

# **AVANCES DEL MUNICIPIO DE ALBANIA (LA GUAJIRA) EN EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE – ODS. UNA MIRADA DESDE EL ANÁLISIS ESPACIAL**

**CÉSAR ENRIQUE DE AVILA ARAUJO**

Universidad de Manizales  
Facultad de Ciencias e Ingeniería  
Maestría en Tecnologías de la Información Geográfica  
Manizales, 2024



# **AVANCES DEL MUNICIPIO DE ALBANIA (LA GUAJIRA) EN EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE – ODS. UNA MIRADA DESDE EL ANÁLISIS ESPACIAL**

**CÉSAR ENRIQUE DE AVILA ARAUJO**

Informe final de trabajo de grado presentado como requisito parcial para optar al  
título de Magíster en Tecnologías de la Información Geográfica

Director:

Especialista en Planificación Territorial, Magister en Desarrollo Sostenible y Medio  
Ambiente, Doctor en Geografía (Cambio Climático) ROGELIO PINEDA MURILLO

Línea de Investigación:

Desarrollo Territorial y Gestión Ambiental

Grupo de Investigación y Desarrollo en Informática y Telecomunicaciones

Universidad de Manizales  
Facultad de Ciencias e Ingeniería  
Maestría en Tecnologías de la Información Geográfica  
Manizales, 2024



## Resumen

Con la difusión e incorporación de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles en los planes de desarrollo territoriales, se ha ido incrementando el interés de los mandatarios por conocer como está su territorio frente a los Objetivos Mundiales, inherente a ello, está la demanda de información que responda entre otros cuestionamientos: ¿qué tan efectiva ha sido la implementación de los instrumentos de planeación y desarrollo territorial del municipio, frente al avance en el logro de los ODS?, ¿qué recursos ha destinado el municipio al cierre de brecha en cumplimiento y logro de los ODS?, ¿Qué otros sectores aportan al cumplimiento de los ODS en mi territorio? ¿geográficamente donde se encuentran las mayores brechas frente a los ODS?

En ese sentido, la investigación pretende evaluar y analizar a partir de las Tecnologías de Información Geográfica, los avances del municipio de Albania (La Guajira) en el cumplimiento de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El estudio considera un enfoque metodológico cuantitativo; puesto que la recolección, tratamiento y análisis de los datos con los que se pretende evidenciar el estado de avance en los indicadores en la entidad territorial frente a los ODS, obedecen a cifras cuantificables.

Del estudio se espera obtener las líneas de base frente a los indicadores ODS que apliquen a la entidad territorial, evaluar los aportes económicos públicos y privados para el cumplimiento de los ODS y finalmente visualizar el estado de los ODS en un Arcgis Operations Dashboar, para el periodo de estudio.

**Palabras clave:** Planes de Desarrollo Territoriales, Objetivos de Desarrollo Sostenible, Tecnologías de la Información Geográfica.

## Abstract

With the dissemination and incorporation of the Sustainable Development Goals in territorial development plans, the interest of leaders in knowing how their territory is doing in relation to the Global Goals has been increasing. Inherent in this is the demand for information that responds among other questions: ¿how effective has been the implementation of the municipality's territorial planning and development instruments, in the face of progress in achieving the SDGs? What resources has the municipality allocated to closing the gap in compliance and achievement of the SDGs? What other sectors contribute to the fulfillment of the SDGs in my territory? Geographically, where are the biggest gaps with respect to the SDGs?

In this sense, the research aims to evaluate and analyze, using Geographic Information Technologies, the progress of the municipality of Albania (La Guajira) in meeting the goals of the Sustainable Development Goals. The study considers a quantitative methodological approach; since the collection, treatment and analysis of the data with which it is intended to demonstrate the state of progress in the indicators in the territorial entity regarding the SDGs, obey quantifiable figures.

The study is expected to obtain the baselines against the SDG indicators that apply to the territorial entity, evaluate the public and private economic contributions for compliance with the SDGs and finally visualize the status of the SDGs in an Arcgis Operations Dashboard, for the study period.

**Keywords: Territorial Development Plans, Sustainable Development Goals, Geographic Information Technologies.**

# Contenido

	<b>Pág.</b>
Contenido	
<b>1. Planteamiento del problema de investigación y su justificación.....</b>	<b>3</b>
1.1 Descripción del área problemática .....	3
1.2 Formulación del problema .....	5
1.3 Justificación.....	5
<b>2. Antecedentes.....</b>	<b>7</b>
<b>3. Objetivos.....</b>	<b>13</b>
3.1 Objetivo general .....	13
3.2 Objetivos específicos .....	13
<b>4. Referente Contextual .....</b>	<b>14</b>
<b>5. Referente Normativo y legal .....</b>	<b>17</b>
<b>6. Referente teórico.....</b>	<b>18</b>
6.1 Instrumentos de planificación territorial .....	18
6.1.1 Plan de Ordenamiento Territorial – POT .....	18
6.1.2 Plan de desarrollo territorial .....	20
6.2 Los Objetivos de Desarrollo Sostenibles – ODS.....	20
6.2.1 Los Sistemas de Información Geográficos – SIG.....	21
<b>7. Hipótesis de investigación .....</b>	<b>23</b>
<b>8. Metodología.....</b>	<b>25</b>
8.1 Enfoque metodológico.....	25
8.2 Tipo de estudio.....	25
8.3 Diseño de la investigación.....	25
8.4 Población .....	26
8.5 Muestra y muestreo.....	26
8.6 Operacionalización de variables.....	26
8.7 Técnicas e instrumentos de recolección de información.....	27
8.8 Plan de análisis .....	28
<b>9. Resultados.....</b>	<b>31</b>
<b>10. Conclusiones.....</b>	<b>48</b>
<b>11. Recomendaciones.....</b>	<b>49</b>
<b>Referencias bibliográficas .....</b>	<b>51</b>

## Lista de tablas

Pág.

Tabla 1. *Armonización de factores de Acreditación*..... **¡Error! Marcador no definido.**

# Lista de Símbolos y abreviaturas

## Abreviaturas

<b>Abreviatura</b>	<b>Término</b>
<i>CONPES</i>	Consejo Nacional de Política Económica y Social
<i>ODS</i>	Objetivos de Desarrollo Sostenibles
<i>ONU</i>	Organización de Naciones Unidas
<i>PDT</i>	Plan de Desarrollo Territorial
<i>DANE</i>	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas
<i>SISBEN</i>	Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales



# Introducción

Colombia ha sido reconocido como uno de los países miembro de la Organización de Naciones Unidas – ONU, de más notoria participación, tanto en la formulación como en la adopción de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS; como muestra de compromiso con esta agenda global a 2030, ha definido a través del Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) 3918, una estrategia para la implementación de estos Objetivos en la agenda nacional.

En el citado CONPES, se definen cuatro lineamientos con los cuales se espera lograr dicha implementación: el esquema de seguimiento y reporte, el plan de fortalecimiento estadístico, estrategia territorial e interlocución y promoción de alianzas con actores gubernamentales; sin embargo, el país tiene retos importantes que enfrentar en cada uno de estos, para alcanzar altos niveles de calidad en la información sobre los resultados obtenidos en su implementación.

