

UNIVERSIDAD DE MANIZALES
CENTRO DE INVESTIGACIONES EN MEDIO AMBIENTE Y
DESARROLLO

MAESTRIA EN DESARROLLO SOSTENIBLE Y MEDIO AMBIENTE
MANIZALES, (C.), Agosto de 2011

**EVALUACIÓN DE LA IMPLEMENTACION DE LA
POLÍTICA NACIONAL AMBIENTAL DE
PRODUCCIÓN MÁS LIMPIA EN EL
DEPARTAMENTO DEL QUINDIO ENTRE LOS
AÑOS 1997 Y 2009**

DANIEL ALBERTO CASTAÑO LÓPEZ
EDGAR ANCIZAR GARCIA HINCAPIÉ
CARLOS EFRÉN GRANADA MADRID

Trabajo de Tesis

“Es claro que desconocer la política de PML por parte de los entes gubernamentales e institucionales y los sectores productivos entre otros, genera el aislamiento local y excluye de la participación en las oportunidades financieras, técnicas y de mercados reflejándose para la comunidad en su imposibilidad del disfrute de un medio ambiente sano, apto para el esparcimiento y el desarrollo de actividades económicas.”

Los autores

¿Tuvo la política de PML un proceso sistemático para su implementación, basado en el ciclo de vida de las políticas públicas?

PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

¿Tuvo la política de PML un proceso sistemático para su implementación, basado en el ciclo de vida de las políticas públicas?

¿Ha sido la política de PML un referente para la formulación de planes, programas y proyectos gubernamentales, municipales y de los sectores productivos para el desarrollo del Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

¿Tuvo la política de PML un proceso sistemático para su implementación, basado en el ciclo de vida de las políticas públicas?

¿Ha sido la política de PML un referente para la formulación de planes, programas y proyectos gubernamentales, municipales y de los sectores productivos para el desarrollo del Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

¿Qué apropiación ha tenido la política de PML dentro de los planes, programas y proyectos gubernamentales, municipales y de los sectores productivos para el desarrollo del Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

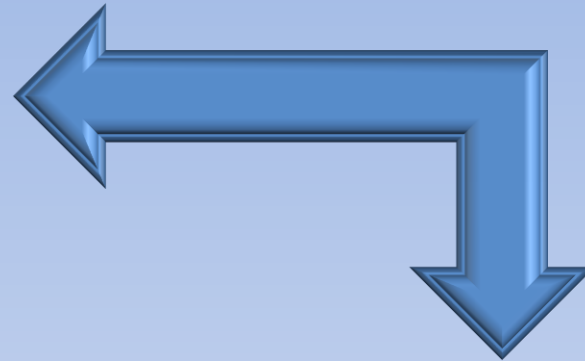


¿Tuvo la política de PML un proceso sistemático para su implementación, basado en el ciclo de vida de las políticas públicas?

¿Ha sido la política de PML un referente para la formulación de planes, programas y proyectos gubernamentales, municipales y de los sectores productivos para el desarrollo del Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

¿Qué apropiación ha tenido la política de PML dentro de los planes, programas y proyectos gubernamentales, municipales y de los sectores productivos para el desarrollo del Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN



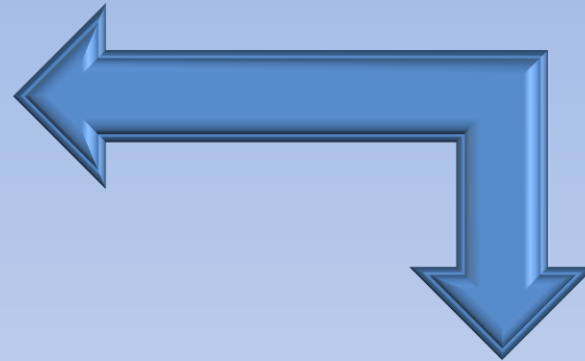
¿Cuáles son los resultados arrojados por la implementación de la Política Nacional Ambiental de PML en el Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

¿Tuvo la política de PML un proceso sistemático para su implementación, basado en el ciclo de vida de las políticas públicas?

¿Ha sido la política de PML un referente para la formulación de planes, programas y proyectos gubernamentales, municipales y de los sectores productivos para el desarrollo del Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

¿Qué apropiación ha tenido la política de PML dentro de los planes, programas y proyectos gubernamentales, municipales y de los sectores productivos para el desarrollo del Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN



¿Cuáles son los resultados arrojados por la implementación de la Política Nacional Ambiental de PML en el Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

¿Se ve reflejada la Política Nacional de PML en el desarrollo de los sectores productivos del Departamento del Quindío y sus municipios a partir de su formulación durante el período de análisis?

Objetivos

General:

Evaluar el proceso y los resultados de la implementación de la Política Ambiental Nacional de PML en el Departamento del Quindío durante el período 1997- 2009.

Específicos:

Caracterizar integralmente el ciclo de vida de la Política Ambiental Nacional de PML y su interrelación con las políticas de desarrollo nacional, regional y local.

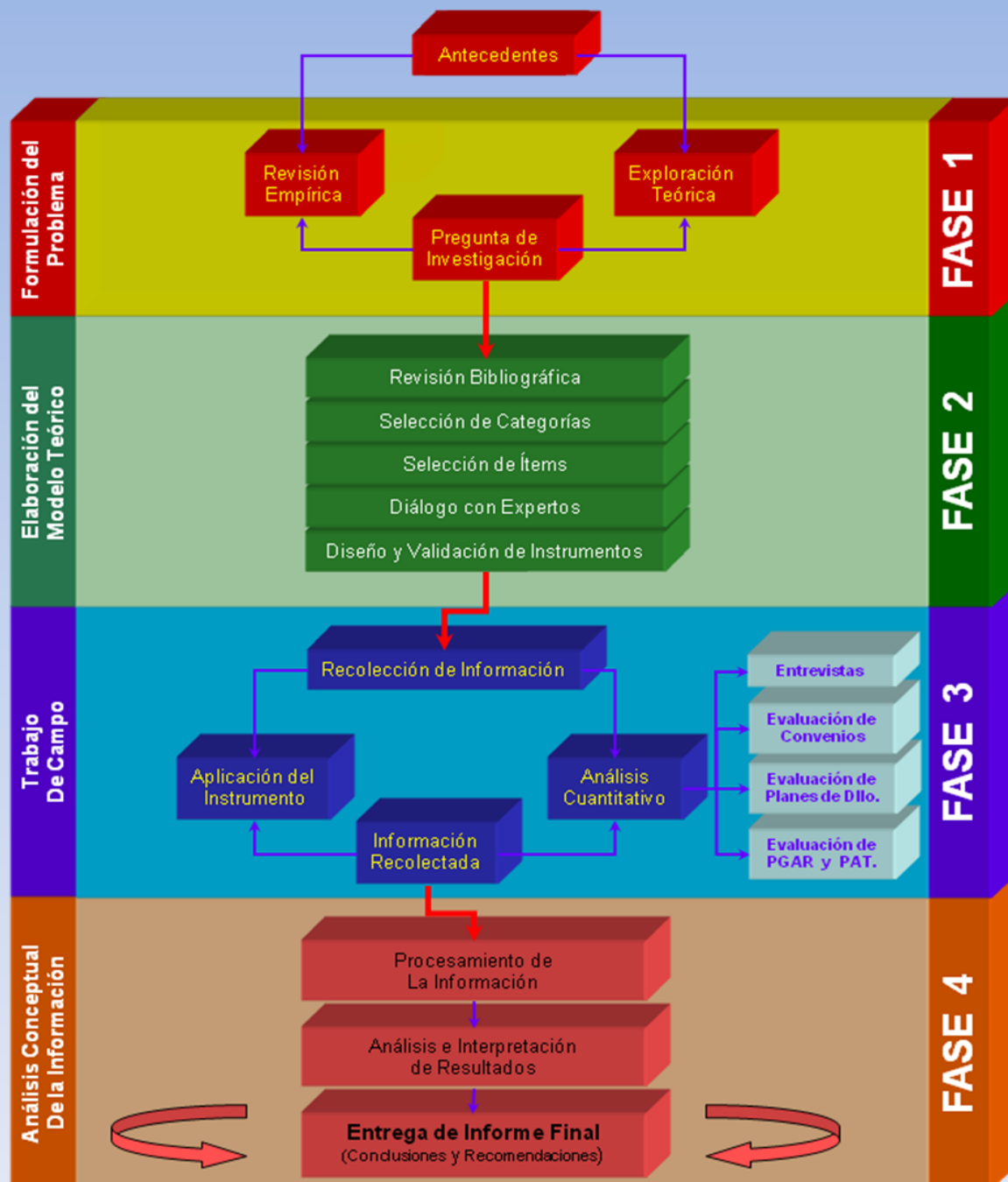
Identificar los factores determinantes del proceso de formulación de la política ambiental nacional de PML incluidas las etapas de instrumentalización y socialización en relación con la implementación de las mismas en el Departamento del Quindío.

