los programas de Desarrollo Alternativo y las perspectivas de los mismos, en especial del Col/K53 o nuevas familias guarda bosques, pasamos a indagar a los encuestados si consideraban que el proyecto se había implementado adecuadamente en su región: un 56% de los encuestados considera que si se llevó a cabo en forma adecuada, mientras que el 44% piensa que no ha sido de esta manera. Dado el alto nivel de percepción negativa sobre la implementación del proyecto se procedió a preguntar cuales seria esos aspectos en los que ellos consideran deben mejorar los proyectos de Desarrollo Alternativo.

Gráfico N° 12. ¿Considera Usted que el proceso implementado en su región se ha llevado a cabo adecuadamente?



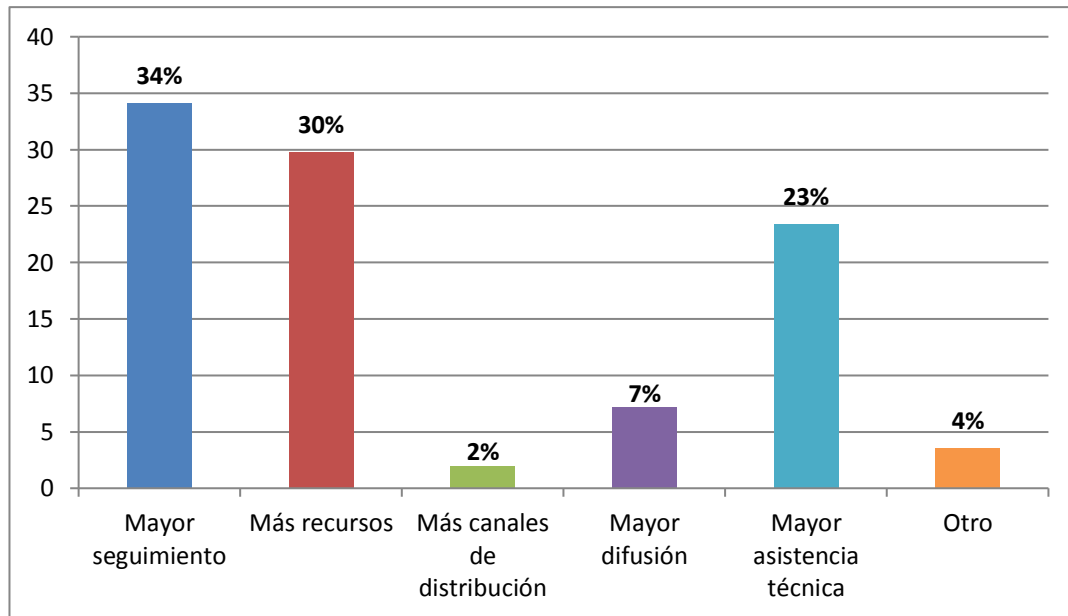
Fuente: Elaboración Propia

18.3.3. Propuestas de mejoras al proceso de implementación de los proyectos de Desarrollo Alternativo

Buscando conocer los aportes que las familias pueden realizar a la ejecución de los proyectos de la política de Desarrollo Alternativo, preguntamos a los encuestados que nos comentaran desde su experiencia que le hace falta a este tipo de proyectos.

Frente a esta última pregunta tenemos los siguientes resultados: el 34% de los encuestados respondieron mayor seguimiento, el 30% afirma que más recursos, un 23% considera que hace falta mayor asistencia técnica, mientras que el 7% de los encuestados manifestó que hace falta mayor difusión, el 4% respondió que existen otro tipo de falencias y finalmente un 2% de los encuestados informaron que hace falta más canales de distribución.

Gráfico N° 13. ¿De acuerdo a su experiencia, que le hace falta a este tipo de proyectos? (Selección múltiple)



Fuente: Elaboración Propia

También se indago a los encuestados sobre qué tipo de sugerencia, observaciones o recomendaciones realizarían a los proyectos de Desarrollo Alternativo para su mejora en términos de su ejecución. Los participantes dieron un gran número de sugerencias de entre las cuales resaltamos principalmente las siguientes: mayor continuidad, esta recomendación es porque según afirman “un año es poco tiempo para lograr resultados exitosos en este tipo de procesos de reconversión productiva y social”, y es por ello que algunas veces el proceso queda sin completar. Adicionalmente mencionan que es necesario realizar proyectos más grandes y enfocados a una sola actividad productiva, es decir proyectos más especializados que permitan potencializar los gremios existentes en los lugares de ejecución de los proyectos; resaltan que además se puede usar a manera de incentivo o requisito para la continuidad de los participantes en los proyectos, el cumplimiento de los participantes con las fases anteriores del mismo proyecto o con proyectos que

se hayan ejecutado en la zona con anterioridad, es decir tener en cuenta a las personas que realizaron adecuadamente el proceso de implementación de las actividades en proyectos que hayan pasado con anterioridad, demostrando así el interés por el proyecto y no únicamente por los insumos que estos entregan.

Por otro lado, es importante mencionar que además de lo señalado anteriormente en las entrevistas realizadas los participantes mencionaron sugerencias sobre la necesidad que en estos proyectos se presente mayor claridad frente a la contratación que de proveedores de productos e insumos, así mismo que la exigencia de una mayor puntualidad en la entrega de los mismos. Al analizar la implementación de la política, también es necesario que se considere las observaciones que los entrevistados realizaron sobre el hecho de que aún existen muchas familias en condiciones de extrema pobreza que no son atendidas por los proyectos de Desarrollo Alternativo, adicionalmente en su consideración se han vinculados familias que aunque no posean grandes recursos económicos no tienen una gran necesidad de las ayudas que los proyectos de Desarrollo Alternativo entregan en bienes económicos o en insumos.

Otro aspecto fundamental frente a los proyectos de la política de Desarrollo Alternativo y que ha sido resaltado por los participantes entrevistados y encuestados es que los proyectos deben tener un acompañamiento comercial efectivo, que les permita vender los productos generados como resultado del proceso de implementación de los mismos. De igual manera sugieren el acompañamiento en asistencia técnica sea de una forma más práctica, recurrente y personalizada, a través del seguimiento en la aplicación de los insumos, para obtener mejores resultados. Del mismo modo se recomienda la implementación del proceso de seguimiento al culminar el proyecto, con el fin de evaluar la continuidad de los beneficiarios en las actividades productivas priorizadas, ya que algunos de los participantes en proyectos anteriores, “no realizan el proceso

con responsabilidad y muchas veces quienes no se encuentran comprometidos venden los insumos entregados” esto según lo afirman los mismo encuestados; por lo cual consideran que el Gobierno Nacional y las entidades que lo representan en la implementación de esta política deben generar compromiso de los participantes de los proyectos, y por su puesto realizar una mejor proceso de selección de los mismos.

18.4. Impacto positivo y / o negativo sobre el ambiente por la implementación de los proyectos de Desarrollo Alternativo

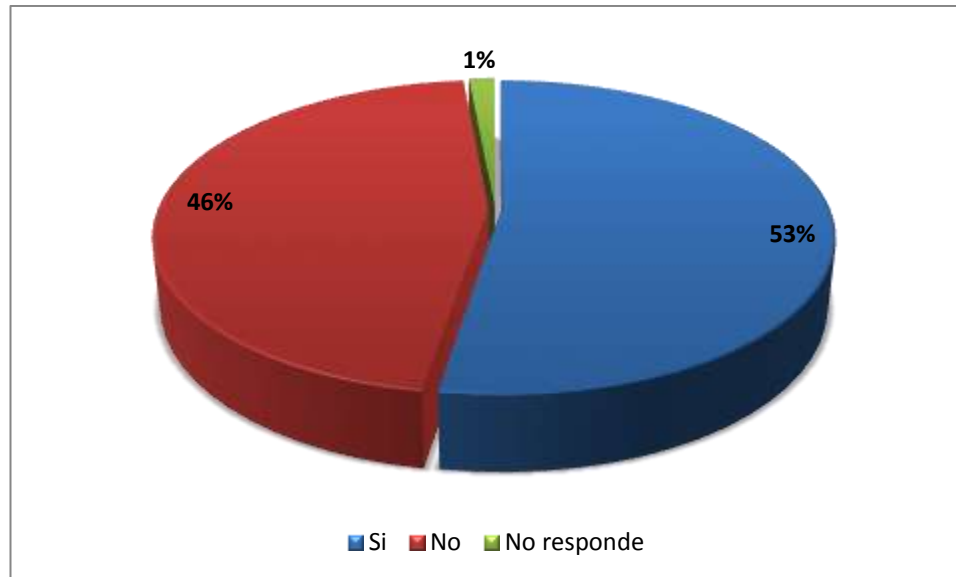
Ya hemos dejado claro que tanto con la siembra de cultivos de uso ilícito, como con la implementación de procesos de Desarrollo Alternativo, se generan impactos a nivel ambiental y con el fin de conocer la visión que al respecto tienen las personas que han participado de este tipo de proceso. Realizamos en la encuesta la siguiente pregunta ¿Conoce Usted el impacto ambiental que se genera con la implementación de programas como el Col/K53 o nuevas familias guardabosques? El 53% de las personas encuestadas, respondieron que sí. El 46% respondió que no conoce el impacto ambiental. El 1% restante no respondió la pregunta realizada.

De quienes respondieron que sí, se les preguntó que especifiquen cuales impactos han identificado, a lo cual respondieron: la siembra y conservación de árboles, concientización de la necesidad de la conservación de la naturaleza, vinculación de seres vivos a los predios, conservación y regeneración nativa de nacimientos de agua, se evitan las fumigaciones, se defienden hectáreas de ecosistemas evitando la tala de bosques, implementación de cercas vivas y mejoramiento de praderas.

Es importante resaltar que se ha logrado que las personas participantes de los proyectos, conozcan, entiendan e identifiquen que con su implementación se han generado beneficios para todos debido a que el cuidado y protección de la naturaleza genera beneficios comunes para ellos,

y que además la naturaleza es parte de sus herramientas de trabajo por lo cual deben prevenir actividades que puedan afectarla.

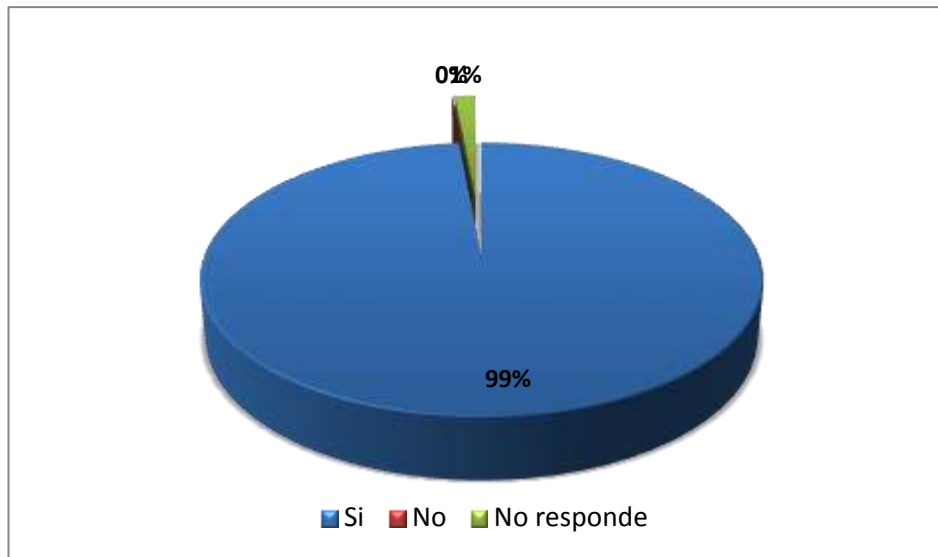
Gráfico N° 14. ¿Conoce el impacto ambiental que se genera con la implementación de programas como familias guardabosques?