Centrados en el esquema de seguimiento y reporte, encontramos la definición de 16 metas trazadoras como grandes apuestas para dar cumplimiento a los ODS, sin embargo, dichas metas son regionalizadas, dificultando la aplicación de éstas en municipios pequeños. Asimismo, el sistema de evaluación está diseñado para medir las metas a nivel país, pues adopta varios elementos del empleado para medir el grado de ejecución del Plan Nacional de Desarrollo; por lo tanto, no se cuenta con un sistema de información específico nacional, que permita a cada uno de los entes territoriales conocer su nivel de avance frente a los ODS, ni el de municipios similares.

Las estrategias de divulgación y de incorporación de los ODS a los planes de desarrollo territoriales para el logro de los mismos, ha generado un Interés creciente de los mandatarios locales, por conocer cuál ha sido la participación de su municipio en la materia. Son muchas las entidades subnacionales en Colombia, que aún no cuentan con los recursos tecnológicos y capacidades para adelantar ejercicios de seguimiento a las políticas nacionales de cuenta propia. Es por ello, que se ha tomado al municipio de Albania como estudio de caso para la presente investigación. Este municipio está ubicado al centro del departamento de La Guajira contando con una población aproximada de 32.000 habitantes, en su territorio se encuentra operando una de las empresas carboníferas más importantes en Colombia – Cerrejón, sobre la cual gira la mayor parte de la economía del departamento.

El estudio realizado, pretende evidenciar el estado de avance en el cumplimiento de los ODS para municipio de Albania, teniendo en cuenta los aportes realizados desde sus instrumentos de planeación tales como el plan de desarrollo 2016-2019 y los Planes de Acción Sectoriales. Para ello, se hace uso de un cuadro de control (operations dashboard), y se aprovechan las bondades de las tecnologías de la información geográfica como recurso para el análisis espacial de los datos y presentación en un cuadro de mando, de resultados de los principales

indicadores; de tal manera, que se pueda contribuir al fortalecimiento de la gestión pública, otorgando elementos de juicio para la toma informada de decisiones que permitan construir el territorio visionado.

# 1. Planteamiento del problema de investigación y su justificación

En esta sección, inicialmente se contextualiza la situación que enfrenta la mayoría de entidades territoriales del País en relación con el sistema de seguimiento y evaluación de los ODS; seguidamente se expone la cuestión semilla; para luego dar paso así a los argumentos que justifican la investigación.

## 1.1 Descripción del área problemática

Colombia se ha hecho merecedor de reconocimientos por su destacado aporte en la formulación e implementación de agendas mundiales, como es el caso de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS. Como muestra de este compromiso ante la agenda global 2030, creó mediante el documento de Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) 3918, una estrategia para la implementación de los ODS en el país que considera el desarrollo de cuatro lineamientos: el esquema de seguimiento y reporte, el plan de fortalecimiento estadístico, estrategia territorial e interlocución y la promoción de alianzas con actores gubernamentales.

El tercer lineamiento reconoce que: [...] si bien los ODS corresponden a objetivos globales, su logro depende de la habilidad de volverlos realidad en las ciudades, regiones y municipios. Es a esta escala que se deben definir objetivos y metas, medios de implementación, así como el uso de indicadores para definir tanto las líneas de base como el monitoreo de su progreso. (CONPES 3918, 2018). Es aquí donde precisamente está el reto para avanzar en la agenda 2030, dado que, a través de los territorios en sus instrumentos de planeación, en especial, los planes de desarrollo, es donde se articula la inversión pública con los bienes y servicios que permitirán mejorar las condiciones de vida de la población.

Sin embargo, para realizar el ejercicio de seguimiento a los avances del país frente a los ODS, se adoptan elementos del modelo ya implementado por la nación<sup>1</sup> para realizar seguimiento y evaluación al plan de desarrollo nacional. De tal manera que se regionalizan los indicadores como mecanismo para abordar el cierre de brechas, y son las entidades del orden nacional las encargadas de calcular y reportar las estadísticas relacionadas; dejando al margen las municipalidades, que adolecen de suficientes recursos tecnológicos y capacidades estadísticas para realizar un efectivo seguimiento, quedando este ejercicio, reservado para las

---

<sup>1</sup> Para medir el cumplimiento de metas y objetivos de desarrollo del país, el Departamento Nacional de Planeación (DNP), emplea el Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados SINERGIA.

principales capitales o aquellas realizadas por iniciativas particulares, como es el caso de la Red de Ciudades Cómo Vamos<sup>2</sup>.

Otro desafío para determinar los avances de los ODS a nivel local, corresponde al enfrentar los cálculos de algunos indicadores, sobre todo cuando se trata de verificar brechas entre lo rural y lo urbano, dado que la base poblacional para el cálculo de estadística está fundada en las proyecciones del último censo DANE, el cual, solo dispone públicamente información de ubicación de la población en cabecera municipal y centros poblados, pero no hace referencia o no distingue la población de cada centro poblado o corregimiento que hacen parte de los municipios; por lo tanto, es complejo para la mayoría de las entidades identificar, sobre todo en el área rural, dónde se deben priorizar las acciones e inversiones para cerrar brechas sociales.

La elaboración de los planes de desarrollo territoriales correspondientes al periodo de gobierno 2020 – 2023, contó con una serie de herramientas dispuesta por el DNP, llamadas Kit de Planeación Territorial – KPT. En el instrumento orientador para la creación de los planes indicativos que hace parte de este conjunto de herramientas, se sugiere articular la cadena de valor de cada producto con un posible ODS. Esta iniciativa, es significativa en el intento de territorializar los ODS; sin embargo, esta articulación se queda corta, dado que no permite a los mandatarios locales conocer la meta o indicador particular de cada ODS al que se impactará con la ejecución del producto del plan de desarrollo; lo que resta precisión y calidad en los datos para calcular los avances en la agenda 2030 a nivel local.

Recientemente, en el año 2022, el Departamento Nacional de Estadísticas – DANE, publica su “Guía sobre la disponibilidad de información territorial para los ODS”, en esta, confirma los vacíos de información y las necesidades crecientes por generar soluciones que aceleran la agenda 2030; para ello contempla el uso de fuentes alternativas, entre ellas el Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales – SISBEN; el cual podría brindar información detalla a nivel municipal, acerca de las condiciones socioeconómicas de la población, brindando la posibilidad de focalizar y priorizar acciones en diferentes sectores sobre la población más vulnerable.

Con la difusión e incorporación de los ODS en los planes de desarrollo territoriales, se ha ido incrementando el interés de los mandatarios por conocer como está su territorio frente a los Objetivos Mundiales, inherente a ello, está la demanda de información que responda a entre otros cuestionamientos: ¿qué tan

---

<sup>2</sup> Iniciativa particular con el propósito de generar información confiable, imparcial y comparable en torno a temas de calidad de vida urbana y participación ciudadana, en 16 ciudades capitales y 35 municipios del país.

efectiva ha sido la implementación de los instrumentos de planeación y desarrollo territorial del municipio, frente al avance en el logro de los ODS?, ¿qué recursos ha destinado el municipio al cierre de brecha en cumplimiento y logro de los ODS?, ¿Qué otros sectores aportan al cumplimiento de los ODS en mi territorio?, ¿geográficamente donde se encuentran las mayores brechas frente a los ODS?, ¿a través de cuales metas se ha venido aportando al cumplimiento de los ODS?