Analizar el sistema de evaluación y seguimiento definido y utilizado para la política ambiental nacional de PML.

Antecedentes de la investigación

- 1996** - acuerdos entre los sectores productivos y el MMA.
- 1997** - la Política Nacional de Producción más Limpia fue aprobada por el Consejo Nacional Ambiental en 1997 y expedido por el Ministerio de Medio Ambiente.
- 2003** - la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia CORANTIOQUIA elaboró la Política Corporativa donde evalúa los resultados obtenidos a la fecha en cuanto al tema de convenios de producción más limpia en los municipios de su área de jurisdicción.
- 1997 y 2005** - creación del Centro Nacional de Producción más limpia.

Diseño del Proceso de Investigación



Resultados de la Investigación

**Instrumentos para
promover la Política
Nacional de
Producción más
Limpia**

INSTRUMENTO	IMPLEMENTACIÓN EN EL DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO
Centros especializados en asistencia técnica y capacitación en PML.	[Red]
Programas Temporales de PML promovidos por autoridades ambientales	[Red]
Convenios de PML.	[Green]
Políticas Regionales de PML	[Red]
Programas de autogestión ambiental.	[Yellow]
Programas académicos de educación	[Red]
Programas de investigación	[Red]
Líneas de financiación	[Red]
Guías Ambientales	[Green]
Instrumentos fiscales	[Red]
Instrumentos económicos	[Green]
Cumplimiento de acuerdos multilaterales ambientales	[Red]

SECTOR INSTITUCIONAL

INSTITUCION	FUNCIONARIO	MUNICIPIO
Secretaría de Desarrollo Económico Rural y Ambiental	Fernán Castaño Mejía – Secretario de Desarrollo E.	Gobernación Departamental del Quindío
Alcaldía Municipal	Carlos Alberto Ospina	Calarcá
Alcaldía Municipal	Yahaira Uno Duque – Planeación y Medio Ambiente	Pijao
Alcaldía Municipal	Rubén Darío Reyes L.	Filandia
Alcaldía Municipal	Jorge Iván Trujillo – Técnico UMATA	Buenavista
Alcaldía Municipal	Carlos Felipe Araque R.	Salento
Alcaldía Municipal	Joan Manuel Muñoz – Jefe UMATA	Quimbaya
Alcaldía Municipal	Rodrigo Jaramillo Uribe – Secretario de Desarrollo Económico Municipal.	Armenia
Alcaldía Municipal	Sandra Milena Rodríguez – Secretaria de agricultura	Génova
Alcaldía Municipal	Beatriz Helena Botero Gómez	Montenegro
Alcaldía Municipal	Paula Andrea Hernández Zamora – Directora UMATA	Circasia

SECTORES PRODUCTIVOS		
SECTOR	FUNCIONARIO	MUNICIPIO
Fendipetróleo – Seccional Quindío.	María Laura Vanegas G.	Armenia
Curtiembres Sector Industrial	Gonzalo Cardona A.	Calarcá
Fedeplátano	Silverio Alonso González Flórez	Armenia
Cotelco – capítulo Quindío	María Claudia Campo Flórez	Armenia
Porcícolas	Luis Alberto González	Eje cafetero

Tabla 7. Sectores de la producción a los cuales se les aplicó la encuesta

AUTORIDAD AMBIENTAL

DEPENDENCIA	FUNCIONARIO	MUNICIPIO
Subdirección de Control y Seguimiento – Corporación Autónoma Regional del Quindío – CRQ.	Ing. Claudia Triviño Dr. Carlos Ariel Truke O Claudia Victoria Pareja	Departamento del Quindío

Actores Institucionales

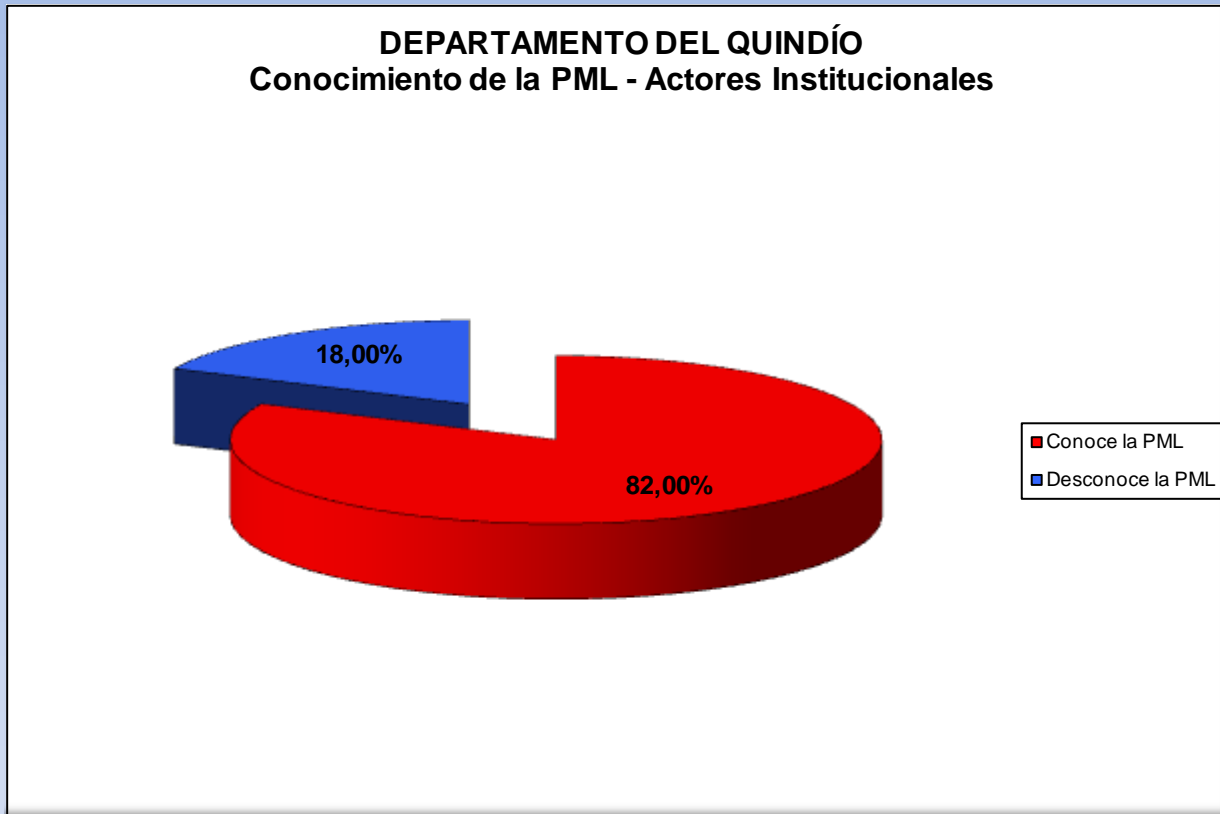


Gráfico 4. Conocimiento de la Política de Producción más Limpia por los actores Institucionales