Fuente: Elaboración Propia

Finalmente se indago a los participantes si consideraban que se debía dar continuidad a los proyectos de Desarrollo Alternativo como el Col/k53: el 99% de los encuestados que respondieron que si se debe dar continuidad. El 1% restante no respondió a la pregunta realizada.

Gráfico N° 15. ¿Considera que se debe dar continuidad a los proyectos de desarrollo alternativo como Col/k53?



Fuente: Elaboración Propia

19. Visión institucional de los programas de desarrollo alternativo

Una vez conocida la visión de las familias campesinas consideramos necesario contar con una mira institucional de parte de las organizaciones que en representación del Estado Colombiano ejecutan la política de Desarrollo Alternativo en el Departamento de Nariño, encontramos que En Colombia, la entidad encargada de liderar los procesos de Desarrollo Alternativo , es la Unidad Administrativa Especial para la consolidación Territorial (UACT), la cual funciona desde el año 2011, como principal ejecutor de la Política Nacional para la Consolidación y Reconstrucción Territorial (PNCRT), la cual busca llevar recursos del Estado a las regiones más afectadas por la violencia y por los cultivos ilícitos, a través de la identificación y priorización de comunidades para la implementación de proyectos de respuesta rápida. Es importante resaltar que desde 2012, la UACT viene trabajando con Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) con el fin de contribuir en la resolución de los problemas de drogas y cultivos ilícitos.

Sin embargo nuestra búsqueda de esa mirada institucional no tuvo la respuesta esperada ya que el coordinador de regional de UNODC en Nariño y el profesional universitario a cargo de UACT manifestaron no contar con autorización para hacer parte de esta investigación por medio de entrevistas o encuestas, y que por lo tanto recomendaban como medio de información de base el documento de informe anual generado por la Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial (UACT), ya que en este se presenta tanto los objetivos de la estrategia implementada por el Gobierno Nacional y las acciones que para el cumplimiento de la misma se han realizado.

Ahora bien ya en el análisis propio de este documento encontramos que la visión de la estrategia de Desarrollo Alternativo que tienen las instituciones que se articulan para su implementación.

Para la UACT, el objetivo principal de las estrategias de erradicación y de Desarrollo Alternativo, es “afianzar procesos integrales y sostenibles de erradicación manual forzosa de cultivos ilícitos y de Desarrollo Alternativo en Colombia.” (UACT, 2015, p.11). Ante esto, surge La Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial (PNCRT), la cual es ejecutada por la UACT y por medio de ella se busca asegurar el acceso a los programas de Desarrollo Alternativo y el aseguramiento de la protección de los derechos fundamentales de la población vulnerable, presente en los territorios afectados por los cultivos ilícitos en el país. Esta política cuenta con cuatro objetivos fundamentales:

- Fortalecer la cooperación inter-gerencial para la erradicación de cultivos ilícitos entre las entidades públicas y con las agencias de cooperación internacional, en torno a los enfoques de consolidación.
- Mejorar la calidad de la información sobre los cultivos ilícitos y la erradicación manual voluntaria y forzosa.
- Fomentar la cultura de la legalidad entre las comunidades y las autoridades locales y nacionales.
- Fomentar la atención a la comunidad afectada por los cultivos ilícitos o en riesgo de estarlo.

Con el fin de determinar los lineamientos para mejorar la sostenibilidad e integralidad de los procesos de erradicación manual tanto voluntaria como forzosa, se generó el CONPES 3669 del 28 de junio de 2010, a partir del cual se reconoce la problemática de los cultivos ilícitos, sus efectos en las zonas de cultivo y las acciones de las instituciones para afrontar el fenómeno, como base fundamental de la consolidación territorial. Para ello, el Gobierno Nacional ha realizado algunas actividades dirigidas al mejoramiento de la coordinación y articulación institucional,

estableciéndose el proceso de articulación de las estrategias de erradicación manual forzosa y de Desarrollo Alternativo, como parte integral de la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial, de la cual se constituye en el punto de partida para la generación de condiciones para el desarrollo económico y social de los territorios afectados por la violencia y los cultivos ilícitos, obteniendo como resultado de este proceso, el desarrollo de gran parte de las acciones contempladas en el CONPES 3669.

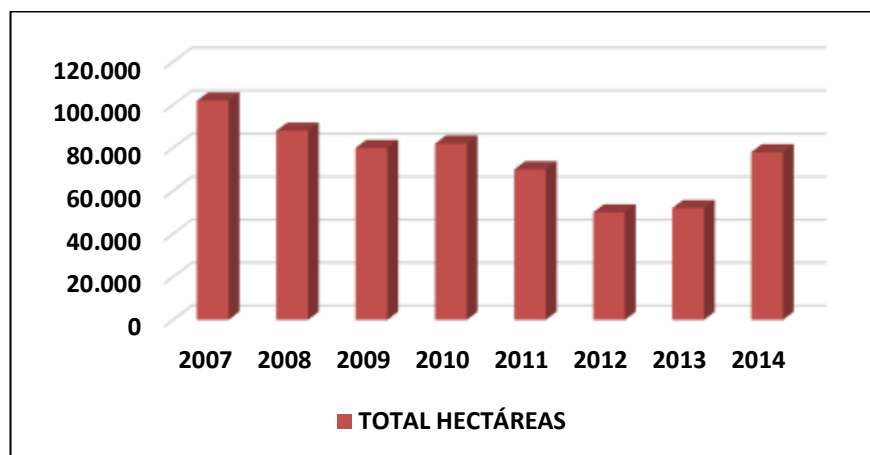
Figura No 4. Esquema institucional Colombiano de lucha contra las drogas



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

Por otra parte, de acuerdo al informe de la Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial, “Consolidando territorios para la paz”, en Colombia, a pesar de todas las acciones que se han realizado para disminuir la proliferación de cultivos ilícitos, en 2014 se presentó un incremento de estos cultivos, llegando a las sesenta y nueve mil hectáreas de coca, distribuidas en veintiuno de los treinta y dos departamentos, pero cabe resaltar que en el año 2001, se encontraban ciento cuarenta mil hectáreas, lo que deja en evidencia que no solo se han obtenido resultados positivos con la implementación de políticas y programas dirigidos a eliminar estos cultivos, sino también que es necesario continuar con ellos con el fin de reducirlos al mínimo o pensar en un escenario ideal de su eliminación. Lastimosamente, mientras existan condiciones de violencia y contextos económicos y sociales difíciles en las regiones proclives a su siembra este tipo de cultivos se mantendrán, causando así mismo que estos cultivos, poco a poco se conviertan en la principal actividad económica de muchas familias Colombianas “incrementando los niveles de conflicto, debilitando los tejidos sociales y desdibujando la identidad de las comunidades campesinas.” (UACT, 2015, p.19).

Gráfico N° 16. Total hectáreas de cultivos de coca en Colombia 2007 - 2014



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

Es así como los cultivos ilícitos se concentran en siete departamentos de tradición agrícola, como son Nariño, Putumayo, Norte de Santander, Guaviare, Caquetá, Cauca y Meta, aunque existen otros departamentos que también tienen estos cultivos, pero con menor concentración.

Por lo tanto, con el fin de atenuar la situación descrita anteriormente, se han realizado labores de erradicación manual, de la cual existen dos tipos: la primera de ellas es la erradicación manual voluntaria y la segunda consiste en la erradicación manual forzosa a través de Grupos Móviles de Erradicación – GME.

19.1. Presentación de resultados de proyectos política de desarrollo alternativo

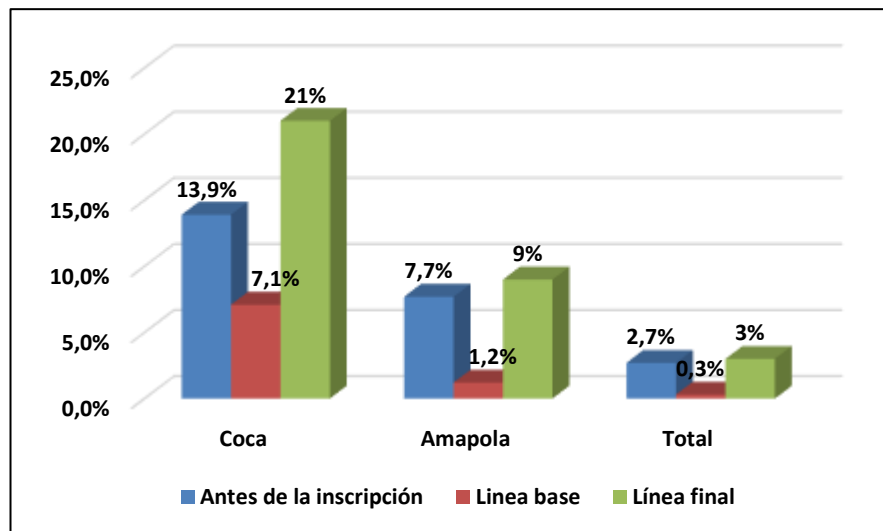
A continuación se analizan los datos de línea final presentados en el informe para conocer los resultados de la implementación de la Estrategia de Desarrollo Alternativo, registrados a nivel institucional. Estos resultados son presentados para las inversiones realizados en los años 2012, 2013 y 2014. Es de notar que el informe de UACT 2015 muestra diferentes indicadores para cada uno de los años, lo cual no nos permite realizar un seguimiento efectivo al comportamiento de dichos indicadores. Sin embargo tomaremos los que presenten mayor relación relativa entre sí.

19.1.1. Resultados inversión realizada año 2012

En el año 2012, se beneficiaron alrededor de 29.650 personas con estrategias de contención y post erradicación, esta última con modalidades de erradicación manual voluntaria (EMV) y erradicación manual forzosa (EMF) a través de acciones como acompañamiento técnico productivo y socio empresarial aplicados de manera estratégica de acuerdo a cada territorio focalizado, además, el programa incluyó dos tipos de vinculación: predio libre de cultivos ilícitos y vereda libre de cultivos ilícitos.

Es así como antes de iniciar el programa, es decir antes de la inscripción el 21% de las personas de los territorios focalizados tenían como fuente de ingreso cultivos ilícitos de coca y amapola y una vez terminada la implementación del programa en este año, este número se redujo al 3%.

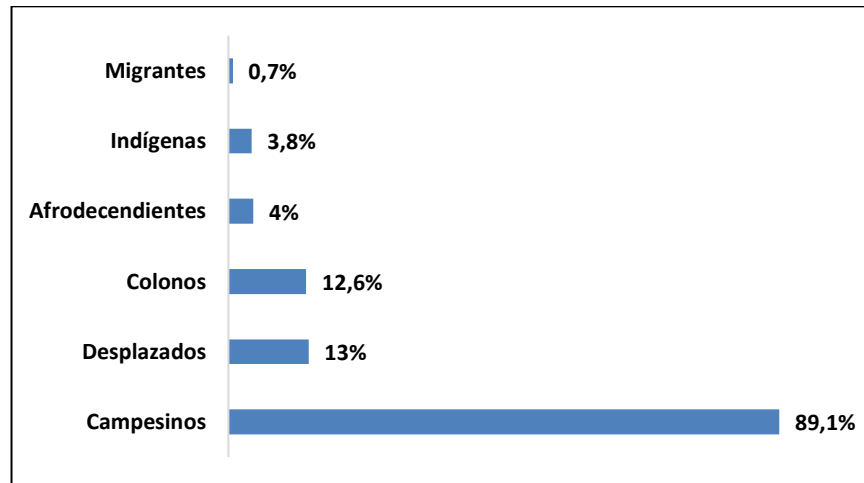
Gráfico N° 17. Cultivos ilícitos como fuente importante de ingresos de los territorios, intervención año 2012



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

Es importante resaltar que de las personas que hicieron parte del programa de Desarrollo Alternativo implementado en 2012, el 89,1% se reconocen como campesinos, seguidos del 13% quienes se reconocen como desplazados y el 12,6% se consideran como colonos, pudiéndose observar que estos programas son incluyentes, ya que no tienen en cuenta el origen diferente de algunas de las personas beneficiarias.