Evaluar y analizar a partir de las Tecnologías de Información Geográfica, los avances del municipio de Albania (La Guajira) en el cumplimiento de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, podría dar respuesta a los anteriores interrogantes, dando a conocer a los actores públicos y privados del municipio, el estado de avance en los principales indicadores sociales y su espacialización en el territorio, disponiendo de información altamente pertinente tanto para la elaboración e implementación de políticas e instrumentos de planeación y desarrollo territorial; como para la toma de decisiones bajo criterios técnicos y de manera informada, a fin de priorizar estratégica y eficientemente inversiones encaminadas al cierre de las brechas sociales más pronunciadas. Así mismo, se constituye en información de base para rendiciones de cuentas, y conocimiento de la ciudadanía en general sobre aspectos de interés social.

## **1.2 Formulación del problema**

¿Cuál fue el avance del municipio de Albania (La Guajira), en el cumplimiento de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible durante el periodo de gobierno 2016 – 2019?

## **1.3 Justificación**

Al igual que los demás países miembros de la Organización de Naciones Unidas, Colombia siguiendo la promesa de no dejar a nadie atrás, requiere de la concurrencia de todos los niveles de gobiernos y entidades territoriales para afrontar el compromiso que representa disminuir las inequidades sociales que se presentan en el país. No obstante, las políticas y estrategias que ha diseñado Colombia para determinar los avances sobre los objetivos mundiales en las entidades territoriales, hasta ahora se limitan a relacionar los ODS con los productos en los planes de desarrollo locales, de tal manera que no es posible distinguir a que meta o indicador del ODS relacionado, está dirigido el bien o servicio, e inversión, ejecutados desde el plan de desarrollo.

No ha sido sencillo implementar a niveles subnacionales una estrategia para medir el avance en el desarrollo de los ODS, ya que los indicadores y disponibilidad de la información sobre los mismos, varía mucho entre una entidad territorial y otra; dependiendo en buena medida, de las capacidades tanto técnicas como económicas de cada entidad territorial, siendo necesario la priorización de indicadores y metas ODS para cada municipio o departamento.

Excepto iniciativas particulares, o las pocas entidades territoriales del país con suficientes capacidades para realizar sus propios ejercicios, los resultados del proceso de seguimiento y evaluación frente al logro de los ODS, solo son presentados a nivel regional o nacional; restando con esto la posibilidad a los tomadores de decisiones de los sectores públicos a nivel local, poder priorizar y definir acciones de manera informada, que puedan aportar efectivamente a la nación en esta causa.

- **Interés y motivaciones:** Los motivos que impulsaron esta investigación, se centran en la necesidad de conocer a nivel subnacional, para este caso, el municipio de Albania, departamento de La Guajira, los avances frente a los ODS, dadas las condiciones de regionalización de los indicadores trazadores y las dificultades que tienen los mandatarios locales y actores privados al acceso de esta información, como elementos de juicio para la toma de decisiones en cara a la priorización de inversiones y al desarrollo de posteriores ejercicios de planificación del territorio..
- **Utilidad:** El abordaje del estudio, plantea la necesidad de levantar las líneas de base de una serie de indicadores categorizados y relacionados con los ODS, como elemento fundamental para determinar avances en sus logros; así mismo, se emplean entre otras herramientas, las tecnologías de la información geográfica, para adelantar el análisis espacial de datos y la presentación georreferenciada de los resultados; los cuales, podrían ser de especial interés para la administración municipal, toda vez que permitiría conocer la línea base frente a los indicadores ODS priorizados para la entidad territorial y adoptarlos de mejor manera en la formulación de futuros instrumentos de planeación dirigiendo de manera eficaz la inversión pública para el cierre de brechas sociales.
- **Novedad del problema o temática de investigación:** El estudio de caso consigue alinearse con los objetivos de organismos internacionales como la Organización de Naciones Unidas, de la Nación, y el municipio de Albania, en la medida que cuanto mayor conocimiento se tenga sobre el estado de los indicadores sociales en los diferentes niveles gubernamentales y territoriales, los actores involucrados podrán articular y dirigir sus acciones de manera efectiva. Así mismo, se aportaría una metodología que podría ser replicada en entidades de similares características, como alternativa que llegara a fortalecer el proceso de la territorialización de los ODS.

## 2. Antecedentes

La articulación de los ODS a niveles subnacionales es un aspecto determinante para llevar a cabo su seguimiento y evaluación a dichos territorios; en ese sentido Callisaya, P. J. O. (2019), en su artículo; Políticas para la implementación de los ODS en el ámbito local: El caso del Plan de Desarrollo Municipal La Paz, Bolivia 2040, examina las características del proceso de territorialización de los ODS en el municipio y el desarrollo en el proceso de elaboración del Plan 2040 del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, Bolivia; a su vez pretende determinar criterios de análisis que puedan ser utilizados en otras investigaciones más amplias en el futuro.

Para el desarrollo del documento de investigación, de carácter descriptivo y exploratorio; el autor aplica una revisión bibliográfica, sistematización de información secundaria y revisión de la legislación nacional a fin de realizar el análisis de la metodología de territorialización de los ODS aplicada por el municipio de La Paz, basada en la metodología propuesta por el Proyecto BOL -103249 del Programa de las Naciones Unidas que consta de 10 fases de localización.

Esta metodología relaciona los ODS con los ejes del Plan y los programas que contribuyen al cumplimiento de los ODS. y si bien todos los ODS responden a las necesidades y prioridades determinadas por el gobierno de La Paz, el Gobierno Autónomo Municipal ha priorizado los ODS que se alienan con los resultados de sus planes anteriores, cuyos objetivos y metas han quedado con avances significativos.

Algunos de los resultados de esta investigación, señalan que la sola implementación de la metodología propuesta por el PNUD para la implementación de los ODS, resulta insuficiente para la elaboración y ejecución del plan de desarrollo, ya que existen otros elementos imprescindibles a considerar, como los alcances del Plan de Ordenación Territorial, para la elaboración e implementación de las políticas públicas en un municipio. Así mismo, consideran dos aspectos importantes a tener en cuenta para el avance de esta agenda: el desarrollo de un sistema de información para el seguimiento de los ODS y la conformación de una comisión municipal para el seguimiento del cumplimiento de los mismos.

Se evidencia entonces, que son varias las consideraciones a tener en cuenta, al momento de formular los planes de desarrollo en clave con los ODS; y la necesidad de implementar sistemas de información para realizar su seguimiento y evaluación. Mejía, R. C. (2016), en su tesis: Indicadores territoriales para el desarrollo sostenible de la frontera colombo-venezolana. Plantea como objetivo, presentar estrategias para operacionalizar sistemas de indicadores subnacionales asociados a los nuevos 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas, para el monitoreo de actuaciones en zonas de frontera internacional, con dinámicas comerciales, migratorias y de refugio particulares; adoptando escalas e índices aplicables para despliegue de líneas base y sistemas de seguimiento.

Como caso de estudio, aborda las entidades federales y municipios vecinos en ambos lados de la frontera norte entre Venezuela y Colombia, considerando indicadores de escala municipal y estatal, y del tipo global y complementario. Resalta, además, que el marco regulatorio de los ODS (UN-SDSN,2015) y el marco metodológico del CPI (ONU-Habitat, 2016), incluyen el empleo de herramientas de análisis espacial para abordar

indicadores como conectividad vial, espacio público y condiciones de concentraciones que inciden en la toma de decisiones. Dadas las diferencias en los marcos de referencia geográficos de los dos países, el autor recomienda adoptar la proyección geográfica mundialmente estandarizada como Web Mercator sobre elipsoide WGS84.