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO
Aplicación de Planteamientos Básicos de PML
Actores Institucionales

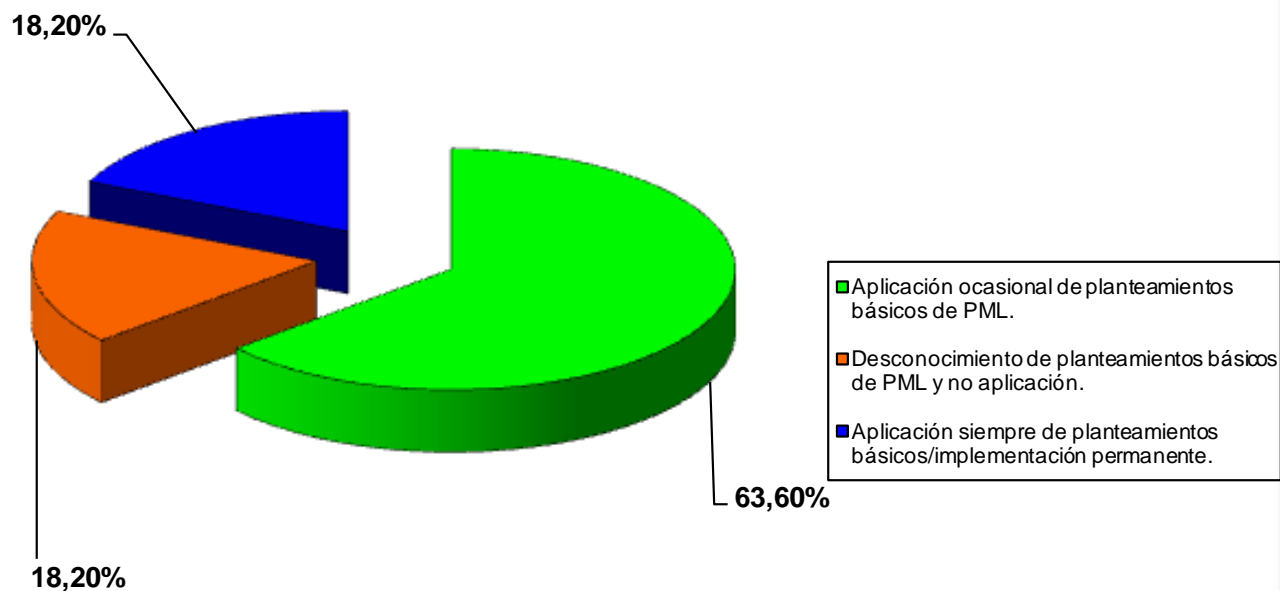


Gráfico 5. Aplicación de planteamientos básicos de PML por los actores institucionales

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO
Mecanismos de Planeación para implementar PML
Actores Institucionales

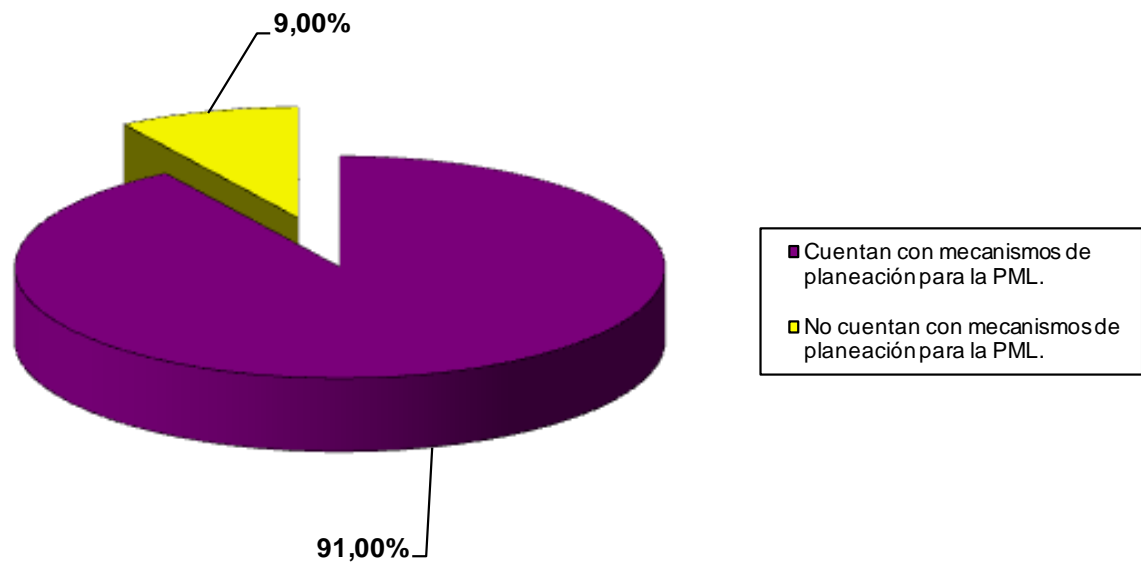


Gráfico 6. Mecanismos de planeación para implementar la PML por los actores institucionales

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO
Desarrollo de Mecanismos para lograr acciones de
Política de PML

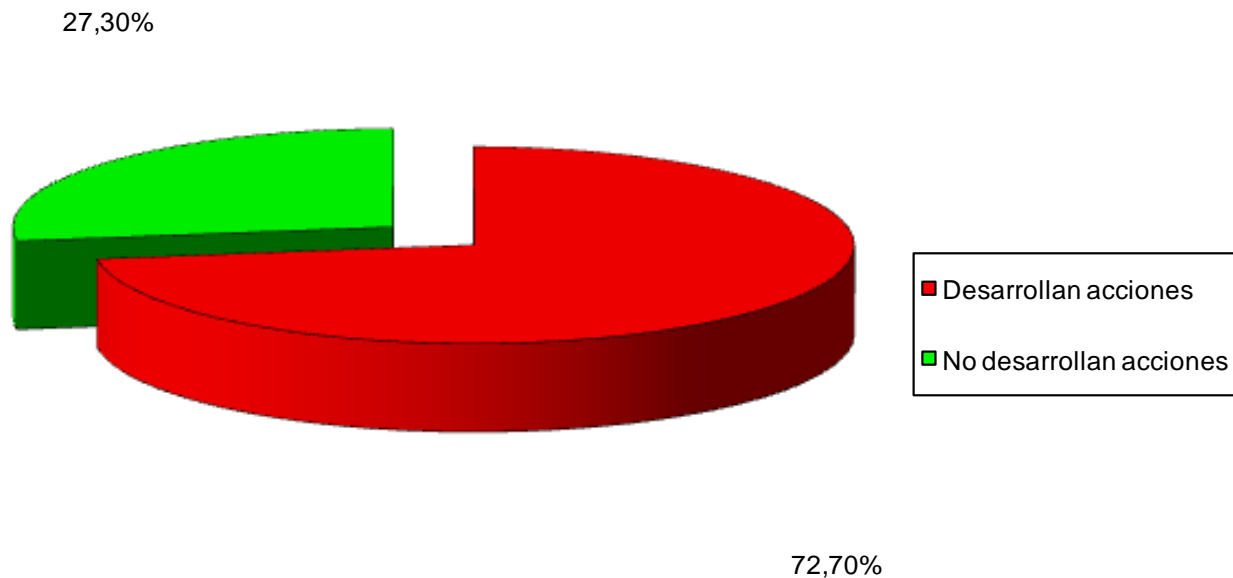


Gráfico 7. Desarrollo de mecanismos para lograr acciones de política de PML por los actores institucionales

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO Antigüedad de la Implementación de Mecanismos