Gráfico N° 18. Auto-Reconocimiento étnico de los participantes, intervención año

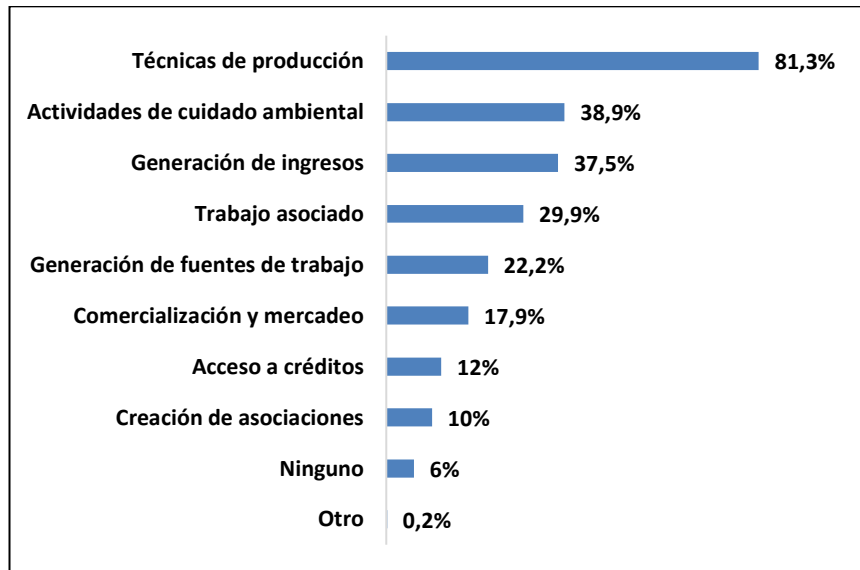


Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

Por otra parte, se ha identificado que existen varios aspectos en los cuales los participantes han notado mejoría, principalmente en técnicas de producción con un 81,3%, seguido de actividades de cuidado ambiental con 38,9%, este último, debido a la implementación de capacitaciones realizadas a través del programa, se presentaron disminuciones de 14,6% en quemas y el aumento de uso de insumos orgánicos en un 20,7%.

Es importante aclarar que para las personas encuestadas en las veredas de Pompeya, Fátima y Las Mesas del departamento de Nariño, identificaron como principales beneficios los mayores ingresos (37%) la seguridad alimentaria (30%) y la seguridad en la zona (21%).

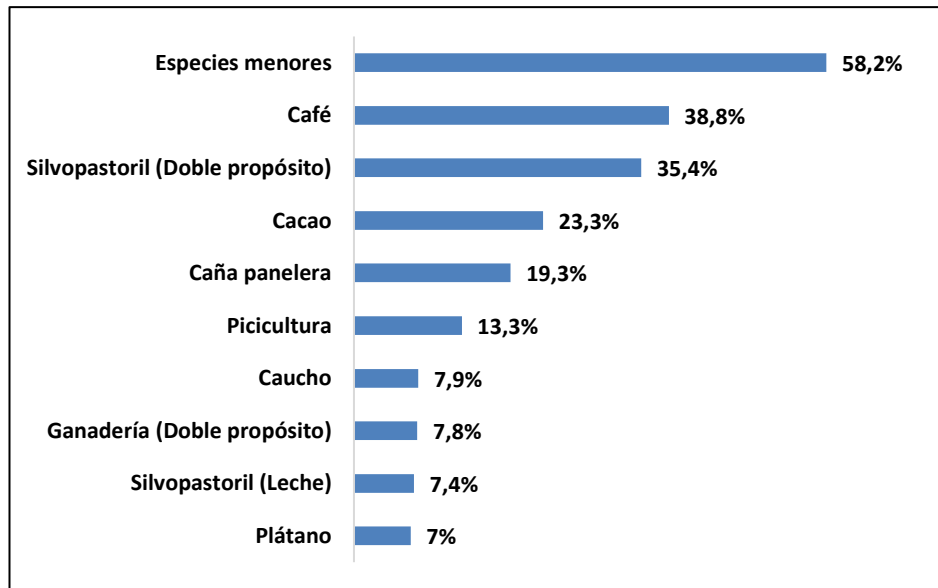
Gráfico N° 19. Aspectos que mejoraron, intervención año 2012



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

En referencia a la productividad, en este año se concertaron entre la comunidad y los ejecutores del programa diez líneas de producción establecidas para generar el cambio de actividad en los territorios focalizados, siendo las principales: especies menores (58,2%), café (38,8%), silvopastoril doble propósito (35,4%), cacao (22,3%) y caña panelera (19,3%). De igual manera, el 33,6% de los beneficiarios afirmó pertenecer a una organización productiva de los cuales el 32,8% manifestaron que estas organizaciones se crearon después de haber iniciado el programa, las cuales fueron apoyadas. Quienes no hacen parte de estas asociaciones manifestaron que no se les ha presentado la oportunidad de hacer parte de alguna de ellas.

Gráfico N° 20. Principales líneas productivas concertadas entre la comunidad y el programa, intervención año 2012

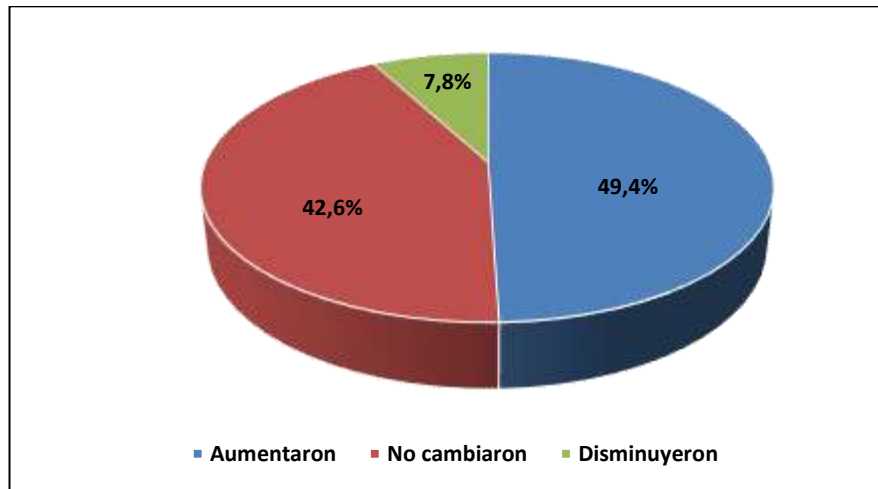


Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

En cuanto a los ingresos de las familias cuando se ha finalizado el programa se encuentra que para el 49,4% sus ingresos se vieron incrementados con el cambio de actividad, el 42,6% mantuvo su nivel de ingreso y el 7,8% percibió una disminución de su nivel de ingreso, notándose que a nivel económico el cambio de actividad es viable, ya que el 92% mantuvo o aumentó su nivel de ingreso.

Para el caso de los habitantes encuestados de las veredas de Pompeya, Fátima y Las Mesas del departamento de Nariño, el 57% reconoció un mejoramiento en sus ingresos, frente al 43% que no notaron beneficio en este aspecto.

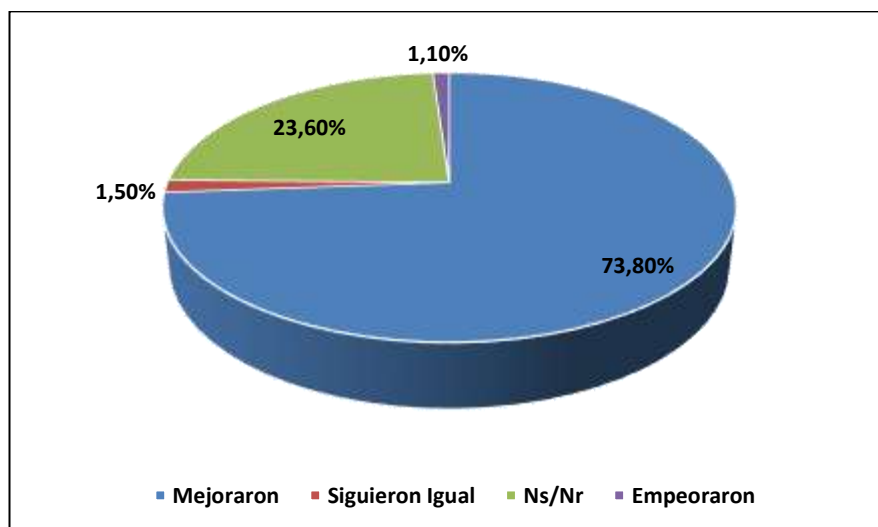
Gráfico N° 21. Ingresos de las familias al final del programa, intervención año 2012



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

En referencia a las relaciones comunitarias el 73,8% considera que mejoraron con la implementación de la estrategia de Desarrollo Alternativo, el 1,5% considera que continúan igual. El 1,1% percibe que han empeorado y el 23,6% no sabe o no responde al respecto.

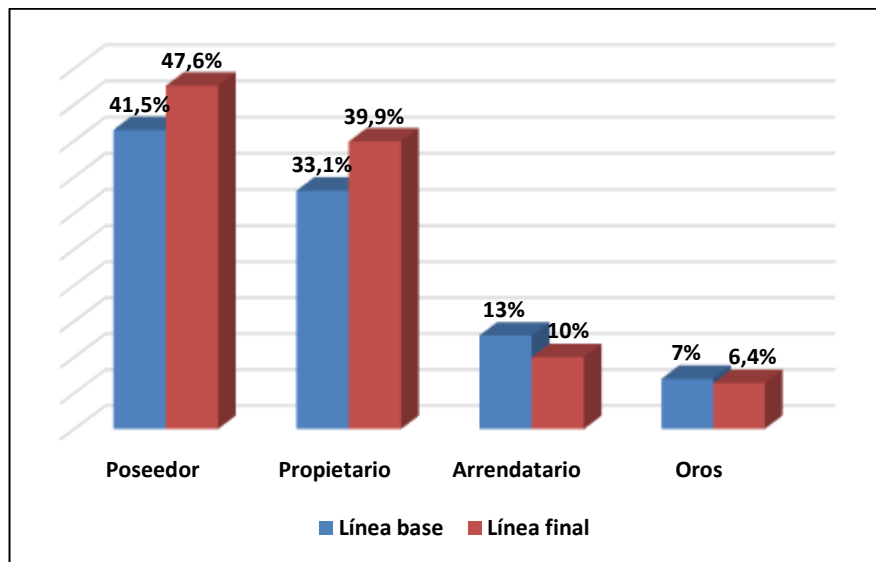
Gráfico N° 22. Cambio en las relaciones comunitarias, intervención año 2012



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

En 2012 en los territorios focalizados la mayoría de los beneficiarios son poseedores (47,6%) y propietarios (33,9%) de los predios inscritos en el programa, frente al 10% que son arrendatarios y el 6,4% que tienen otra forma de tenencia.