Dentro de las conclusiones, el estudio devela la pertinencia del uso de plataformas de información geográfica para el vaciado, análisis, prospectiva, evaluación y seguimiento del resultado de políticas públicas en el marco del desarrollo sostenible. La investigación, ultima con lineamientos para homologar transnacionalmente políticas de información y facilitar la participación pública en el seguimiento de logros.

Alonso Rodríguez, M. C., Bermúdez González, J. L., Bosque Sendra, J., Dalda Mourón, A., Goycoolea Prado, R., Maza Vázquez, F., ... & Gregorio, J. (2017). Tecnologías de la información geográfica. Herramientas para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible; con el objetivo de analizar las posibilidades de las Tecnologías de la Información Geográfica (TIG) para contribuir a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

El artículo se desarrolla en cuatro partes, en las cuales aborda conceptos básicos sobre las Tecnologías de la Información Geográfica (TIG), realiza una aproximación a la relación TIG-ODS, presenta aplicaciones concretas de estas tecnologías en el ámbito de los ODS y, por último, describe una experiencia de cooperación universitaria.

Más allá de la aplicación de las TIG para representar los resultados de la evaluación, muestra como algunas de estas tecnologías pueden servir de manera concreta al logro de los ODS a través de la monitorización del territorio y sus recursos, así como en diferentes eventos relacionados en la dimensión social. En general y en la práctica concreta, las Tecnologías de la Información Geográfica (TIG) son unas herramientas necesarias para la obtención de los objetivos de desarrollo sostenible plantados por la ONU en los ODS. Entendemos, además, que es posible, aunque complejo, que, desde unas universidades de los países ricos, del «norte», se pueda apoyar su implantación y su desarrollo en países en vías de desarrollo y donde estas tecnologías tienen, usualmente, un bajo nivel de empleo y uso

Por su parte Barrero, R. A., Hernández, Y. S., Font, M. L., & Pravia, M. P. (2020), en su artículo Evaluación de resultados de la gestión de los gobiernos locales: una alternativa para asegurar el control de los ODS; el cual tiene como propósito analizar los diferentes enfoques en la evaluación de los resultados de los gobiernos locales, identificándose variables esenciales y las principales herramientas utilizadas con el fin de contribuir con la propuesta de dimensiones esenciales que formen parte del proceso de evaluación de resultados aplicados a gobiernos locales.

El artículo propone cuatro dimensiones que descansan sobre la existencia de un sistema informativo, eficiente, eficaz, flexible, abarcador de los procesos que inciden en la toma de decisiones a todos los niveles de la organización, y que contribuyen a conocer los resultados de la gestión, dar seguimiento a los objetivos de desarrollo sostenible, gestionar el cambio y crear valor público.

En su resultado afirma que en la actualidad se impone la evaluación de la gestión de los gobiernos locales como una estrategia para contribuir a los ODS. Esto genera

dinamismo al interior de la institución, en contraste con la orientación tradicional donde prevalecen procedimientos y normas con tareas esquemáticas

Aunque los países miembros asumieron el compromiso de “no dejar a nadie atrás” con la implementación de la agenda 2010, el logro de estos retos no es factibles sin la concurrencia de los diferentes niveles de gobierno, ni con la importante participación del sector privado. En Colombia, al igual que en otros países, este sector viene realizando aportes importantes en virtud de su objeto misional teniendo en cuenta las políticas del desarrollo sostenible; sin embargo, muchas de las empresas, dejan de capitalizar en ciertos aspectos esta situación, por su desconocimiento frente a los ODS, y en sentido contrario, los países no tienen totalmente en cuenta los esfuerzos del sector privado para contabilizarlos en el cumplimiento nacional de los ODS.

Este tema es tocado por, Montoya, D. (2018), en el informe del XIV Simposio Regional de Investigación Contable y XXIV Encuentro Nacional de Investigadores Universitarios del Área Contable. El cual tiene como objetivo verificar cual es el grado de revelación de información sobre la adopción de los ODS de las entidades listadas por el Instituto Argentino del Mercado de Capitales (IAMC).

Aquí se analizarán los reportes de las empresas que están bajo la regulación de la C.N.V., focalizándonos sobre la forma en que exteriorizan su contribución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible-Argentina. Para ello se siguió una metodología de trabajo basada en un análisis cualitativo y cuantitativo de los Informes Financieros, Memorias (también su anexo Código de Gobierno Corporativo) y Reporte R.S.E., con la finalidad de detectar menciones sobre los objetivos globales.

Se revisarán los Informes Financieros y la Memoria (Informe de Gestión), con el objeto de identificar si las empresas están divulgando información sobre los objetivos mundiales de desarrollo. En segunda instancia, se explorarán los Códigos de Gobierno Societario, observando de cerca el Principio VI1 (mantener un vínculo directo con la comunidad), para detectar si los entes ponen a disposición de los stakeholders información por medio del sitio web y, para verificar si están elaborando Balance Social, donde demuestren que está desarrollando políticas de sostenibilidad vinculadas con la Agenda 2030.

El estudio concluye que Sobre el total de las empresas estudiadas, se comprobó que en ninguno de sus II.FF (informes financieros). y sus notas existen menciones a los ODS, en cambio cuando se examina sus Memorias se encuentra que en 6 de ellas hace alusión a los objetivos globales. Los resultados demostraron que, de las 91 empresas, un 38, 49% habían elaborado y divulgado, en algún momento, información no financiera en su Informe R.S.E

En los Informes se apreciaron fuertes conexiones entre los ODS y sus metas, posibilitando en muchos casos que un programa coadyuve a otros objetivos y metas, así como también la integración de su estrategia de sostenibilidad dentro del modelo de negocio. A grandes rasgos, se ha observado que las empresas vienen realizando todos sus esfuerzos desde el lanzamiento de la Agenda 2030, para enfrentar, en colaboración con otras organizaciones, los retos que propone este contexto cada vez más complejo, cambiante e interconectado.

En la misma línea, Camarán, M. L., Barón, L., & Rueda, M. P. (2019), en su publicación realizada en la Revista Científica Teorías, Enfoques y Aplicaciones en las Ciencias Sociales; tienen como objetivo de investigación, describir las operaciones de una empresa de servicios industriales y de ingeniería de la región Centroccidental, de tal manera que permitiera diagnosticar si la misma realiza acciones de responsabilidad social empresarial en función a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), recogidos en el documento de la CEPAL Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible Una oportunidad para América Latina y el Caribe

Este diagnóstico se realiza a través del análisis de la cadena de suministro y de la cadena valor de esta organización y la información obtenida en las entrevistas realizadas a los informantes clave.

El presente estudio se ubica en la categoría de estudio descriptivo, La metodología empleada fue de naturaleza cualitativa, utilizando el método de estudio de casos, con el cual se presentan resultados específicos,

Los resultados demuestran que a pesar de que los actores clave de la empresa no tenían conocimiento de la existencia de los ODS y su impacto en la sociedad, en sus operaciones se incorporan prácticas y políticas encaminadas a su consecución. En sus perspectivas de futuro la empresa señala que incorporar los ODS como práctica usual en sus operaciones constituiría un instrumento para mejorar su productividad y la calidad debida de sus empleados.