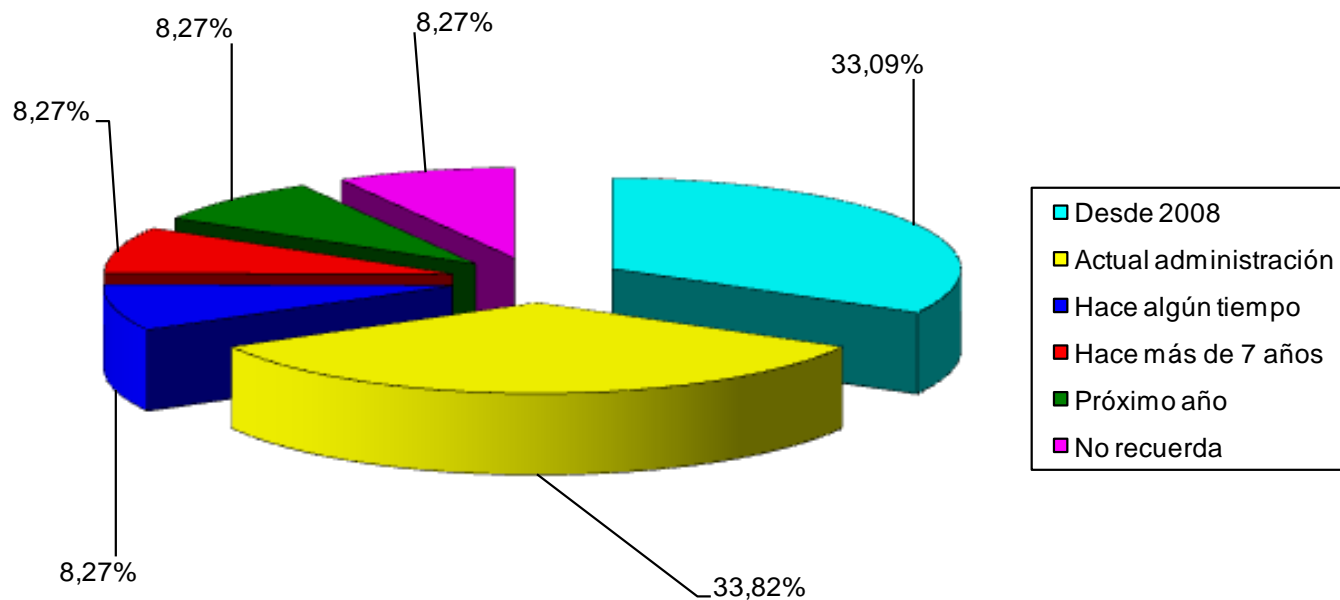


Gráfico 8. Antigüedad de la implementación de los mecanismos por los actores institucionales

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO
Recursos para Implementación de de PML

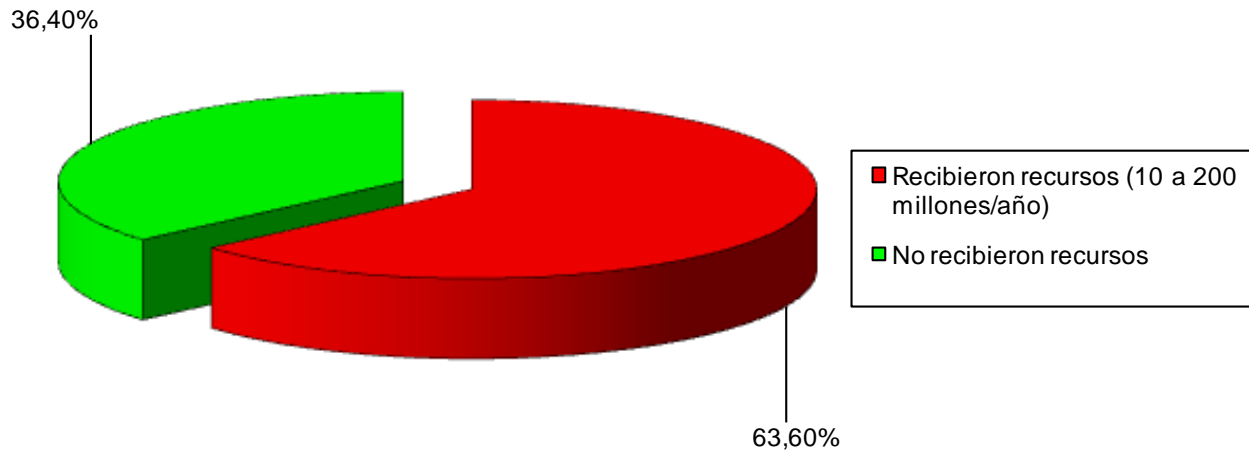


Gráfico 9. Recursos para la implementación de la PML por los actores institucionales

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO
Inclusión de PML en Planes de Desarrollo y POT

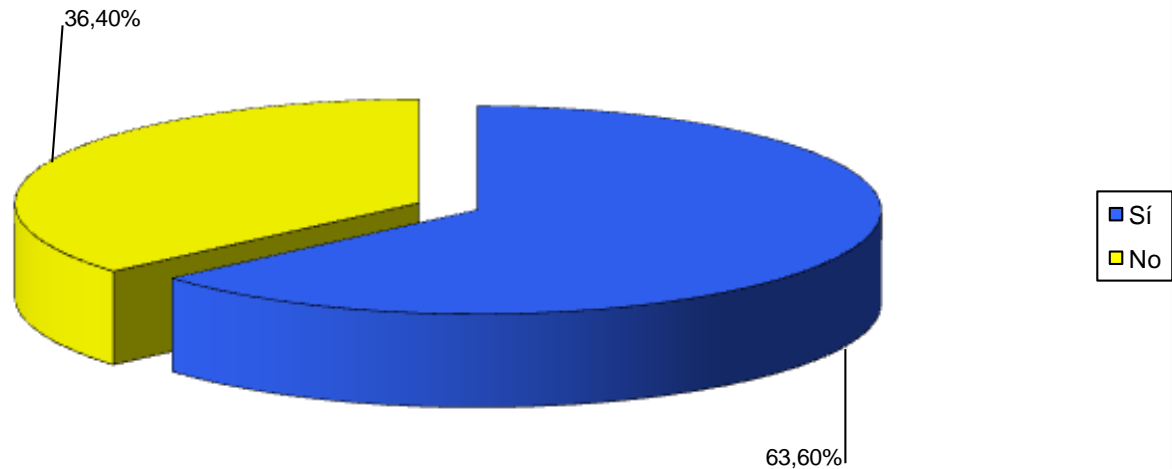


Gráfico 10. Inclusión de la PML en los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO
Han suscrito Acuerdos de PML

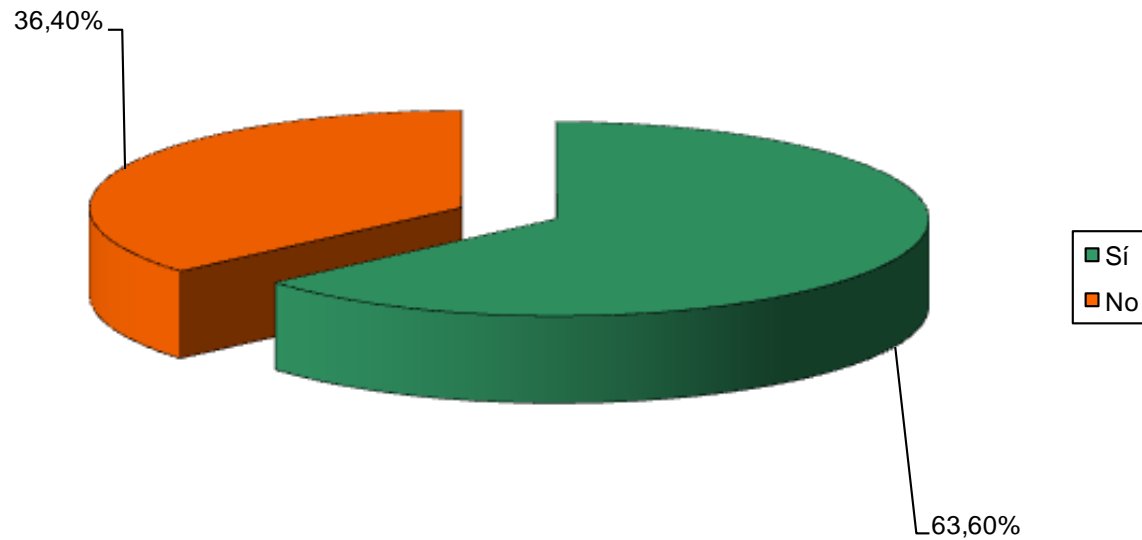


Gráfico 11. Suscripción de acuerdos de PML por los actores institucionales

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO Coherencia entre Planeación y Ejecución