Gráfico N° 23. Relación de tenencia con el predio inscrito, intervención año 2012



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

19.1.2. Resultados inversión realizada año 2013

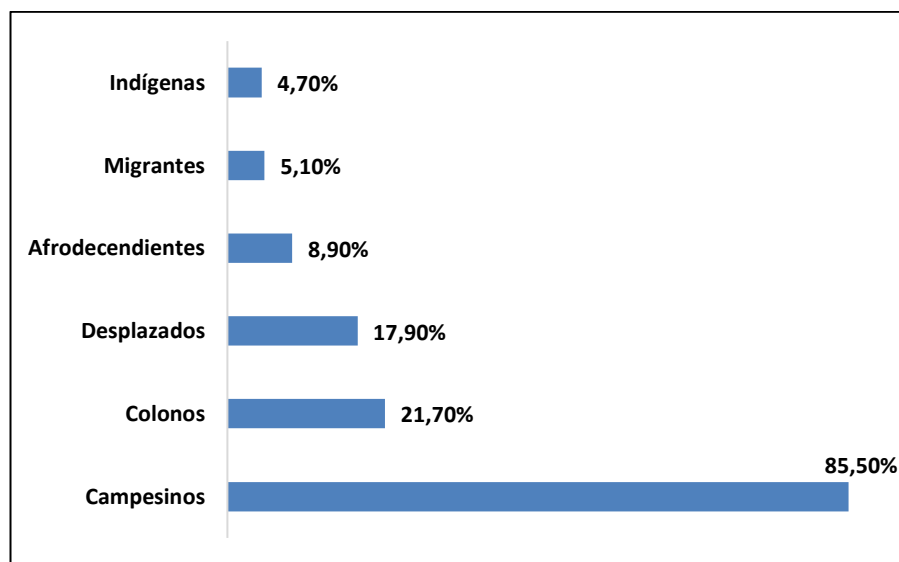
En 2013 se beneficiaron 8895 personas de los territorios focalizados en donde se implementaron componentes de: Asistencia Alimentaria de Transición o Seguridad Alimentaria, dirigido al apoyo para la generación de unidades productoras de alimentos para el autoconsumo familiar; Acompañamiento Técnico Productivo y Socioempresarial, a través del cual se promovió las capacitaciones en aspectos económicos, productivos, sociales y ambientales, asistencia técnica y la promoción de procesos organizacionales y la Iniciativa Productiva, el cual se compone de

actividades concertadas y orientadas a implementar y sostener actividades productivas lícitas que generen ingresos para el adecuado sostenimiento de las familias campesinas participantes.

La vinculación a la estrategia implementada para este año, se realizó a través del protocolo de veredas libres de cultivos ilícitos y tras la evaluación institucional se obtuvo los siguientes resultados:

En cuanto al auto-reconocimiento, el 85,5% de los participantes se considera campesino, el 21,7% colono, el 17,9% desplazado, el 8,9% afrodescendientes, el 5,1% migrantes y el 4,7% indígenas.

Gráfico N° 24. Auto-reconocimiento étnico, intervención año 2013



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

Como ocurrió en 2012, para este año también se presentó disminución en un 7,4% de territorios en los que se realizaban quemas para preparar el terreno para la siembra. También se presentó un incremento de territorios en donde se comenzaron a implementar adecuadas prácticas

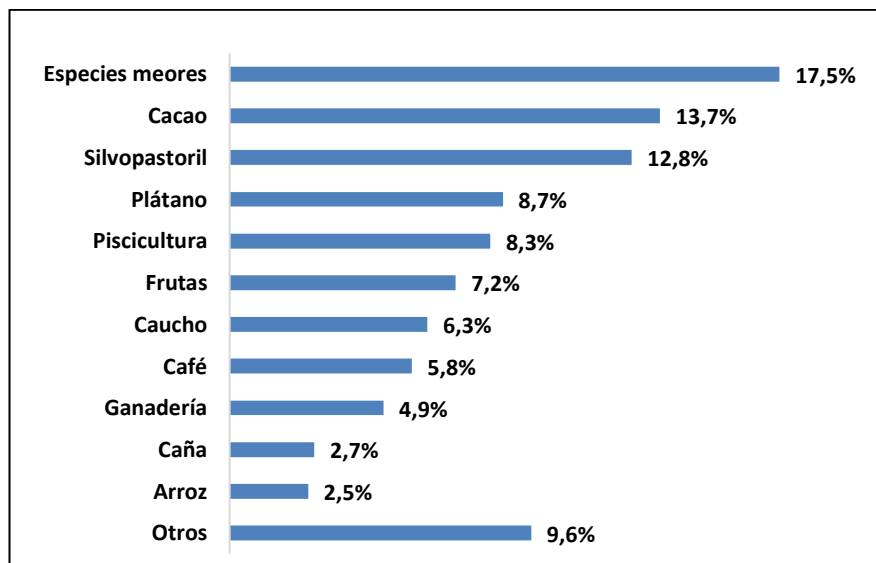
de manejo agrícola como la rotación y asociación de cultivos (12,3%) y el uso de fertilizantes orgánicos (12,9%).

En referencia a las relaciones comunitarias, para este año la calificación positiva se incrementó al 85,6%, además en ninguno de los territorios se calificaron las relaciones comunitarias como malas.

En cuanto a las capacitaciones, el 91,1% de quienes las recibieron consideraron el contenido como excelente o bueno y el 98,7% las consideraron como oportunas.

En referencia a las líneas productivas, para 2013 se concertaron en mayor proporción las de especies menores (17,5%), cacao (13,7%), silvopastoril (12,8%) y plátano (8,7%), principalmente.

Gráfico N° 25. Líneas productivas concertadas entre la comunidad y el programa, intervención año 2013

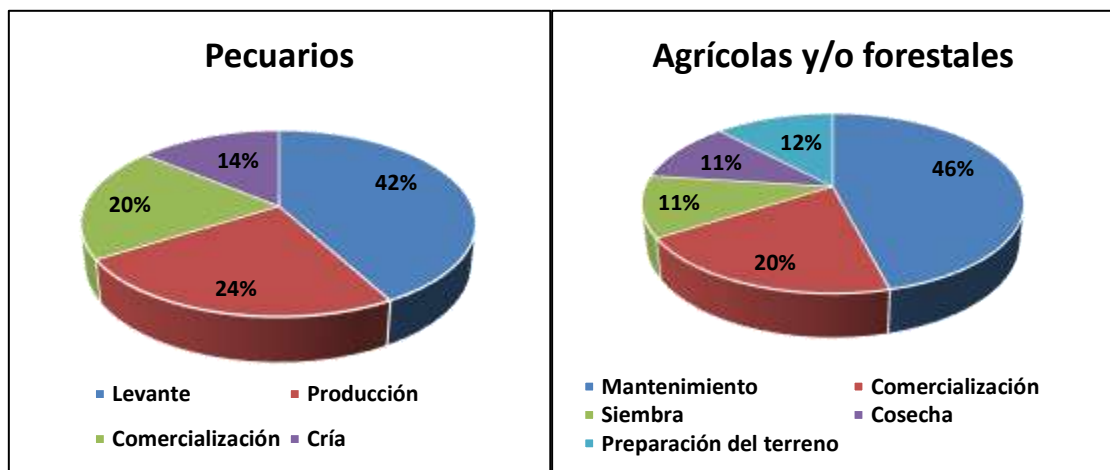


Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

Con respecto al estado de las iniciativas productivas, se puede encontrar que para las pecuarias, la mayoría de ellas se encuentran en etapa de levante (42%), seguida de las que se encuentran en producción (24%), en comercialización (20%) y cría (14%).

Para las iniciativas agrícolas y forestales se encuentra que la mayoría están en etapa de mantenimiento (46%), seguida por la etapa de comercialización (20%), seguida de la etapa de preparación del terreno (12%) y por último, las que se encuentran en siembra y cosecha con el 11%.

Gráfico N° 26. Iniciativas productivas intervención año 2013



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

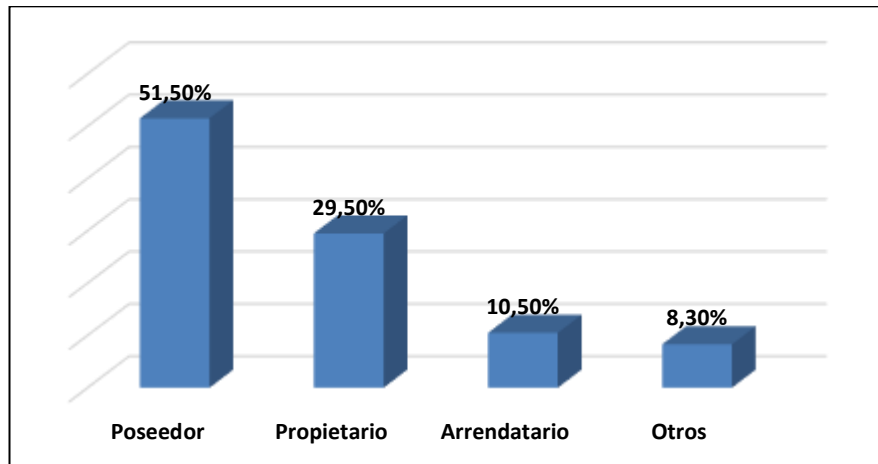
19.1.3. Resultados inversión realizada año 2014

En la intervención realizada en 2014 por el modelo de Post erradicación y Contención – Familias Guardabosques para la Prosperidad, se beneficiaron a 9230 personas que hicieron parte de cinco componentes:

- Proyecto productivo: con su implementación se pretende generar y fortalecer actividades productivas que permitan no solo la generación de ingresos provenientes de actividades lícitas, sino también establecer una base económica regional y local.
- Acompañamiento integral: el cual es necesario para el fortalecimiento de los ámbitos productivos, sociales, organizaciones y ambientales.
- Comunicaciones: comprende la realización de acciones dirigidas a la divulgación en los territorios de la intervención del modelo.
- Asistencia alimentaria de transición o seguridad alimentaria: en este componente los beneficiarios pueden optar por apoyo alimentario o por la implementación o fortalecimiento de las unidades de producción.
- Contraprestación económica: la cual será entregada a las familias beneficiarias que cumplan con todos los compromisos adquiridos con la implementación del modelo, con el fin de solventar necesidades básicas en el corto plazo.

Como resultado de la puesta en práctica del modelo en este año, se encuentra que de los predios inscritos, el 51,5% de los beneficiarios son poseedores, el 29,5% son propietarios, el 10,5% arrendatarios y el 8,3% tienen sus predios con otras figuras de tenencia.

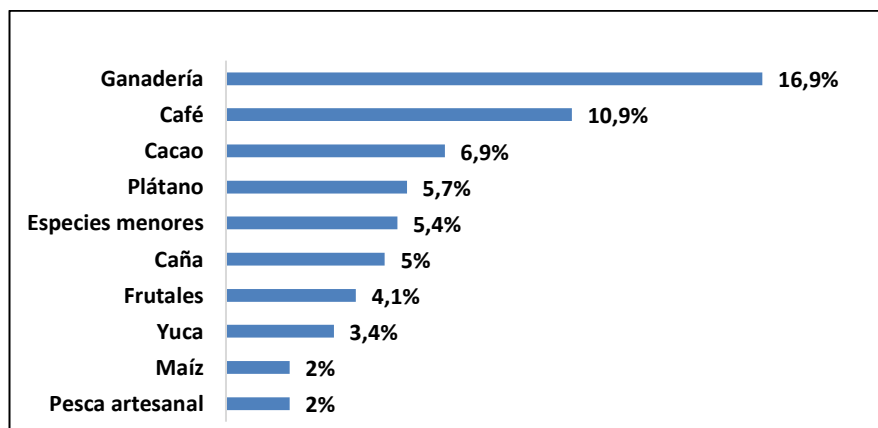
Gráfico N° 27. Relación de tenencia con el predio inscrito, intervención año 2014



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

En cuanto a las principales actividades agropecuarias implementadas por los beneficiarios del programa se encuentra que para este año la ganadería fue la más recurrente con un 16,9%, seguida del café con 10,9%, el cacao con 6,9%, el plátano con 5,7%, especies menores con 5,4% y caña con 5%, fueron las actividades que más se implementaron en los territorios intervenidos.