En la revisión bibliográfica para el entorno nacional, se destaca el estudio realizado por Ballesteros, G., & Tatiana, n. (2019), en su tesis doctoral “Diseño de un manual para la adaptación local de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la Alcaldía de Ocaña”. El objetivo principal de su trabajo, buscan brindar lineamientos metodológicos para la incorporación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) como herramienta de gestión y planificación en el nivel municipal. con el desarrollo del mismo, los autores pretenden determinar la pertinencia de los programas de la Alcaldía de Ocaña respecto a los ODS.

El trabajo agrupa los ODS en 5 temáticas (Personas, Prosperidad, Planeta, Paz y Pactos) y con base en ellas, desarrolla la relación de los ODS con los programas de la Alcaldía de Ocaña, con sus respectivos indicadores de producto como resultados para determinar la línea de base, que permitirá su posterior seguimiento y evaluación; de igual forma determinar el grado relación o pertinencia del Plan de Desarrollo con los ODS.

Adicionalmente aporta lineamientos y sugerencias metodológicas que permitan la incorporación de los ODS como una herramienta de planificación y de gestión en el nivel local. El estudio de carácter exploratorio y descriptivo, toma como fuente de información libros, manuales, tesis y monografías; de igual forma hacen uso de artículos, informes y opiniones formales de expertos.

El estudio da cuenta de la inclusión o relación del Plan de Desarrollo 2016-2019 del municipio de Ocaña con 6 ODS. Evidencia, además, que no se estableció una medición de metas de resultado, lo cual puede asociarse con dificultades en el levantamiento de la información para el diagnóstico y el seguimiento de las metas asociadas a los ODS en el nivel municipal.

Así mismo señala, que el plan de desarrollo se formula como una ruta para la ejecución en un periodo de 4 años, y que, si bien los aspectos o sectores son inherentes a los planteados en los ODS, no se proyectan con el objetivo de reducir brechas existentes sino atendiendo necesidades inmediatas.



## **3. Objetivos**

### **3.1 Objetivo general**

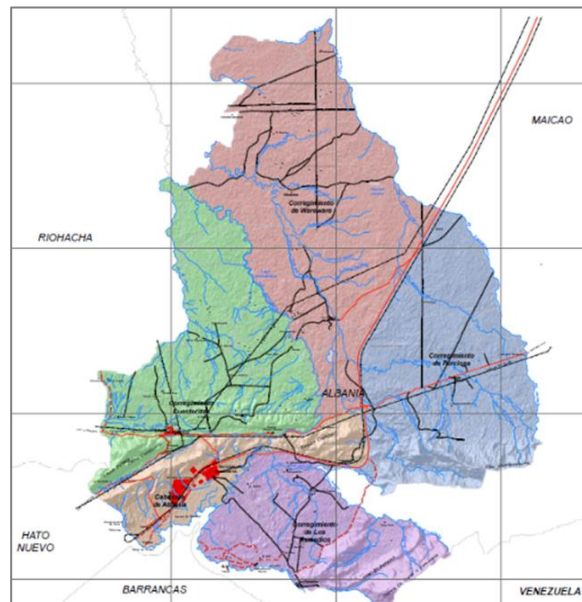
Evaluar y analizar a partir de las Tecnologías de Información Geográfica, los avances del municipio de Albania (La Guajira) en el cumplimiento de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

### **3.2 Objetivos específicos**

1. Levantar la Línea Base de los Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS para el municipio de Albania en base en un cuadro de mando (operations dashboard or ArcGIS).
2. Evaluar el aporte público-privado en el cumplimiento de metas de los ODS para el municipio en el marco de los instrumentos de planificación territorial (Plan de Desarrollo Territorial).
3. Visualizar resultados de los indicadores ODS del municipio de Albania en sus diferentes componentes, utilizando un cuadro de mando (operations dashboard or ArcGIS). cómo apoyo a la toma de decisiones de los diferentes actores del territorio.

## 4. Referente Contextual

El municipio de Albania, o Princesa Negra de La Guajira como también se le conoce, es el municipio más joven del departamento, declarado como tal a través de la Ordenanza 001 de 2000 por la Asamblea Departamental; se encuentra ubicado en la parte central del departamento de La Guajira en las estribaciones de la Serranía del Perijá y es bañado por las aguas del río Ranchería, principal afluente de esta zona del País. Posee un área de 545 km<sup>2</sup>, representando el 2.6% de la extensión total territorial departamental (20.848 Km<sup>2</sup>) a una distancia de 72 Km. de Riohacha, la capital del departamento. Además de su cabecera, formada por 10 barrios, políticamente lo conforman cuatro corregimientos: Cuestecita, Los Remedios, Porciosa y Ware Waren. Forman parte del municipio los resguardos indígenas Wayuu de la Alta y Media Guajira y Cuatro de Noviembre, así como 10 veredas.



*Figura 1:* Mapa distribución político-administrativa de Albania, La Guajira

Fuente: Esquema de Ordenamiento Territorial – Albania 2012

El municipio limita al norte con Riohacha y Maicao, por el sur con el Municipio de Hatonuevo, con el Municipio de Riohacha al oeste y con el Municipio de Maicao y la República de Venezuela al este.

Para el año 2020, según proyecciones del censo DANE 2018, Albania cuenta con 32.265 habitantes, de los cuales 18.836 (58.4%) está ubicado en la cabecera municipal y 13.429 (41.6%) se encuentra distribuido en el resto del territorio. Por género, hombres y mujeres ocupan igual proporción de la población total. En el municipio se encuentran asentadas comunidades indígenas Wayuu, así como población afrodescendiente.

En cuanto a la prestación de servicios públicos domiciliarios, en acueducto tiene una cobertura del 75,68% (DNP - 2018), presenta deficiencias en la continuidad y la calidad, debido a que la captación del preciado líquido, se hace desde fuentes subterráneas, con particulares características fisicoquímicas, que requieren complejos tratamientos para su potabilización. El alcantarillado alcanza una cobertura del 75,69% (DNP - 2018).

En el municipio tiene asentamiento una de las empresas más representativas en el sector minero, como lo es El Cerrejón, la cual es el motor económico de la región, sin embargo, la falta de talento humano con nivel educativo profesional, hace que las ofertas laborales especializadas no puedan ser aprovechadas por propios, limitándose únicamente pocos cargos de mano de obra no calificada, haciendo del desempleo un problema social. En el municipio hacen presencia otras empresas que debido a que prestan sus servicios a la gigante carbonera. En la zona rural, la actividad económica prevalente, es la producción agropecuaria, pero este sector ha sido duramente golpeado debido a los fenómenos climáticos adversos que se vienen presentando en la región.

Teniendo en cuenta antecedentes de emergencias en el Municipio de Albania son recurrentes las inundaciones por desbordamiento del río Ranchería, vendavales entre los meses de junio a noviembre coincidiendo con la temporada de huracanes en el mar caribe. Entre sus características climatológicas, presenta temperaturas por encima de 28 grados centígrados; continuamente se acrecienta un periodo largo de sequía que ocasiona desabastecimiento de agua potable en la zona rural al igual que el desencadenamiento de incendios forestales en gran parte del territorio.