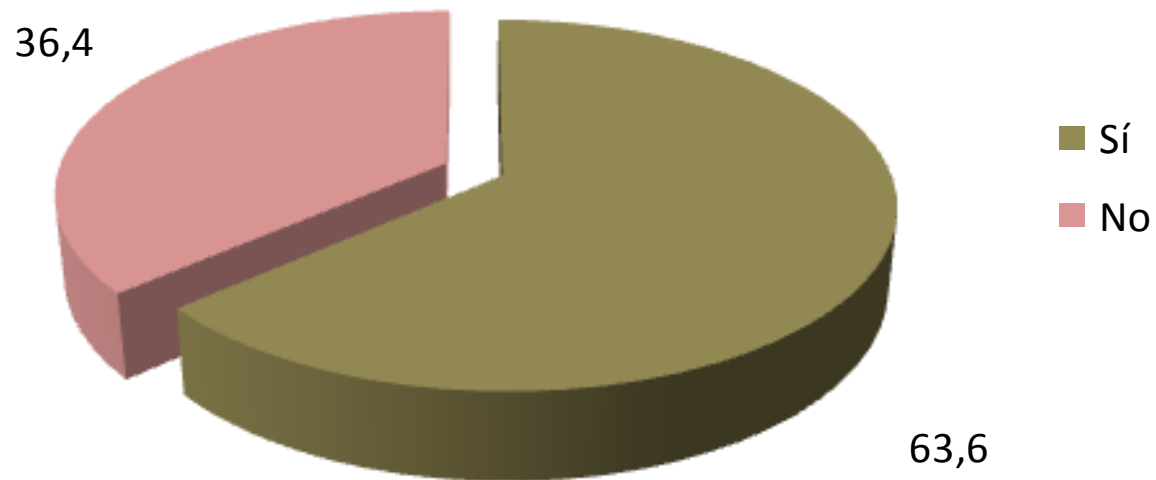


Gráfico 12. Coherencia entre planeación y ejecución por parte de los actores institucionales

Sectores Productivos

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO Conocimiento de Convenios para el Desarrollo de Programas de PML en su Entidad

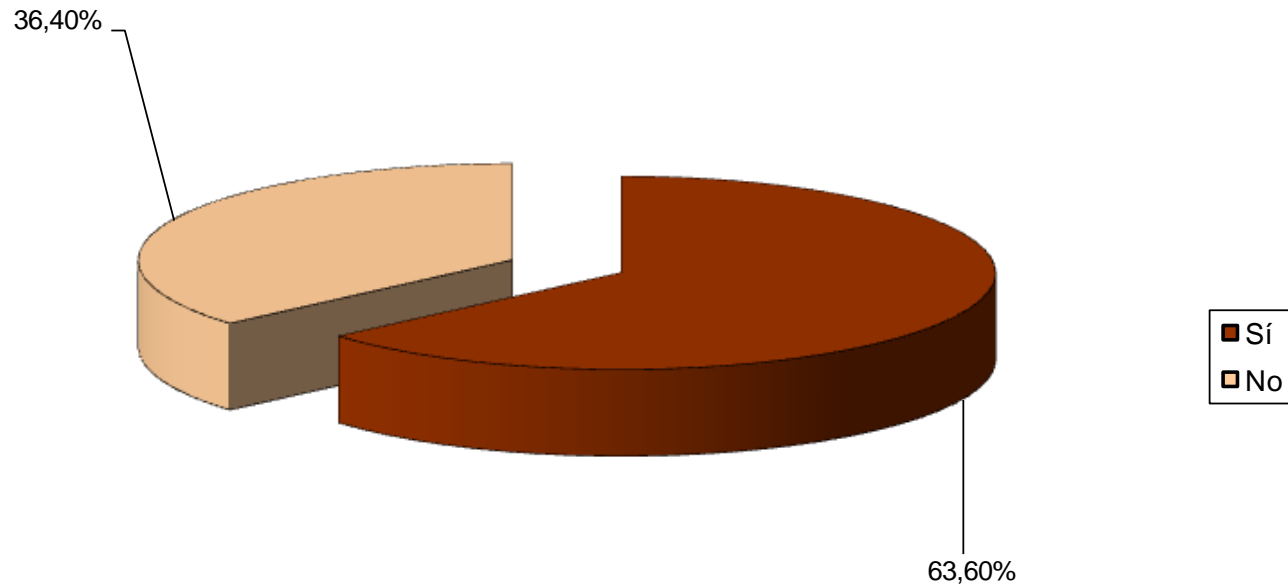


Gráfico 13. Conocimiento de convenios para el desarrollo de programas de PML en las diferentes entidades

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO
Contribución de la Política de PML al Mejoramiento de las
Condiciones Ambientales del País

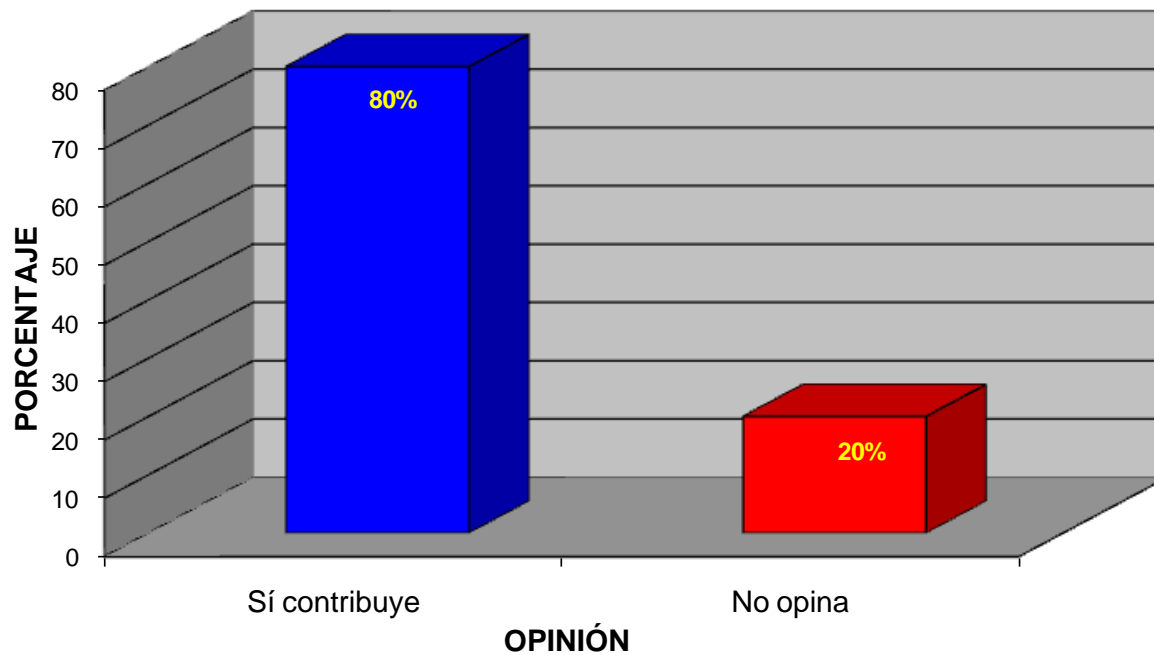


Gráfico 14. Contribución de la política de Producción más Limpia al mejoramiento de las condiciones ambientales del país