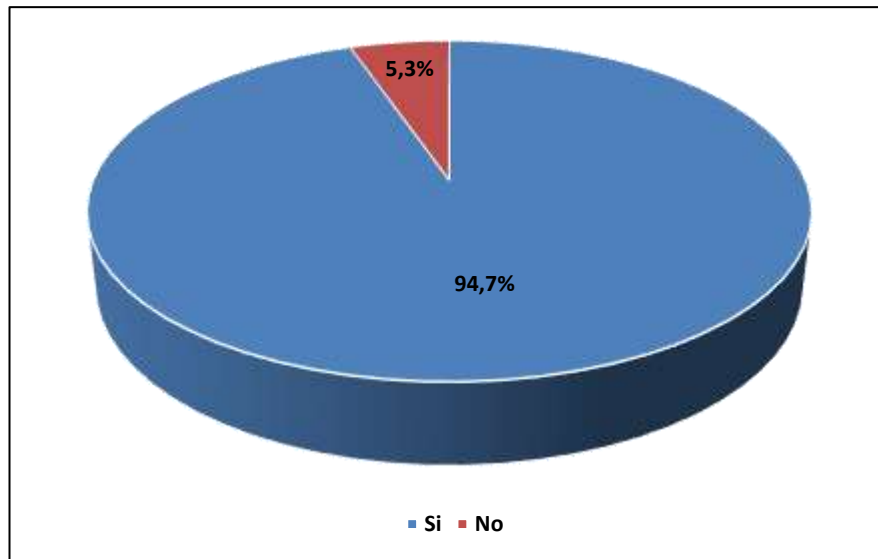
Gráfico N° 28. Principales actividades agropecuarias de los beneficiarios del programa, intervención año 2014



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

Es importante tener en cuenta que de los beneficiarios del modelo en este año, el 94,7% realiza algún tipo de actividad productiva, denotando eficiencia en la implementación del mismo.

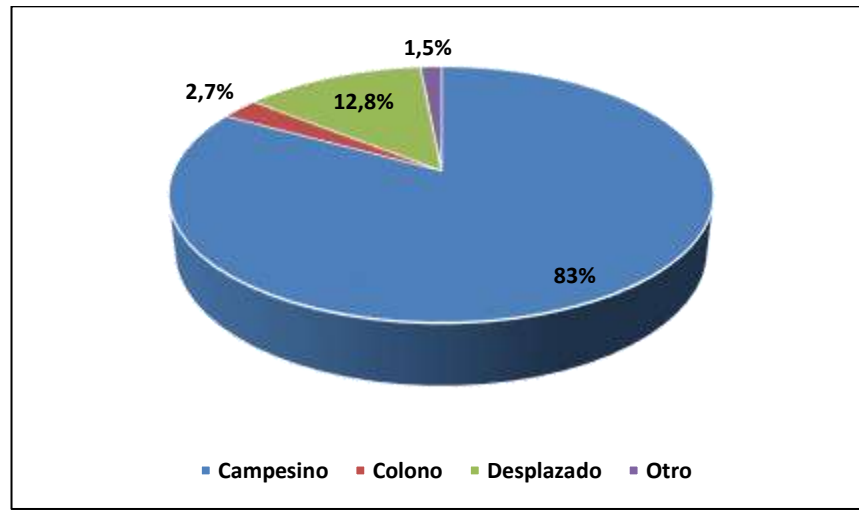
Gráfico N° 29. Beneficiarios que realizan actividades productivas, intervención año



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

En cuanto al auto reconocimiento, el 83% de los participantes se reconoce como campesinos, el 12,8% como desplazado, el 2,7% como colono y el 1,5% se reconoce en otro grupo poblacional, con lo cual se puede observar que los campesinos son el grupo más representativo de beneficiarios del modelo.

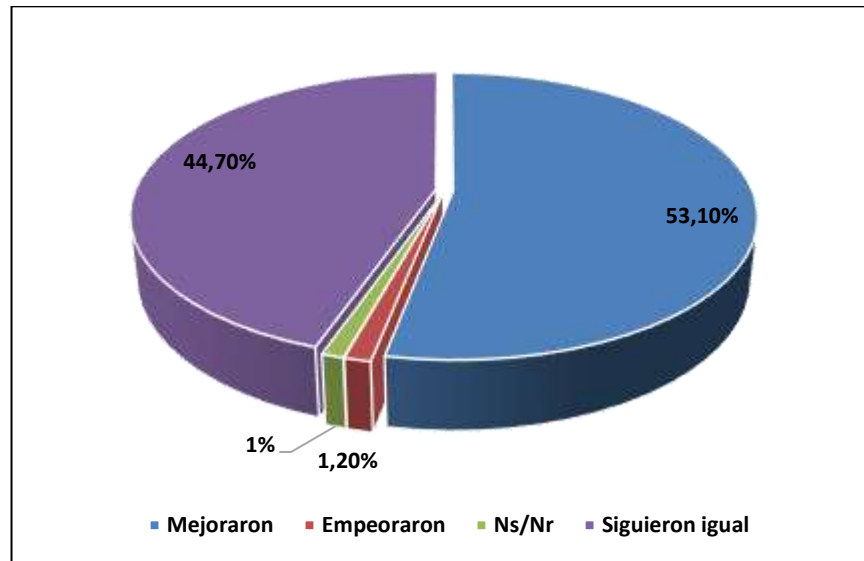
Gráfico N° 30. Auto reconocimiento étnico, intervención año 2014



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

Cuando se habla de las relaciones comunitarias, se encuentra que el 53,1% consideran que mejoraron con la implementación del modelo, para el 44,7% de los beneficiarios, dichas relaciones siguieron igual, el 1,2% manifiesta que empeoraron y por último, el 1% no respondió a la consulta. Por lo tanto, se puede observar que el modelo tuvo un impacto positivo en las relaciones comunitarias, lo cual se verá reflejado en una mejor convivencia entre las personas participantes.

Gráfico N° 31. Cambio en las relaciones comunitarias, intervención año 2014



Fuente: Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial

Para este año en los aspectos ambientales se presentaron importantes beneficios resultado de la implementación del modelo. Es así como el 42,5% de los beneficiados dedicaron un área de su predio para la conservación, el 27% afirmaron contar con acuerdos de protección ambiental en sus territorios y el 43,9% hacen uso de insumos orgánicos en el mantenimiento de sus cultivos, demostrando que existe una mayor concientización de los beneficiarios de la necesidad de generar mejores prácticas para cuidar del ambiente, como medio indispensable para la obtención de su sustento y el de sus familias.

Por último, es importante resaltar que el 81,9% de las personas beneficiarias, manifestaron tener conocimiento de sus compromisos para con el modelo, siendo el de mayor recordación el de mantener su territorio libre de cultivos ilícitos.

20. Conclusiones

20.1. La confluencia de las repuestas a los objetivos

Basados en los resultados de nuestra investigación y en los resultados expuestos en el informe oficial de UACT 2015 sobre las inversiones en proyectos de Desarrollo Alternativo en el País durante los años 2012, 2013, y 2014, presentamos las siguientes notas a manera de resumen concluyente. Estas notas nos ayudan a dar las repuestas finales a los interrogantes planteados con los objetivos específicos de esta investigación:

En nuestro primer objetivo específico, nos planteamos como meta la identificación de los planes, proyectos y estrategias desarrolladas en Nariño en el marco de la implementación de la política de Desarrollo Alternativo. Encontramos que en el departamento se han ejecutado diferentes proyectos que obedecen a las diferentes fases o concesiones que ha tenido el Desarrollo Alternativo en el departamento, desde el Plante hasta las Nuevas Familias Guarda Bosques. Sin embargo al consultar la recordación de estas fases y / o proyectos, con nuestra población objetivo vemos que la mayor recordación está relacionada con las últimas vivencias de los participantes de los proyecto y el impacto generado por la cobertura o número de participantes atendidos. Se logra establecer que de los proyectos de Desarrollo Alternativo que han contado con mayor participación por parte de los habitantes del área de estudio es Col/K53 con un (39%). No obstante vale la pena resaltar la identificación de que hacen los encuestados de otros proyectos en la zona, los cuales aunque no hacen parte de la política de Desarrollo Alternativo, su ejecución si ha aportado a la consolidación de la determinación de los habitantes de no volver a los cultivos ilícitos. De estos proyectos se identificó el siguiente nivel de participación Alianzas Productivas con 24%, RESA (9%), Silvo Pastoril (7%) y Parques nacionales (4%). Estas cifras dan a conocer de un aspecto muy importante y poco valorado en algunas ocasiones. Este es el alto grado de participación

comunitaria en los proyectos relacionados con la política de Desarrollo Alternativo, sellando a estos proyectos con el título de inclusivos pero también revelando el alto grado de la problemática de las familias que tuvieron relación con la economía de lo ilícito.

En el segundo objetivo nos planteamos revelar las limitantes de la política de Desarrollo Alternativo desde la cosmovisión de las familias campesinas productoras de cultivos ilícitos en el Departamento de Nariño. Como en todo proceso, en la ejecución de los proyectos de la política de Desarrollo Alternativo, se identifican la existencia de falencias que deben subsanarse para generar mayores beneficios para la población, por lo que los participantes de estos procesos consideran que es necesario incrementar el tiempo de implementación, realizar proyectos más grandes que fomenten la unificación de una sola actividad productiva. Además, es importante mejorar la puntualidad en la entrega de los insumos y mayor acompañamiento comercial para las líneas productivas que sean identificadas. Los proyectos necesitan que se acompañe la producción desde la identificación de la línea productiva, pasando por la siembra, hasta la comercialización.

Aunque es necesario incrementar a nivel general la duración en el tiempo del acompañamiento técnico brindado por los proyectos de Desarrollo Alternativo, es de resaltar que en la zona de estudio se identificó proyectos con duración media entre uno y dos años, que si bien es cierto no representa el ideal, es un buen punto de partida para evaluar la política y poder diseñar el periodo óptimo de acompañamiento técnico dado en los proyectos.

Ahora bien, en este punto vale la pena resaltar que existe una coincidencia tanto en la evaluación institucional presentada en el informe sobre los avances de la política de Desarrollo Alternativo UACT 2015, con los resultados de la encuesta realizada en esta investigación, frente a la necesidad de dar continuidad a la asistencia técnica que reciben las familias vinculadas a los proyectos, (23% de los encuestados). Es importante tener en cuenta que existen personas que

estarían dispuestas a volver a vivir de la actividad de siembra de cultivos ilícitos, resaltando como razones principales la falta de continuidad en los proyectos de Desarrollo Alternativo, sumado a las necesidades económicas que se atraviesan sus familias, y / o si el precio de los cultivos ilícitos mejora, (es decir incrementa), también han sido considerados como factores determinantes la posibilidad de que las condiciones para la siembra de los cultivos ilícitos mejora, y por la escasez o falta de trabajo en los cultivos lícitos tradicionales.