El municipio posee en su territorio 2 áreas protegidas, la reserva forestal protectora mones de Oca, y el distrito de manejo integrado de la cuenca baja del río Ranchería. las cuales cuentan con sus respectivos planes de manejo ambiental, aunque con bajos niveles de cumplimiento. Aunque se siguen presentando casos, se ha mejorado considerablemente en relación a la disposición de residuos sólidos y a los botaderos satélites.

En cuanto al manejo de lo público, en el Índice Sintético de Desempeño Institucional, el municipio de Albania para la vigencia 2018 obtuvo 53 puntos, ubicándose en el puesto 8/15 a nivel departamental. El componente de esta evaluación donde marcó mayor debilidad fue en direccionamiento estratégico y planeación con 50,5 puntos, y donde obtuvo el mejor comportamiento fue en el componente de información y comunicación con 55,6 puntos.



## 5. Referente Normativo y legal

La denominada Agenda 2030, fue el resultado del acuerdo suscrito en el 2015 por los países miembros de las Naciones Unidas, con el propósito de erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad para todos como parte de una nueva agenda de desarrollo sostenible. Para lograr este reto, se plantearon 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS con una serie de indicadores asociados, para coadyuvar al monitoreo y seguimiento de dicha agenda, en desde una perspectiva global, regional y nacional<sup>3</sup>.

La adopción, implementación, seguimiento y evaluación de los ODS en Colombia, se amparan en legislatura desarrollada para este fin; y parte de estas, son aplicables a las actividades desarrolladas en el presente proyecto, las cuales se describen seguidamente.

La Ley 154 de 1994, Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo, instaure procedimientos y mecanismos para adelantar entre otros, los procesos de planificación, ejecución, seguimiento y control de los planes de desarrollo; relacionándose directamente con el proyecto, toda vez que los planes de desarrollo, son el instrumento para articular la inversión dirigida a la ejecución de los diversos programas.

A través de la Ley 1753 de 2015: Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”, se integran los ODS con este importante instrumento de planeación, como lo expone especialmente Artículo 1°; dando así inicio a la implementación de la Agenda 2030.

El Decreto Presidencial 0280 del 10 de febrero de 2015: “Por el cual se crea la Comisión Interinstitucional de Alto nivel para el alistamiento y la efectiva implementación de la Agenda de Desarrollo Post 2015 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS.”; en su Artículo 4°. Funciones, los incisos 5 y 12, hacen referencia a la implementación de un mecanismo de seguimiento y monitoreo de los ODS y organizar estrategia de difusión sobre los avances en la implementación los mismos respectivamente.

En 2018, se adopta la “Estrategia para la Implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS en Colombia”, a través del documento del Consejo Nacional de Política Económica y Social CONPES 3918. En este documento, se definen las metas del país y los indicadores nacionales; así mismo, define entre otros aspectos la regionalización de las metas trazadoras de ODS a nivel territorial.

---

<sup>3</sup> <https://www.dane.gov.co/index.php/servicios-al-ciudadano/servicios-informacion/objetivos-de-desarrollo-sostenible-ods>

## 6. Referente teórico

En este aparte, se exponen los principales aspectos teóricos que relacionan la gestión pública territorial, los instrumentos empleados por la misma para impulsar el logro de la agenda mundial 2030 en Colombia, así como el de herramientas tecnológicas que pueden coadyuvar en el análisis de información y presentación de resultados para la toma de decisiones; estos conceptos constituyen el marco en que se desarrolla el presente estudio

### 6.1 Instrumentos de planificación territorial

Los mandatarios municipales, tienen deber de administrar los recursos de su territorio a fin de brindar óptimas condiciones para el desarrollo del mismo y para mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Para ello, los administradores cuentan con importantes herramientas de planificación como lo son: el plan de ordenamiento territorial, el plan de desarrollo y el presupuesto, las cuales deben estar estrechamente relacionadas y armonizadas para lograr sus objetivos. Los Planes de Ordenamiento Territorial logran su ejecución, a través de los proyectos contemplados en los planes de desarrollo, que, a su vez, son financiados con recursos del presupuesto municipal.

#### 6.1.1 Plan de Ordenamiento Territorial – POT

El Plan de Ordenamiento Territorial (POT), es un instrumento técnico y normativo de planificación y gestión territorial que orienta el desarrollo de municipios y distritos; y regula el uso, ocupación y transformación del suelo urbano y rural. Este documento regularmente tiene una vigencia de tres periodos gobierno (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial).

De acuerdo al tamaño de los municipios, dado por su número de habitantes, estos deben adoptar uno de los siguientes tres tipos de planes para el ordenamiento territorial.

- Plan de Ordenamiento Territorial (POT): para aquellos municipios que cuenten con más de 100 mil habitantes.
- Plan Básico de Ordenamiento Territorial (PBOT): este tipo de plan lo deben adoptar municipios que tengan una población entre 300 mil y 100 mil habitantes.
- Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT); lo deben elaborar los municipios con menos de 30 mil habitantes.

Aun cuando los tres tipos de planes comparten los mismos componentes (general, urbano, rural y programa de ejecución), la diferencia entre estos tres tipos de planes, radica básicamente en su contenido; cuanto más grande sea el municipio, mayor la exigencia de contenidos en cada uno de los componentes del documento. Para el caso de estudio, municipio de Albania, La Guajira, corresponde un EOT.

La manera de verificar si se están llevando a cabo de manera eficaz y efectiva los programas, proyectos y metas contenidas en los instrumentos de planificación, es a través del seguimiento a los mismos, mediante una serie de indicadores que permitan evidenciar los avances en la ejecución de las metas que contempla dicho plan. Para el caso de los POT, la Dirección de Desarrollo Territorial del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial –MAVDT-, puso a disposición de los entes territoriales una metodología y un sistema denominado Expediente Municipal, como herramienta de seguimiento y evaluación de los POT.

El expediente municipal divide su contenido en dos grandes componentes, un archivo técnico e histórico y un sistema de seguimiento y evaluación. Para realizar el seguimiento y evaluación al POT, la metodología sugiere el desarrollo de dos fases: una lectura operativa del documento apoyada en unos formatos, que permiten evaluar el documento bajo criterios de suficiencia del contenido de cada componente; y una fase de seguimiento a la ejecución del POT.



*Figura 2.* Seguimiento a la ejecución del POT a través de indicadores

Fuente: Guía metodológica para la conformación y puesta en marcha del expediente municipal 2007

Para los efectos e intereses del objeto de estudio, es en la fase de seguimiento y a la ejecución del POT donde nos centraremos. Para el desarrollo de esta fase, se realiza el análisis de cumplimiento de los objetivos y las metas mediante indicadores para tres aspectos priorizados a saber: cumplimiento de objetivos, modelo de ocupación del territorio y ejecución de proyectos.

### **6.1.2 Plan de desarrollo territorial**

Con el objeto de asegurar en gran medida el uso eficiente de los recursos en las entidades territoriales, así como propender por el bienestar general de la población atendiendo a las competencias o funciones asignadas por la Constitución y las leyes, cada mandatario, bien sea el presidente, gobernador o alcalde; al inicio de su periodo de gobierno, debe realizar un profundo ejercicio de planificación y aterrizarlo en el documento plan de desarrollo. El cual es definido por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), como “el instrumento rector de la planeación nacional y territorial, que sirve como fundamento normativo de las políticas económicas, sociales, culturales y ambientales necesarias para el desarrollo integral y sustentable del país, que responden a los compromisos adquiridos en los programas de gobierno”.