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO
Pertinencia y Coherencia entre Planeación Institucional Pública y
Sectores Productivos

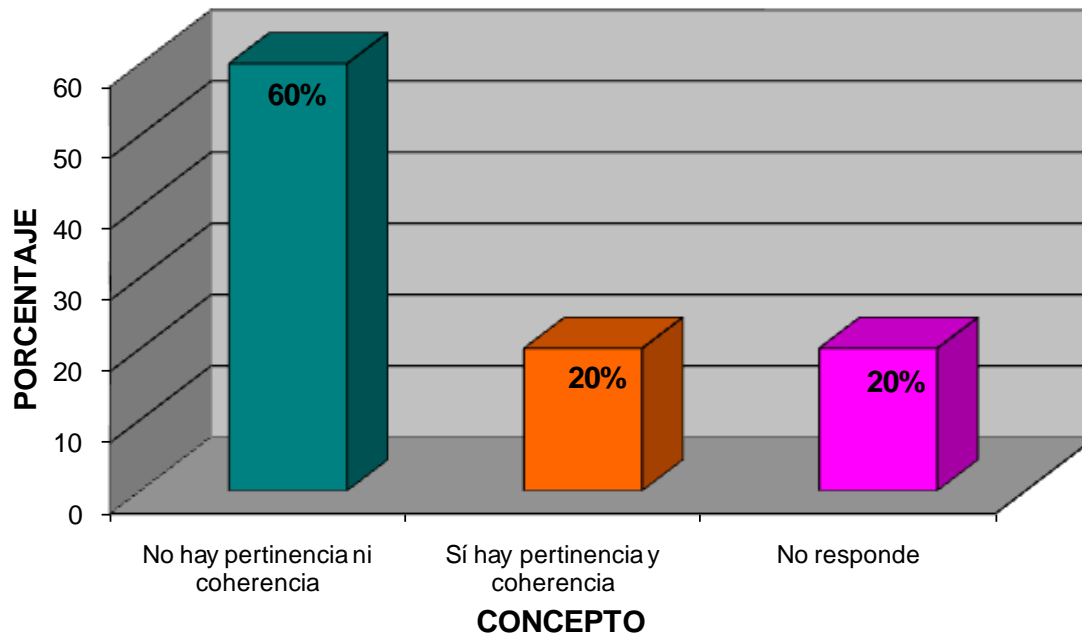


Gráfico 15. Pertinencia y coherencia entre planeación institucional pública y sectores productivos

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO
Avances Concretos en PML en su Sector

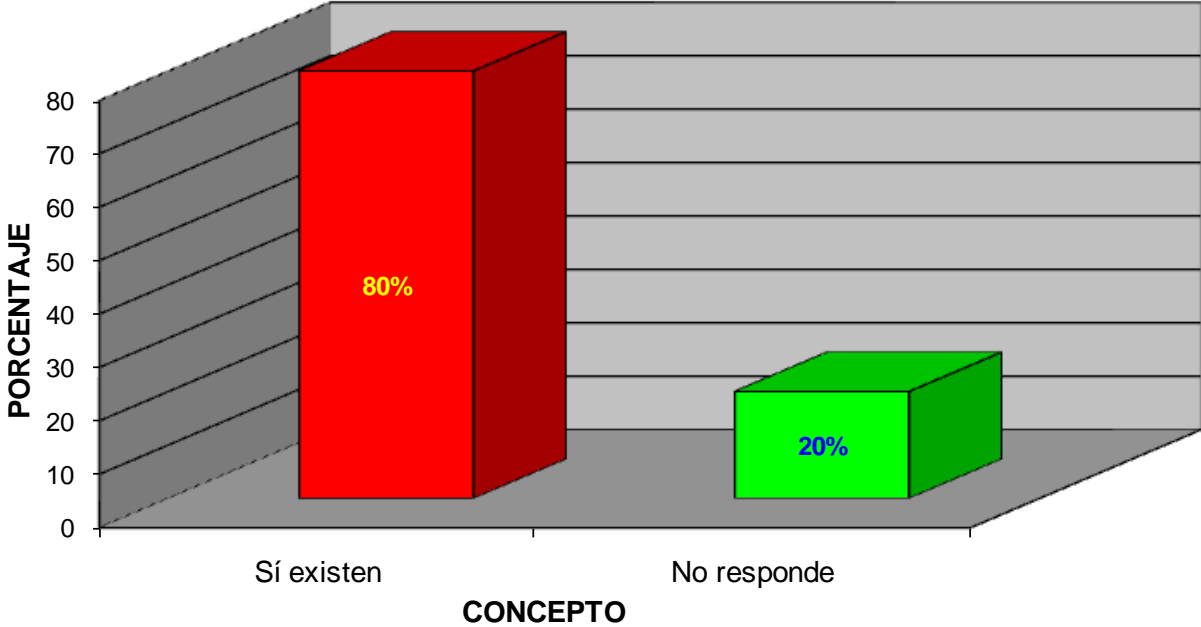


Gráfico 16. Avances concretos en producción Más Limpia en los sectores productivos

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO
Conocimiento de Bases de Datos o S.I. Municipal
(Gestión, promoción, implementación y Ejecución de Política de PML)

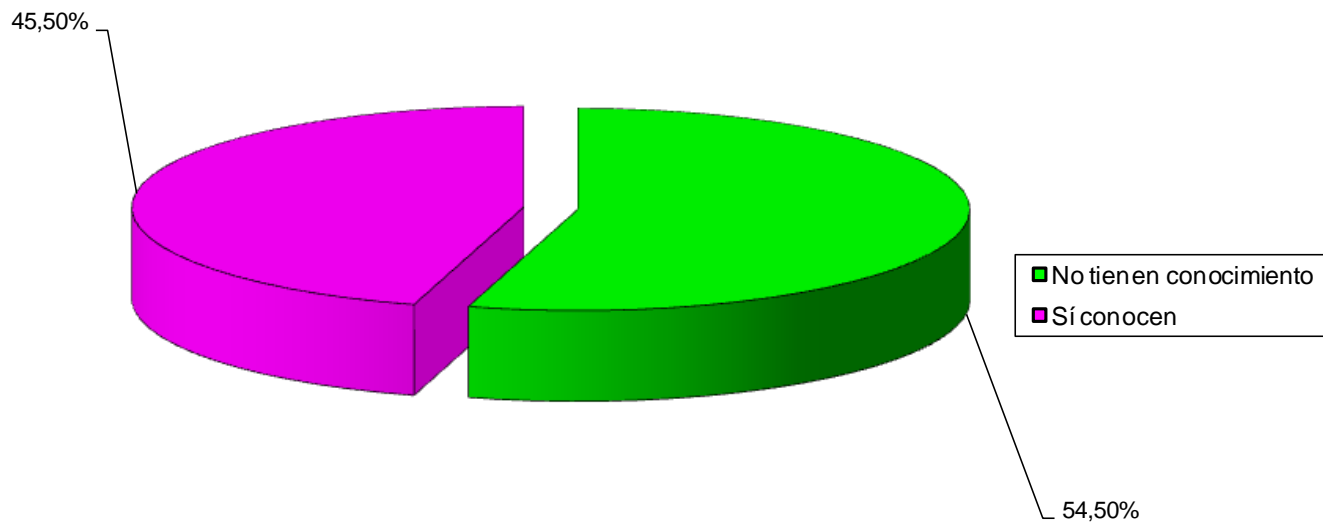


Gráfico 17. Conocimiento de bases de datos o sistemas de Información municipal (Gestión, promoción, implementación y ejecución de política de Producción más Limpia)