Finalmente existen algunas condiciones a nivel externo como el aislamiento sufrido por las regiones y falta de oportunidades que permitan dignificar la vida de los campesinos y alejarlos de la siembra de coca o amapola, que facilitan la decisión de su siembra, siendo necesaria la implementación de programas de Desarrollo Alternativo que permitan disminuir las vulnerabilidades que facilitan el abandono de actividades lícitas por las que no los son.

En tercer lugar nos propusimos como objetivo indagar sobre las perspectivas del Desarrollo Alternativo en el Departamento de Nariño desde el marco de la cosmovisión campesina y las políticas de Gobiernos.

Los beneficios no económicos directos, que los programas de Desarrollo Alternativo han llevado a las comunidades participantes, principalmente los relacionados con oportunidades de nuevas alternativas de trabajo en el campo, mayor conocimiento de nuevas técnicas para mejorar el trabajo y la producción a través del manejo adecuado del suelo y conocimiento de herramientas tecnológicas.

Entre los participantes de las estrategias de los proyectos de Desarrollo Alternativo, existe un marcado interés de continuar vinculados a ellos, debido al mejoramiento económico el cual trae consigo un mejoramiento en las relaciones comunitarias, es decir el bienestar social.

En la investigación, se encontró que existen personas que han decidido pasar de forma definitiva de la implementación de actividades ilícitas a las lícitas, evidenciando que los procesos de formación dirigidos a comprender de fondo la problemática generada con su siembra ha tenido impactos positivos y las principales razones para no continuar con este tipo de cultivos son el alto costo de los insumos requeridos para los cultivos ilícitos, el compromiso realizado de no sembrar más este tipo de cultivo; por sus hijos, porque es un cultivo difícil de manejar y no es rentable en la coyuntura actual, y finalmente se hace consideración como los riesgos e inseguridad que trae el trabajar en cultivos que están contra la ley.

Ahora bien, no debe perderse de vista que la situación económica que viven las familias es un factor determinante para evitar o continuar con la siembra de cultivos ilícitos, la cual puede verse afectada por el comportamiento de la economía, local, nacional e internacional. Es por ello que desde los proyectos de la política de Desarrollo Alternativo y aun en la integralidad de la misma política debe evaluarse la generación efectiva de ingresos al 100% de las familias participantes de los proyectos, para así garantizar el sostenimiento de estos en la producción de cultivos lícitos.

En 2014 se presentaron incrementos de cultivos ilícitos, llegando a las sesenta y nueve mil hectáreas de coca, distribuidas en veintiuno de los treinta y dos departamentos, pero cabe resaltar que en el año 2001, se encontraban ciento cuarenta mil hectáreas, lo que deja en evidencia que no solo se han obtenido resultados positivos con la implementación de políticas y programas dirigidos a eliminar estos cultivos, sino también que es necesario continuar con ellos con el fin de reducirlos al mínimo o pensar en un escenario ideal de su eliminación.

En este punto es importante resaltar el esfuerzo realizado en abrir mercados en el exterior para la producción generada por las comunidades vinculadas a los proyectos de Desarrollo

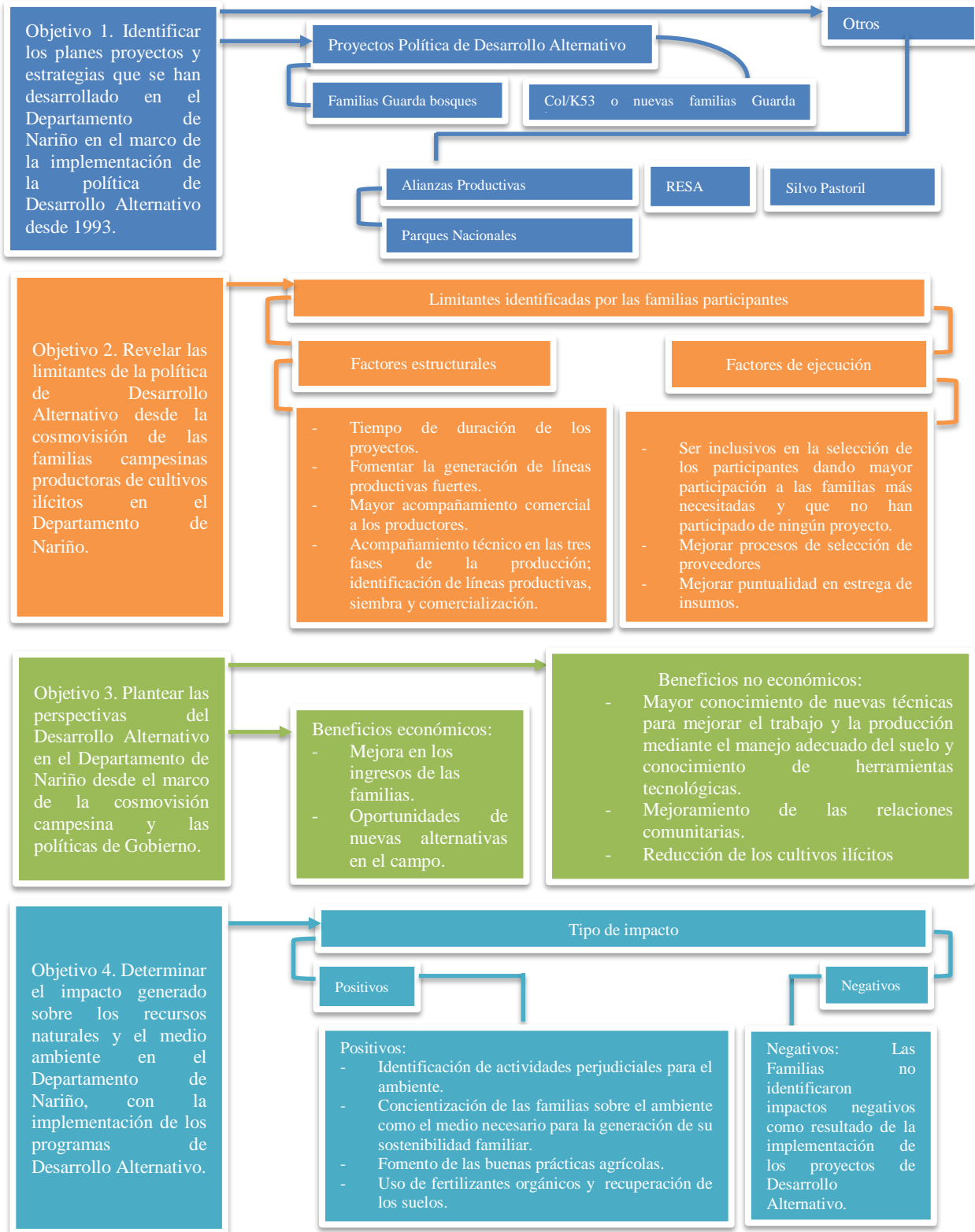
Alternativo, lográndose la exportación de diferentes líneas productivas como: Cacao originado desde organizaciones de los municipios de Tumaco (Nariño), Rio Sucio (Chocó), Arauca (Arauca) y Arauquita (Arauca); Café, proveniente de asociaciones de Desarrollo Alternativo de los municipios de Timaná (Huila) y la Sierra Nevada de Santa Marta (Magdalena); Aguacate, generado por asociaciones del municipio de Marquetalia (Caldas). Aunque es comprensible que no todos los productores y productos originados en los proyectos de Desarrollo Alternativo están en condiciones de ser exportados, es sumamente necesario que los esfuerzos de apoyo a la comercialización sean replicados en todos los municipios y zonas donde se ejecuten los proyectos de Desarrollo Alternativo.

Ahora bien según las cifras presentadas por la UACT Nariño concentra una importante cantidad de hectáreas de cultivos ilícitos, acumulando el 25% de los cultivos de coca del país, siendo Tumaco el municipio más afectado por ellos, con un 13% del total de coca reportado a nivel nacional, evidenciando la importancia de la implementación de la Estrategia de Desarrollo Alternativo en este departamento. En 2012, antes de la inscripción que se realiza en los municipios focalizados, el 21% de las personas de estos territorios tenían como principal fuente de ingreso los cultivos ilícitos de coca y amapola y una vez terminada la implementación del programa, este número se redujo al 3%, notándose que la estrategia de Desarrollo Alternativo, ha cumplido con su objetivo de disminuir los cultivos ilícitos de los municipios más afectados por este fenómeno.

También queremos resaltar que en todos los años de implementación de la estrategia, las personas beneficiadas han coincidido en que el cambio de actividades ilícitas a lícitas, ha conllevado a cambios beneficiosos en relación a la convivencia y disminución de la violencia en los territorios focalizados.

Finalmente como un cuarto objetivo nos planteamos Determinar el impacto generado sobre los recursos naturales y el medio ambiente en el Departamento de Nariño, con la implementación de los programas de Desarrollo Alternativo. Encontrando que el trabajo realizado con respecto a mejorar la condición ambiental del entorno de las poblaciones afectadas con cultivos ilícitos ha tenido impactos positivos, partiendo de la identificación de actividades perjudiciales para el ambiente y su reemplazo por acciones dirigidas a mitigar los efectos negativos, debido a la concientización de las familias sobre el ambiente como el medio necesario para la generación de su sostenibilidad familiar. En forma adicional se logra identificar que el enfoque ambiental ha quedado impregnado en las practicas comunes de los participantes, tal es el caso de; el fomento de las buenas prácticas agrícolas, el uso de fertilizantes orgánicos, recuperación de los suelos y la propensión constante por la protección del medio ambiente.

Figura No 5. Resumen de hallazgos frente a objetivos específicos propuestos



21. Reflexiones finales del autor

21.1. Sobre los hallazgos

Los hallazgos relevados a partir de la auscultación del terreno donde se han llevado a cabo programas y proyectos de la política de Desarrollo Alternativo, nos confirman que han existido aciertos en la ejecución de los mismos que permitieron avanzar en el propósito general de reducción de las hectáreas cultivadas con cultivos ilícitos, y en la búsqueda de la generación de alternativas productivas para las familias que se dedican a estos cultivos. No obstante es de reconocer que la mayoría de los proyectos no han estado acompañados de las obras de infraestructura vial, energética, de salud, y educación que promete la política de Desarrollo Alternativo en su concepción teórica.

En forma adicional debemos señalar que los proyectos de Desarrollo Alternativos ejecutados en la zona, no han sido efectivo en la trasmisión conceptual de la política a las familias participantes de los proyectos, puesto que; pese a que para las encuestas y entrevistas la muestra fue tomada del universo de participantes del proyecto ColK/53 en marcado dentro de la política de Desarrollo Alternativo, solo el 87% de los encuestados reconocieron haber hecho parte de un proyecto de Desarrollo Alternativo y el un 12% respondió que no, es decir el 12% de los participantes no supo que era parte de un proyecto de Desarrollo Alternativo, lo cual sin lugar a dudas pone en riesgo el cumplimiento de los objetivos del proyecto y por ende la política.

En forma adicional es importante tener presente que al indagar a los participantes que reconocieron haber hecho parte de un proyecto emanado de esta política de Desarrollo Alternativo, en un 44% mencionaron como proyectos de esta política a diferentes proyecto que no tienen nada que ver con la misma, si bien es cierto conservan relación con el antiguo Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS), hoy Prosperidad Social (PS). No la tienen con

la política de Desarrollo Alternativo, Tal es el caso de los proyectos de: Alianzas Productivas con Red de Seguridad Alimentaria (RESA), Silvo Pastoril y Parques Nacionales. De los cuales se reportó participación por parte de los encuestados en porcentajes de 24%, (9%), (7%) y (4%) respectivamente. Esto implica que el porcentaje del 12% de los participantes que no sabían que estaban haciendo parte de un proyecto de Desarrollo Alternativo es mayor, incrementando a un nivel mayor el riesgo para el cumplimiento de los objetivos del proyecto y la política en sí misma.