En otras palabras, se puede considerar como el documento guía de los mandatarios durante su periodo de gobierno, resultado de un proceso de concertación y planificación estratégica y financiera, para orientar el logro los objetivos allí planteados, así como la ejecución de las políticas, programas, proyectos y metas, dirigidas al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes y acercar al municipio a la visión de desarrollo deseada. Este documento, además de contemplar los compromisos hechos en los programas de gobierno, registra una serie de acciones en los diferentes sectores para el desarrollo social, tales como educación, salud y cultura, entre otros, sobre los cuales se realizarán las inversiones.

## **6.2 Los Objetivos de Desarrollo Sostenibles – ODS**

Son 17 objetivos mundiales relacionados con los desafíos ambientales, políticos y económicos con que se enfrenta nuestro mundo (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo). Estas apuestas fueron adoptadas por los Estados Miembros de las Naciones Unidas con el fin de superar a 2030, situaciones que impiden al ser humano desarrollarse de manera integral, en condiciones de equidad, en paz, en un entorno saludable y sostenible ambientalmente.

Colombia como estado miembro, asumió el compromiso de trabajar en dichos objetivos, apuntando al logro de 169 metas, incorporando esta agenda en su Plan de Desarrollo 2014-2018 (DNP). Para afrontar estos compromisos se hace necesaria la concurrencia de las entidades territoriales, las cuales deben garantizar la incorporación en los correspondientes planes de desarrollo, acciones encaminadas al cumplimiento de dichos objetivos en sus territorios.



Figura 3: Objetivos de Desarrollo Sostenible  
Fuente: PNUD

### 6.2.1 Los Sistemas de Información Geográficos – SIG

Las definiciones de los sistemas de información geográfica han ido cambiando con el tiempo, y se observa que entre más reciente son más elementos incorporan tratando de lograr cada vez una descripción que abarque nuevos elementos que la componen; esto denota el gran dinamismo en la evolución de los SIG y su transversalidad frente al universo de disciplinas donde esta es aplicada.

Los Sistemas de Información Geográfica, son considerados por J. Star and J. Estes (1990), como un sistema que incorpora tanto bases de datos capaces de almacenar y gestionar datos referenciados mediante coordenadas espaciales o geográficas, como instrucciones u operaciones para trabajar con los mismos. Por su parte el NCGIA (National Centre of Geographic Information and Analysis 1990), presenta la siguiente definición: "un SIG es un sistema de hardware, software y procedimientos elaborados para facilitar la obtención, gestión, manipulación, análisis, modelado, representación y salida de datos espacialmente referenciados, para resolver problemas complejos de planificación y gestión". La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, 1992) consideran: "En términos muy prácticos, los SIG comprenden un conjunto de hardware y software integrados que permiten introducir, almacenar, manipular y presentar datos geográficos", y complementa esta definición diciendo: "Los datos pueden tener todas las formas textuales, cartográficas o numéricas susceptibles de ser integradas en un único sistema. Los SIG presentan diversas modalidades y ofrecen el potencial para una enorme gama de aplicaciones."

Teixeira, et al. (1995:24) define SIG como "un conjunto de programas, equipamientos, metodologías, datos y personas (usuarios), perfectamente integrados, de manera que hace posible la recolección de datos, almacenamiento,

procesamiento y análisis de datos georreferenciados, así como la producción de información derivada de su aplicación”.

Considerando una última definición, se presenta la propuesta por ESRI en su sitio web donde afirma: “Un sistema de información geográfica (SIG) es un sistema empleado para describir y categorizar la Tierra y otras geografías con el objetivo de mostrar y analizar la información a la que se hace referencia espacialmente”.

## **7.Hipótesis de investigación**

Si bien el municipio de Albania La Guajira, presenta unos avances importantes en el cumplimiento de las metas al año 2030 de los ODS, en general, presenta enormes retos en gran parte de ellos, que deben direccionarse en el marco de sus políticas públicas territoriales e instrumentos respectivos con apoyo del sector privado empresarial.



# 8. Metodología

## 8.1 Enfoque metodológico

La presente investigación se considera de enfoque metodológico cuantitativo; puesto que la recolección, tratamiento y análisis de los datos con los que se pretende evidenciar el estado de avance en los indicadores en la entidad territorial frente a los ODS, obedecen a cifras cuantificables.

## 8.2 Tipo de estudio

Dado que la investigación considera evaluar, revisar y describir los niveles de avance en indicadores sociales en línea con los ODS, se considera que esta corresponde al tipo de estudio descriptivo. Sin embargo, tendrá componentes de una investigación aplicada, dado que se considera la generación de una solución para facilitar la toma de decisiones respecto a las inversiones sectoriales para cerrar las brechas sociales en el municipio.

## 8.3 Diseño de la investigación

El diseño se enmarca el tipo no experimenta transversal, y este constará de las siguientes fases:

**Fase 1:** Levantar la Línea Base de los Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS para el municipio de Albania en base en un cuadro de mando (operations dashboard or ArcGIS).

- Actividad 1: Elaborar matriz con metas e indicadores los ODS relacionados con los productos y resultados del plan de desarrollo de Albania, así como las metas del EOT
- Actividad 2: Levantar línea base de los indicadores para la vigencia 2016
- Actividad 3: Identificar indicadores susceptibles de Espacializar

**Fase 2:** Evaluar el aporte público-privado en el cumplimiento de metas de los ODS para el municipio en el marco de los instrumentos de planificación territorial (Plan de Desarrollo Territorial).

- Actividad 1: Elaborar un cuadro de mando que permita presentar:
  - Resultados de la evaluación del plan de desarrollo y la inversión realizada por fuente y sector (eficacia).
  - Resultados en el avance de ejecución de los ODS para el municipio.

- Información procesada

**Fase 3:** Diseñar y desarrollar un portal espacial que despliegue los ODS del municipio de Albania en sus diferentes componentes, cómo apoyo a la toma de decisiones de los diferentes actores del territorio

- Actividad 1: Presentar aportes desde el plan de desarrollo a los ODS de acuerdo las dimensiones social, económica y ambiental.
- Actividad 2: Presentar mapas EOT con avances desde el plan de desarrollo asociado al o los ODS que aplique

## 8.4 Población

La población tenida en cuenta para el desarrollo de la investigación se encuentra representada en las entidades territoriales del orden municipal, de acuerdo a la división político administrativa del país. Dado que aspectos normativos, técnicos y metodológicos enmarcados en el ciclo de la gestión pública, son comunes para las entidades del mismo orden territorial, el ejercicio realizado podría ser replicado en similares.

## 8.5 Muestra y muestreo

La muestra específica para el estudio realizado, corresponde al municipio colombiano de Albania, ubicado en el departamento de La Guajira

## 8.6 Operacionalización de variables

El problema de investigación radica en determinar el avance del cumplimiento de los ODS en el municipio de Albania, La Guajira, durante el periodo de gobierno 2016-2020; para lo cual se hace necesario conocer, además de las metas e indicadores ODS, el grado de ejecución o cumplimiento del plan de desarrollo para el periodo de estudio a fin de conocer los aportes realizados por la administración de ese periodo, toda vez que es a través del plan de desarrollo como se dinamizan las inversiones que aportan al logro de los objetivos de la agenda 2030 en el territorio.