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO
Conocimiento sobre Sistemas de Monitoreo o Vigilancia para
Avances en Política de PML

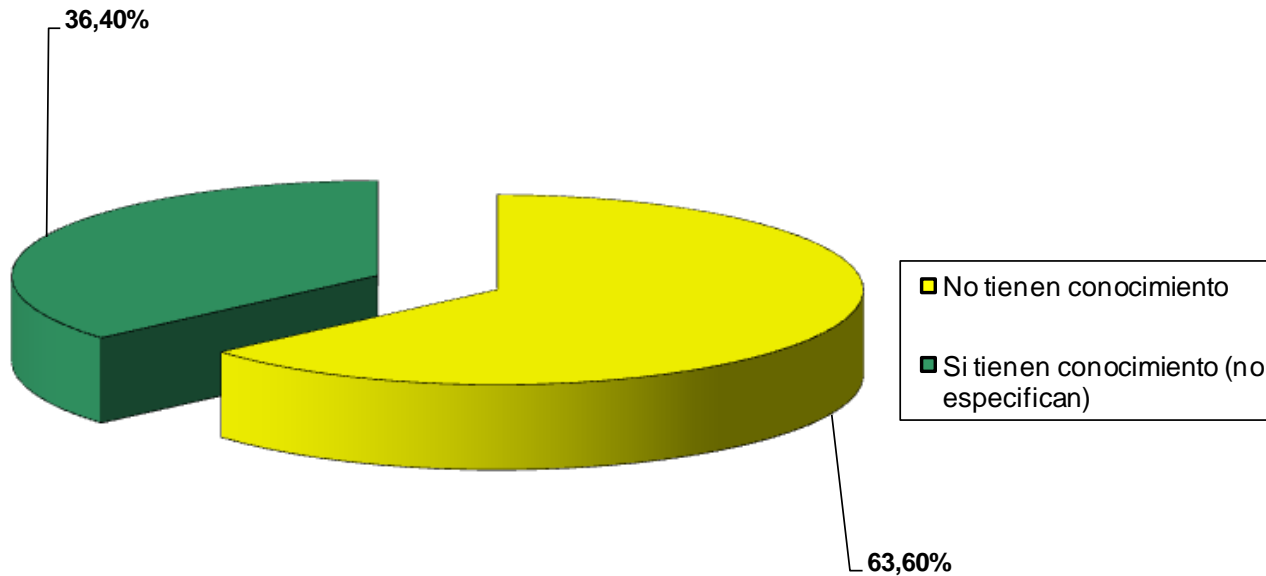


Gráfico 18. Conocimiento sobre sistemas de monitoreo o vigilancia para avances en política de Producción más Limpia

DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO
Adopción de Prácticas Empresariales de Autogestión y Autorregulación

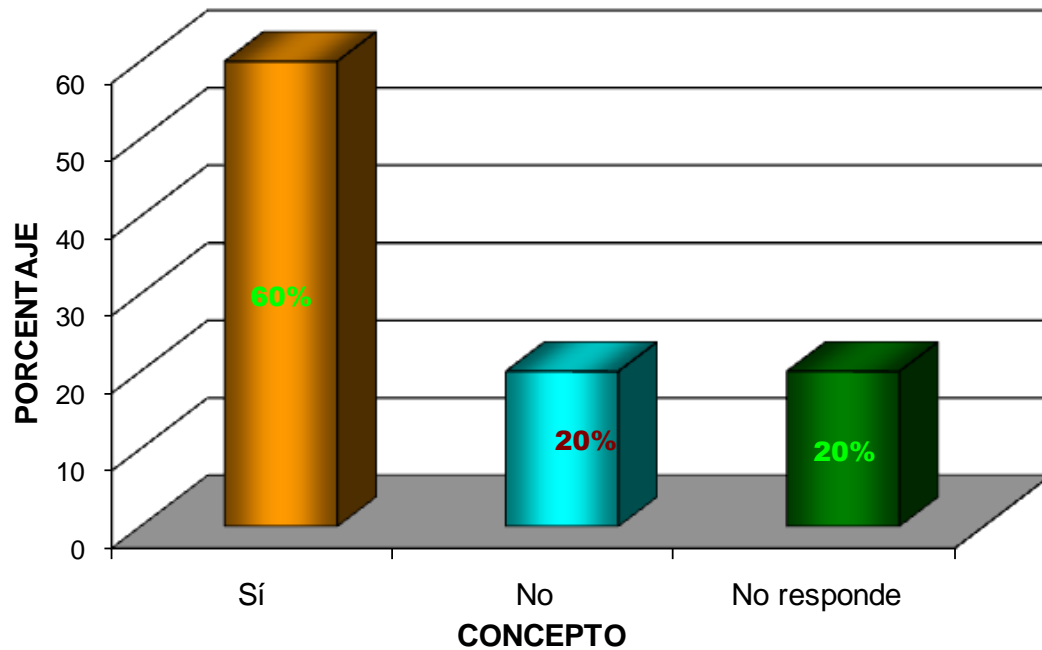


Gráfico 19. Adopción de prácticas empresariales de autogestión y autorregulación en los sectores productivos

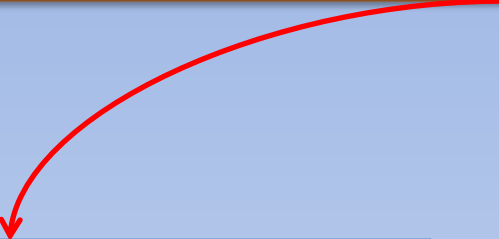
RESPUESTAS A LOS PROBLEMAS DE INVESTIGACIÓN

¿Tuvo la política de Producción más Limpia un proceso sistemático para su implementación, basado en el ciclo de vida de las políticas públicas?

¿Tuvo la política de Producción más Limpia un proceso sistemático para su implementación, basado en el ciclo de vida de las políticas públicas?



¿Tuvo la política de Producción más Limpia un proceso sistemático para su implementación, basado en el ciclo de vida de las políticas públicas?



El proceso fue incompleto debido a que en las fases de instrumentalización, la socialización, evaluación y monitoreo no se agotaron en forma integral y por el contrario, para el caso de la instrumentalización, solo se aplicaron algunos instrumentos y el propósito de la política era la integralidad de ellos para lograr ser más eficientes en los resultados obtenidos y su impacto sobre el medio ambiente.

¿Tuvo la política de Producción más Limpia un proceso sistemático para su implementación, basado en el ciclo de vida de las políticas públicas?

El proceso fue incompleto debido a que en las fases de instrumentalización, la socialización, evaluación y monitoreo no se agotaron en forma integral y por el contrario, para el caso de la instrumentalización, solo se aplicaron algunos instrumentos y el propósito de la política era la integralidad de ellos para lograr ser más eficientes en los resultados obtenidos y su impacto sobre el medio ambiente.

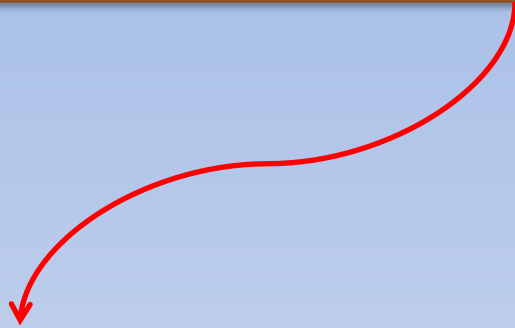
¿Tuvo la política de Producción más Limpia un proceso sistemático para su implementación, basado en el ciclo de vida de las políticas públicas?