Otro aspecto a considerar es que las familias no se vinculan a la economía de cultivos ilícitos porque crean que esa es una buena alternativa de vida, sino más bien motivados por las diferentes dificultades económicas y sociales que impiden el garantizar una estabilidad económica a sus familias, en forma consecuente se encontró que en los participantes encuestados existe una marcada determinación por continuar en los procesos que conlleven a tener una vida productiva dentro de las actividades lícitas, pues el 87% de lo encuetados manifestó que no volvería a desarrollar actividades productivas ilícitas, y el 99% manifiesta que le gustaría que se diera continuidad a los proyectos de Desarrollo Alternativo. Ahora bien no debemos perder de vista que los participantes encuestados no ocultan su preocupación por la no obtención de los ingresos suficientes que les permitan garantizarle una vida digna a su familia: Pues entre los motivos aludidos para volver a los cultivos ilícitos sobre salen razones como; falta de continuidad en los programas de Desarrollo Alternativo, por necesidad económica, si el precio de los cultivos ilícitos mejora, si las condiciones para su siembra mejora, por falta de trabajo y porque los cultivos tradicionales no son lo suficientemente rentables. Aunque son motivos variados todos están relacionados con el factor ingresos para sus hogares. Lo cual implica que los proyectos de Desarrollo Alternativo deben realizar un reforzamiento en sus componentes productivos, pues a todas luces el éxito de los proyectos y la política está íntimamente relacionado con poder garantizar

para los participantes una efectiva generación de ingresos, y al tener una duración corta no pueden garantizar los procesos de comercialización de las líneas productivas seleccionadas por los participantes.

Finalmente es necesario resaltar que si bien es cierto nuestra investigación pudo evidenciar la aplicación en el terreno de algunos aspectos muy relevantes de los diferentes enfoques de desarrollo descritos en el marco teórico de este documento, es necesario que con los programas y proyectos desarrollados en el marco de la ejecución de la política de Desarrollo Alternativo se pueda direccionar estos enfoques a un propósito común que mediante la interacción y cohesión con la visión de las comunidades conlleve a la construcción de una mirada de desarrollo que pueda ser impulsada desde las bases comunitarias, pasando estos de ser considerados meramente como objetos de una política, o como objetos del desarrollo, a unos agentes activos, que se convierten en sujetos constructores de la política de Desarrollo Alternativo, en sujetos constructores de su propio desarrollo. Para estos contamos con una gran base en esta investigación revelada en sus perspectivas y recomendaciones a la ejecución de los proyectos de Desarrollo Alternativo. De estas podemos resaltar las siguientes:

Continuidad en los proyectos, ha sido evidente que luego de la ejecución de los proyectos, es decir después del año o dos de ejecución de actividades, los participantes sienten que presenta un abandono por parte del estado, pues no se vuelve a tener contacto con ellos ni seguimiento a sus producciones.

Es forma adicional tenemos el establecimiento de una línea productiva macro, se ha observado que en los procesos se presenta la selección de múltiples líneas productivas, que no permiten la consolidación de una producción o fortalecimiento de una cadena, alejando las posibilidades de realizar comercialización por fuera de sus veredas y / o municipios pues no es

rentable incurrir en costos de movilización de mercancías por ser pocos en cantidades, reduciendo los ingresos que los hogares pueden obtener de dichas producciones.

También se resalta el establecimiento de medidas administrativas que permitan garantizar mejores procesos de selección de los proveedores de insumos y materiales de producción, al igual que agilidad en la entrega de estos, pues según lo referencian los participantes entrevistados, los procesos administrativos que hay alrededor de los desembolso de recursos, hacen que estos sean demorados perdiendo en algunos casos las posibilidades de realizar siembra de los productos en las épocas adecuadas para la misma.

Finalmente vale la pena realizar un énfasis en la necesidad que evidencian los participantes sobre el acompañamiento a la consolidación de comercial de las líneas productivas. Ellos advierten que una vez se establecen las unidades productivas, no tienen los respectivos mercados a los cuales llevar sus productos con lo cual sienten que quedan totalmente abandonados, y en muchas ocasiones no logran llevar a mercados principales sus productos.

21.2. Sobre los enfoques del desarrollo

Teniendo en cuenta la información abordada en el marco teórico acerca de las diferentes teorías sobre el desarrollo, se ha realizado una confrontación con los hallazgos realizados en el transcurso de la investigación. En este sentido iniciaremos comentando que un concepto básico del desarrollo se relaciona con el proceso de evolución, crecimiento y cambio de un objeto, persona o situación específica en determinadas condiciones, lo cual se ha presentado en la región en la que se ha llevado a cabo el estudio, donde, si bien es cierto no se encuentran en un estado semejante al nivel de desarrollo las grandes metrópolis, se ha visto una importante evolución en la calidad de vida de sus habitantes, quienes en la mayoría de los casos han notado los beneficios de abandonar

las actividades relacionadas con cultivos ilícitos, los cuales en algún momento les permitieron obtener mejores ingresos que los obtenidos con actividades tradicionales pero generando a su vez un alto costo social.

Ahora bien al considerar algunos conceptos aportados por pensadores como Amartya Sen, para quien el desarrollo se constituye como un medio para que cada individuo pueda alcanzar la felicidad en su vida, fundamentado en la libertad, se puede observar como con la implementación de los procesos de Desarrollo Alternativo en el área de estudio, se ha facilitado una nueva opción entre los habitantes, quienes tienen dos caminos para escoger para el desarrollo de su vida, el primero es continuar implementando los cultivos ilícitos y afrontar las consecuencias de la ilegalidad y el segundo es generar ingresos y bienestar para su familia a través del cultivo de productos tradicionales.

Así mismo, Arturo Escobar, ha realizado profundas críticas a las teorías tradicionales del desarrollo, las cuales en muchos casos no se aplicaron teniendo en cuenta las particularidades y potencialidades de cada región, sino que se ejecutaron de manera general, incorporando modelos que no son acordes a la realidad. Ante esto; es importante observar que los proyectos de Desarrollo Alternativo implementados en la región de estudio, se han ejecutado teniendo en cuenta los factores mencionados anteriormente, para de esta manera, generar la posibilidad de que los participantes puedan desarrollar actividades agropecuarias sostenibles de acuerdo a sus condiciones de vida, que les permitan comercializar su producción, generando ingresos para sus familias.

En forma adicional dada la información anterior y debido a la necesidad de generar nuevos enfoques de desarrollo más adecuados, han aparecido nuevas opciones que permiten colocar el desarrollo a disposición de las personas, siendo un claro ejemplo de ello el enfoque de desarrollo

humano, con el que se busca que se reconozca al ser humano como objeto y eje del mismo, ampliando las opciones de llevar la vida que buscan. Para el caso de las familias que han hecho parte de los procesos de Desarrollo Alternativo en el municipio de Tablón de Gómez - Nariño, han reconocido un mejoramiento de las relaciones personales a nivel de comunidad, ha generado un bienestar social con el que no contaban cuando se dedicaban a la siembra de cultivos ilícitos, dichas relaciones pueden constituir un primer paso para comenzar procesos que permitan implementar este tipo de desarrollo en regiones tan golpeadas por las condiciones adversas con las que han tenido que convivir muchas generaciones de sus habitantes, lo cual coincide con la propuesta de la búsqueda de bienestar colectivo expuesta por Escobar en la entrevista realizada para “Palabras al margen” en el 2013.

Otro enfoque que es importante tener en cuenta es el de Desarrollo Sostenible, el cual busca que los habitantes de las diferentes poblaciones, tengan los medios para satisfacer sus necesidades, pero sin comprometer los recursos y oportunidades de las generaciones futuras, ante lo cual se puede observar que con la siembra reiterada de cultivos ilícitos, la tierra se va agotando, perdiendo su capacidad de producción, trayendo consigo importantes repercusiones, ya que las nuevas generaciones no van a contar con territorios que les permita el desarrollo de su vida, ante lo cual, una vez realizado el trabajo de campo de esta investigación se puede observar que tras la implementación de diferentes programas de Desarrollo Alternativo, uno de los principales objetivos es hacer comprender a los participantes la importancia de implementar sistemas productivos más amigables con el ambiente, entendiendo que la tierra y su entorno constituyen el medio que les proporciona el sustento no solo a ellos sino también en a las futuras generaciones.

En un contexto similar, aparece el Desarrollo Rural, con el cual se busca que mejore las condiciones de vida de los habitantes de este sector, sustentado en el incremento de sus ingresos,

de trabajo y la conservación del medio ambiente, por lo tanto, se puede observar que en la región de estudio se han llevado a cabo procesos de sustitución de cultivos ilícitos por otras líneas de producción como café, cacao, silvopastoril, plátano, especies menores, entre otras como productos básicos para el sustento de las familias de la región. De igual manera como parte de la implementación de los programas de Desarrollo Alternativo, se han comenzado a implementar acciones dirigidas a concientizar a las familias sobre el cuidado del ambiente, entendiendo que constituye un importante medio para tener una mejor calidad de vida en el campo.

Por último pero no menos relevante, podemos mencionar al enfoque de desarrollo comunitario, el cual es un complemento del desarrollo rural, pero tiene en cuenta al conjunto de personas que hacen parte de la comunidad y que tiene intereses comunes y utilizan los recursos de forma conjunta, por lo tanto, se ha podido observar que las relaciones comunitarias de la región de estudio, han mejorado considerablemente, ya que se ha entendido por parte de sus habitantes que es necesario trabajar conjuntamente para lograr objetivos mayores, como el incremento del volumen de comercialización de los productos generados y los resultados de la implementación de diferentes procesos de Desarrollo Alternativo; además, la fijación de metas comunes fortalece dichas relaciones las cuales a su vez refuerzan el proceso de cambio de actividad de las ilícitas hacia las lícitas.

En general teniendo en cuenta el soporte teórico de los diferentes enfoques y pensadores del desarrollo, se puede encontrar un alto grado de coincidencia de los enfoques con los procesos adelantados en el territorio, sin embargo no podemos hablar de la existencia de una evidencia que muestre que todos estos procesos han sido aplicados en forma coordinada o en un solo programa o proyecto. Lo cual nos lleva a concluir en forma a priori que tratándose de procesos de desarrollo con comunidades, direccionados algunos a generar conciencia sobre la importancia de la

producción lícita, al igual que sobre beneficios de la producción colectiva y de la búsqueda del bienestar común, mediante el cuidado de los recursos naturales y ambientales, los resultados sobrepasan los alcances de los periodos de ejecución de los proyectos, es decir se empiezan a apreciar en la medida en que todos esos procesos generan la transformación de la conciencia colectiva, lo cual sucede por lo general años después del periodo de ejecución del proyecto.

22. Anexo 1:

Encuesta a Participantes de Proyectos de Desarrollo Alternativo Proyecto de investigación:
“**Política de Desarrollo Alternativo en el Departamento de Nariño; Realidades, Perspectivas y su Impacto Sobre el Medio Ambiente**”

Maestrante: **Danny Miguel Rebolledo Castillo**

Objetivo: Determinar el impacto que ha tenido el proyecto Col/k53 ó Nuevas Familias Guardabosques, ejecutado por la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) y la Unidad Administrativa de Consolidación Territorial (UACT), Departamento de la Prosperidad Social (DPS) en los corregimientos de Pompeya, Fátima y Las Mesas municipio El Tablón de Gómez Nariño, sobre los aspectos positivos y / o negativos de los proyectos de Desarrollo Alternativo .