El proceso fue incompleto debido a que en las fases de instrumentalización, la socialización, evaluación y monitoreo no se agotaron en forma integral y por el contrario, para el caso de la instrumentalización, solo se aplicaron algunos instrumentos y el propósito de la política era la integralidad de ellos para lograr ser más eficientes en los resultados obtenidos y su impacto sobre el medio ambiente.

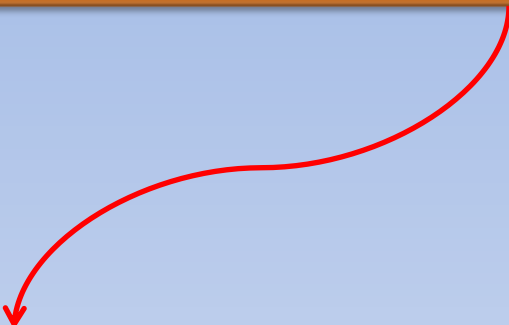
Por otra parte la evaluación y el monitoreo de la política como tal no se ha realizado y solo se ha orientado al cumplimiento de algunos de los instrumentos como es el caso de los convenios de PML, que tan solo es una mínima parte de la política.

¿Ha sido la política de producción más limpia un referente para la formulación de planes, programas y proyectos gubernamentales, municipales y de los sectores productivos para el desarrollo del Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

¿Ha sido la política de producción más limpia un referente para la formulación de planes, programas y proyectos gubernamentales, municipales y de los sectores productivos para el desarrollo del Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?



¿Ha sido la política de producción más limpia un referente para la formulación de planes, programas y proyectos gubernamentales, municipales y de los sectores productivos para el desarrollo del Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?



La política de PML no ha sido un referente importante para la formulación de planes, programas y proyectos gubernamentales y tan solo es tenida en cuenta de forma tangencial en algunos aspectos de dichos planes.

¿Ha sido la política de producción más limpia un referente para la formulación de planes, programas y proyectos gubernamentales, municipales y de los sectores productivos para el desarrollo del Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

La política de PML no ha sido un referente importante para la formulación de planes, programas y proyectos gubernamentales y tan solo es tenida en cuenta de forma tangencial en algunos aspectos de dichos planes.

¿Ha sido la política de producción más limpia un referente para la formulación de planes, programas y proyectos gubernamentales, municipales y de los sectores productivos para el desarrollo del Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

La política de PML no ha sido un referente importante para la formulación de planes, programas y proyectos gubernamentales y tan solo es tenida en cuenta de forma tangencial en algunos aspectos de dichos planes.

La explicación para ello puede ser muy variada, empezando por el desconocimiento de la política de PML, hasta que existe tal cantidad de políticas y normas ambientales, que los planificadores terminan confundidos y tomando de cada una de ellas solo apartes, haciendo mayor énfasis en aquellas que por fuerza de ley se deben implementar y tener en cuenta en dichos procesos de planificación.

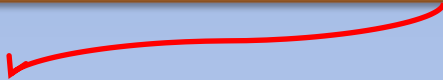
¿Qué apropiación ha tenido la política de PML dentro de los planes, programas y proyectos gubernamentales, municipales y de los sectores productivos para el desarrollo del Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

¿Qué apropiación ha tenido la política de PML dentro de los planes, programas y proyectos gubernamentales, municipales y de los sectores productivos para el desarrollo del Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

Si no hay conocimiento pleno de la política, por falta de socialización y por la falta de evaluación y monitoreo para hacer los ajustes, la consecuencia inmediata y lógica es que no haya apropiación de la política por falta de convicción en los beneficios económicos, sociales y ambientales que ésta genera.

¿Cuáles son los resultados arrojados por la implementación de la Política Nacional Ambiental de Producción más limpia en el Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

¿Cuáles son los resultados arrojados por la implementación de la Política Nacional Ambiental de Producción más limpia en el Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?



¿Cuáles son los resultados arrojados por la implementación de la Política Nacional Ambiental de Producción más limpia en el Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

Los resultados más evidentes se centran en la celebración de convenios entre la autoridad ambiental y diferentes sectores productivos del departamento, como herramientas para la implementación de la Política de Producción más Limpia, esto desde el punto de vista administrativo.

¿Cuáles son los resultados arrojados por la implementación de la Política Nacional Ambiental de Producción más limpia en el Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

Los resultados más evidentes se centran en la celebración de convenios entre la autoridad ambiental y diferentes sectores productivos del departamento, como herramientas para la implementación de la Política de Producción más Limpia, esto desde el punto de vista administrativo.

¿Cuáles son los resultados arrojados por la implementación de la Política Nacional Ambiental de Producción más limpia en el Departamento del Quindío en el periodo comprendido entre 1997 y 2009?

Los resultados más evidentes se centran en la celebración de convenios entre la autoridad ambiental y diferentes sectores productivos del departamento, como herramientas para la implementación de la Política de Producción más Limpia, esto desde el punto de vista administrativo.

Desde el punto de vista del impacto sobre el medio ambiente, se observan algunos resultados importantes en el caso de las curtiembres, las cuales eran las mayores contaminantes del río Quindío, quienes a partir de la implementación del convenio de producción más limpia introdujeron prácticas de buena manufactura, lo cual ha contribuido al mejoramiento de la calidad del agua del río Quindío aguas abajo de las curtiembres

¿Se ve reflejada la Política Nacional de Producción más Limpia en el desarrollo de los sectores productivos del Departamento del Quindío y sus municipios a partir de su formulación en el año 1997 hasta la fecha?

¿Se ve reflejada la Política Nacional de Producción más Limpia en el desarrollo de los sectores productivos del Departamento del Quindío y sus municipios a partir de su formulación en el año 1997 hasta la fecha?

¡La conclusión es que no!

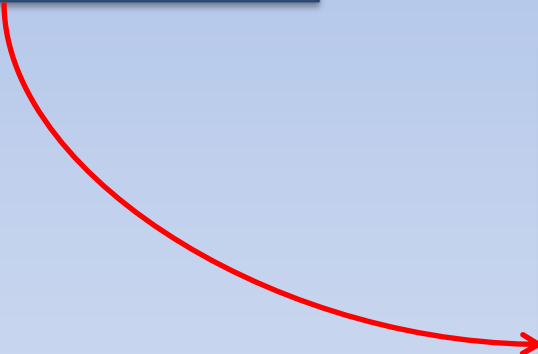
¿Se ve reflejada la Política Nacional de Producción más Limpia en el desarrollo de los sectores productivos del Departamento del Quindío y sus municipios a partir de su formulación en el año 1997 hasta la fecha?

¡La conclusión es que no!



¿Se ve reflejada la Política Nacional de Producción más Limpia en el desarrollo de los sectores productivos del Departamento del Quindío y sus municipios a partir de su formulación en el año 1997 hasta la fecha?

¡La conclusión es que no!



Debido a que los sectores productivos han adoptado como instrumento principal de PML los Convenios, con el fin de hacer flexible el cumplimiento de normas ambientales, más que su utilización como una herramienta para mejorar sus procesos productivos y lograr mayor rentabilidad sostenible de sus empresas.

Recomendaciones

❑ Diseñar e implementar los mecanismos de evaluación de la efectividad de la Política mediante la consolidación de un sistema de indicadores .

❑ Retomar por parte de la CRQ el proceso para la implementación de la Política Nacional de Producción más Limpia, con base en el esquema del ciclo de vida de la Política.

❑ Establecer un vínculo entre la producción más limpia y el consumo sostenible como un medio de presión de los segundos sobre los sectores productivos.

❑ Dinamizar los procesos de cadenas productivas en el departamento y las redes empresariales para aumentar el potencial de difusión de prácticas de producción limpia en su cadena productiva, grupos de empresas y comunidad en general.

❑ Involucrar y comprometer más a las universidades del departamento, centros educativos para que jueguen un papel central en el cambio de cultura en los aspectos de producción y consumo y generar nuevas capacidades en investigación y desarrollo de protocolos y tecnologías limpias.

iGracias!