1. Género
 - a. Masculino
 - b. Femenino
2. Corregimiento de residencia
 - a. Pompeya
 - b. Fátima
 - c. Las Mesas
3. ¿Cuántas personas conforman su núcleo familiar?
 - a. Una persona
 - b. Dos personas
 - c. De 3 a 5 personas
 - d. Más de personas
4. ¿Ha pertenecido Usted o algún miembro de su familia al proyecto de Desarrollo Alternativo “Col/k53 ó Nuevas Familias Guardabosques”? o a otro proyecto con objetivo similar?
 - a. Si
 - b. No
 - c. Otro¿Cuál? _____
5. ¿Hace cuánto tiempo usted o algún miembro de su familia esta o estuvo vinculado al proyecto “Col/k53 ó Nuevas Familias Guardabosques” o a otro proyecto con objetivo similar?
 - a. Menos de 6 meses
 - b. De 6 meses a 1 año
 - c. De 1 a 2 años
 - d. De 3 a 5 años
6. ¿De acuerdo a su experiencia, que le hace falta a este tipo de proyectos? (Puede escoger más de una opción)
 - a. Mayor Seguimiento
 - b. Más Recursos
 - c. Más canales de distribución
 - d. Mayor difusión
 - e. Mayor Asistencia Técnica para sus productos.
 - f. OtroCuál? _____
7. ¿Han mejorado sus ingresos con su participación en el proyecto de Desarrollo Alternativo “Col/k53 ó Nuevas Familias Guardabosques”?
 - a. Si
 - b. No

8. ¿Considera usted que el proceso implementado en su región se ha llevado a cabo adecuadamente?
a. Si b. No

9. ¿Qué beneficios ha identificado para usted y su familia de participar de este tipo de proyectos? (Puede escoger más de una opción)
a. Mayores ingresos b. Tranquilidad emocional c. Seguridad alimentaria
d. Seguridad en la zona e. Otra
Cuál? _____

10. ¿Por qué motivo decidió acogerse al proyecto de Desarrollo Alternativo de Nuevas Familias Guardabosques?
a. Necesidad de cambiar de actividad económica b. Por presión social
c. Por buscar un mejor futuro d. Protección del medio ambiente
e. Por los beneficios que contrae f. Otro
Cuál? _____

11. ¿Desea continuar vinculado (a) proyectos de Desarrollo Alternativo como el “Col/k53 ó Nuevas Familias Guardabosques”?
a. Si b. No

12. Después de haber hecho parte del proyecto de Desarrollo Alternativo “Col/k53 ó Nuevas Familias Guardabosques”, ¿Volvería a sembrar cultivos de uso ilícito?
a. Si b. No
¿Por Qué? _____

13. ¿Considera Usted que se debe dar continuidad a los proyecto de Desarrollo Alternativo como el Col/k53 ó Nuevas Familias Guardabosques?
a. Si b. No

14. ¿Conoce Usted el impacto ambiental que se genera con la implementación de programas como el de Familias guardabosques?, si su respuesta es (Si) especifique cuales.
a. Si b. No

¡Muchas Gracias!

23. Anexo 2:

Entrevista a Líderes de Veredas participantes en Proyectos de Desarrollo Alternativo Proyecto de investigación: “Política de Desarrollo Alternativo en el Departamento de Nariño; Realidades, Perspectivas y su Impacto Sobre el Medio Ambiente”

Maestrante: **Danny Miguel Rebolledo Castillo**

Objetivo: Conocer las reflexiones, experiencia y aspectos positivos y / o negativos de los líderes campesinos que hicieron parte del proyecto Col/k53 ó Nuevas Familias Guardabosques, ejecutado por la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) y la Unidad Administrativa de Consolidación Territorial (UACT), Departamento de la Prosperidad Social (DPS) en los corregimientos de Pompeya, Fátima y Las Mesas municipio El Tablón de Gómez Nariño.

Nombre: _____
Corregimiento: _____ Vereda: _____
Teléfono: _____

1. Conoce usted, ó a participado en algún proyecto de Desarrollo Alternativo ?

2. De los proyectos de Desarrollo Alternativo de los cuales usted ha participado, ¿cuál le parece que ha contribuido más al mejoramiento de su calidad de vida, y por qué?

3. ¿Desde su punto de vista, existen aspectos que deberían ser implementados en los proceso de ejecución de los proyectos de Desarrollo Alternativo ? Especifique Cuales.

4. ¿Cuáles fueron sus principales motivos para acogerse al proyecto de Desarrollo Alternativo Col/k53 ó Nuevas Familias Guardabosques?

5. ¿El proyecto Desarrollo Alternativo Col/k53 ó Nuevas Familias Guardabosques, cumplió las expectativas generadas al momento de ingresar al mismo? Explique su respuesta.

6. ¿Conoce usted si los proyectos de Desarrollo Alternativo implementados en su región han sido acompañados de inversiones en infraestructura vial, viviendas, servicios públicos, salud entre otras?

7. ¿Qué beneficios deberían traer a la población los proyectos de Desarrollo Alternativo?

8. ¿Considera usted que con la implementación del proyecto de Desarrollo Alternativo como el Col/k53 ó Nuevas Familias Guardabosques, se generó algún impacto “*negativo*” sobre el medio ambiente? ¿Cuál?

9. ¿Considera usted que con la implementación del proyecto de Desarrollo Alternativo como el Col/k53 ó Nuevas Familias Guardabosques, se generó algún impacto “*positivo*” sobre el medio ambiente? ¿Cuál?

10. ¿Considera Usted que se debe dar continuidad a los proyecto de Desarrollo Alternativo como el Col/k53 ó Nuevas Familias Guardabosques? Justifique su respuesta.

¡Muchas Gracias!

24. BIBLIOGRAFÍA

- Palabras al margen. (2013). Entrevista a Arturo Escobar. Bogotá, Colombia.: Palabras al margen. Recuperado de <http://palabrasalmargen.com/index.php/audiovisual/item/entrevista-a-arturo-escobar>
- CINU, C. d. I. d. I. N. U. (2016). Medio ambiente y desarrollo sostenible. from <http://www.cinu.mx/temas/medio-ambiente/medio-ambiente-y-desarrollo-so/>
- Chacon, B. M. D. (2010). *El Desarrollo Comunitario*. El Desarrollo. Revista Digital Innovacion y Experiencias Educativas. Retrieved from http://www.csi-csif.es/andalucia/modules/mod_ense/revista/pdf/Numero_29/M_DOLORES_CHACON_1.pdf
- Chirinos, O. J. (2006). La racionalidad productiva de la familia campesina. *Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal Sistema de Información Científica, Opción*, vol. 22, núm. 49,, 77-95,.
- d'Huart, P. M. d. A., Abril, A. G., Rivera, S., Martín, M. Á., & León., M. (2010). *DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE Métodos para la elaboración de planes de ordenación de recursos forestales y espacios naturales.* : Universidad Rey Juan Carlos.
- DefiniciónABC, T. D. H. F. (2007 - 2015). Definición de Desarrollo. from <http://www.definicionabc.com/general/desarrollo.php#ixzz32NsKCUkD>
- DefiniciónABC, T. D. H. F. (2007 - 2016). Definición de Ecodesarrollo. *Definición de Ecodesarrollo*. from <http://www.definicionabc.com/medio-ambiente/ecodesarrollo.php>
- Escobar, A. (2007). *LA INVENCION DEL TERCER MUNDO, CONSTRUCCION Y DECONSTRUCCION DEL DESARROLLO*.
- López, B. M. H. (2011). Las paradojas del desarrollo, las políticas públicas y las viejas y nuevas desigualdades.
- Mandujano, E. M. (2013). POSTDESARROLLO, MODERNIDAD Y OTROS MUNDOS; ENTREVISTA CON ARTURO ESCOBAR *Revista Oxímora*.
- Mundo Energia, A. E. (2002). Efectos, causas y soluciones del cambio climático. from <http://www.mundoenergia.com/2002/10/21/efectos-causas-soluciones-cambio-climatico/>
- Ojeda, S. (2011). EL DESARROLLO ALTERNATIVO DESDE LA PERSPECTIVA DE LOS CAMPESINOS COLOMBIANOS. from <http://cannabisymas.com/el-desarrollo-alternativo-desde-la-perspectiva-de-los-campesinos-colombianos/>
- Pinzón, U. L. F., & Sotelo, R. H. (SF). *EFFECTOS DE LOS CULTIVOS ILÍCITOS SOBRE EL MEDIO NATURAL EN COLOMBIA*. Retrieved from http://www.umng.edu.co/documents/10162/745281/V3N2_8.pdf
- PNUD, P. d. I. N. U. p. e. D. (2013). Informe de Desarrollo Humano. from <http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?apc=i1-----&s=a&m=a&e=A&c=02008#.VNFQL52G9UV>
- Sen, A. (2000). Desarrollo y Libertad. Significados. (2013 - 2016). Significado de Desarrollo humano. from <http://www.significados.com/desarrollo-humano/>
- Universidad Santo Tomas. (2016). Trabajo Comunitario I. from http://soda.ustadistancia.edu.co/enlinea/margaritapena_trabajocomunitario1/qu_es_desarrollo_comunitario.html

- UNODC, O. d. I. N. U. C. I. D. y. e. D. (2004). *Los Cultivos Ilícitos Amenazan el Medio Ambiente y la Seguridad Humana*. Discurso. Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito UNODC. Retrieved from http://www.sandrocavani.it/docs/20080920_Speeches_040813.pdf
- UNODC, O. d. I. N. U. C. I. D. y. e. D. (2010). *Guía Técnica de Desarrollo Alternativo en el Área Andina (2010)*. . UNODC Retrieved from http://www.unodc.org/documents/alternative-development/Desarrollo_alternativo.pdf
- Urteaga, E. (2011). LAS TEORÍAS ALTERNATIVAS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE. *No* 55.
- Vargas, M. R. (2010). Desarrollo Alternativo en Colombia y participación Social; Propuestas hacia un cambio de estrategia., 219.
- Presidencia del Consejo de ministros. (2012). Estrategia Nacional de Lucha Contra Las Drogas 2012 – 2016. Lima, Perú. Recuperado de: [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/8FE34E42B623D47805257CAF00528280/\\$FILE/Estrategia_Nacional_Lucha_ContraDrogas_2012_2016.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/8FE34E42B623D47805257CAF00528280/$FILE/Estrategia_Nacional_Lucha_ContraDrogas_2012_2016.pdf)
- Organización de los Estados Americanos. (s.f). Desarrollo Alternativo – Bolivia.: Organización de los Estados Americanos. Recuperado de: http://www.cicad.oas.org/Desarrollo_Alternativo/esp/BOLIVIA/Default.htm
- Benlloch, I.F. (2010). El problema de las drogas en Afganistán. España: Real Instituto Elcano. Recuperado de: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/especiales/especial+ffaa-misiones+de+paz/afganistan/publicaciones/ari149-2009
- Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito -UNODC. (2015). Informe mundial sobre las drogas-Resumen Ejecutivo. Recuperado de: http://www.unodc.org/documents/wdr2015/WDR15_ExSum_S.pdf
- Garza,N.F. (2015). Problemas críticos colombianos capítulo 3. Manizales, Colombia. Universidad Nacional, Dirección Nacional de innovación Académica. Recuperado de: http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/economicas/2007072/lecciones/capitulo%203/tercera%20parte/cap3_tparte_b1.htm