En ese sentido, a continuación, se relacionan las variables e indicadores que permitirán realizar las mediciones cuantitativas en el proceso investigativo realizado.

Tabla 1: Variables de la investigación

Variables	Definición conceptual	Dimensiones	Indicadores	Ítems
Grado de cumplimiento del Plan de Desarrollo vigencia 2016-2019	Mide el cumplimiento de los productos (eficacia) registrados y programados para su ejecución en el instrumento de planeación, durante el periodo de gobierno	Social Ambiental Económica Institucional	Porcentaje de ejecución física de programas por sectores del PDT.	48
			Recursos ejecutados por sector de inversión	16
Cumplimiento de metas ODS en el municipio de Albania, La Guajira	Mide el avance en la ejecución los indicadores ODS priorizados para el municipio de Albania, La Guajira, en el periodo 2016-2019	Social Ambiental Económica Institucional	Porcentaje de cumplimiento de indicadores ODS priorizados para Albania, La Guajira	11

## 8.7 Técnicas e instrumentos de recolección de información

La identificación y levantamiento de la información, partirá de la revisión del componente estratégico del PD 2016-2019 del municipio de Albania, La Guajira, plasmado en su Plan indicativo cuatrienal; del cual se espera extraer algunos indicadores de resultados; seguidamente se procederá a priorizar los ODS junto con sus metas, aplicables al municipio, teniendo en cuenta la regionalización de los mismos según el documento CONPES 3918 de 2015. Se contempla como fuentes de información para el levantamiento de la línea de base, los instrumentos de planeación, evaluaciones de resultados, así como plataformas y sistemas públicos de información.

## 8.8 Plan de análisis

En línea con el primer objetivo específico, se estructurará matriz valiéndose de una hoja de cálculo, en la cual se relacionarán los Objetivos de Desarrollo Sostenible, junto a sus metas e indicadores, descritos en el documento CONPES 3918. Esta matriz contará con campos para registrar los datos de indicadores del casco urbano y corregimientos del municipio.

Posteriormente, de esta se filtrarán aquellos indicadores que sean aplicables a las entidades territoriales y en particular a Albania, La Guajira. Seguidamente se procederá al levantamiento de los datos de línea base, correspondientes a la vigencia 2015, y los resultados a 2019, de esta forma se podrá conceptuar sobre la efectividad de las inversiones realizadas en los diferentes sectores a través del PD para el avance en el logro de los ODS.

Empleando una hoja de cálculo, se relacionan los indicadores ODS que aplican para el orden municipal, identificando los que están relacionados con el PD para determinar posteriormente la correspondiente línea de base 2015,

Para realizar la evaluación de avances en el cumplimiento de los ODS, se tomará como base la parrilla de indicadores establecidas en el CONPES 3918, indicadores país; a través de los cuales Colombia medirá su cumplimiento ante el compromiso global. Si bien el CONPES 3918, define en principio 156 indicadores, también indica que estos indicadores se irán alimentando conforme se cuente con nueva producción de información. Es así, como a la fecha, se cuenta con 180 indicadores los cuales constituyen la base para realizar los análisis


A fin de establecer indicadores y levantar la Línea Base de los Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS para el municipio de Albania, se procederá a evaluar, revisar la parrilla de metas e indicadores ODS contenidos en el CONPES, o en la página ODS Colombia.

Para conocer el estado de los ODS en el municipio de Albania, resulta relevante revisar la articulación entre los instrumentos de planeación de la entidad territorial con estos, en ese sentido, se toma como base el plan indicativo correspondiente al Plan de Desarrollo 2016-2019 y teniendo en cuenta tanto las metas de resultado como de producto, se han relacionado según su pertinencia con los indicadores correspondientes a los 17 ODS. Es importante destacar, que, para realizar dicha relación, el DNP suministró una tabla con la relación entre los sectores de inversión y los ODS, a fin que las entidades territoriales contaran con una herramienta para facilitar dicha labor. No obstante, para el presente ejercicio, esta tabla no supone una camisa de fuerza para articular los ODS con el Plan de Desarrollo. En ese sentido, se parte de la articulación entre ODS y PD ya realizada por la entidad territorial, tratando de respetar al máximo lo hecho por la Alcaldía,

pero interviniendo, de la manera más objetiva posible, en aquellas relaciones que resulten lógica o adecuadas.

Se toman como base las metas e indicadores definidos por el Gobierno Nacional en el CONPES 3918. Así mismo, se han seguido en la medida de lo posible, las recomendaciones o guías realizadas por el DNP y el PNUD en lo correspondiente a la relación de los ODS con los diferentes sectores sobre los cuales gira la planeación e inversión territorial como se muestra en la siguiente tabla.

Tabla 2: Relación entre ODS y Sectores en los que tienen responsabilidades las entidades territoriales

No	Sector FUT	ODS Asociado
1	Educación (Incluye Restaurantes Escolares)	4
2	Salud (Incluye Salud Pública)	1, 2, 3, 5
3	Agua Potable y Saneamiento Básico	6
3	Ambiente	4, 6, 11, 12, 14, 15, 17
4	Deporte y Recreación	-
5	Cultura	11
6	Servicios Públicos (Excepto Agua Potable y Saneamiento)	7
7	Vivienda	11
8	Agropecuario	2, 12, 14
9	Transporte	9, 11
11	Centros de Reclusión	-
12	Prevención y Atención de Desastres	1, 11, 13
13	Promoción del Desarrollo (Incluye Empleo)	4, 5, 8, 9, 11, 12, 17
14	Atención a Grupos Vulnerables - Promoción Social	1, 5, 10
15	Equipamiento Municipal	11
16	Desarrollo Comunitario	5, 16
17	Fortalecimiento Institucional	12, 16, 17
18	Justicia y Seguridad	16
<b>Objetivos de Desarrollo Sostenible</b>		



Fuente: DNP, Los ODS en los Planes de Desarrollo Territorial, febrero, 2016

Para estructurar los datos requeridos y referidos anteriormente, se hace uso de una matriz utilizando una hoja de cálculo, basada en la estructura del plan indicativo del municipio, donde se puede enfrentar las metas e indicadores del plan de desarrollo, con los objetivos, metas e indicadores ODS. De esta manera, se podrán determinar aspectos como el porcentaje de articulación del Plan de Desarrollo respecto a los ODS, recursos de inversión orientados al cumplimiento de indicadores del PD que están relacionados con los ODS.

Para revisar el aporte del sector privado al avance del cumplimiento de los ODS en el municipio de Albania, se realizará revisiones de informes y publicaciones de la empresa con mayor relevancia en el territorio, Cerrejón. De acuerdo a la información encontrada, se procederá a relacionar las acciones y recursos, de manera similar al ejercicio con el municipio, con los indicadores más apropiados.

La evaluación de los aportes en el cumplimiento de los ODS, en el marco de los instrumentos de planeación, se presentarán en un cuadro de mando, categorizándolos por sectores de inversión. Para ello se diseñará y desarrollará una herramienta para desplegar los ODS del municipio de Albania en sus diferentes componentes.

Dado que para el periodo de estudio los indicadores de resultado de los planes de desarrollo no se encontraban estandarizados, como ocurrió en periodos posteriores, se vio la necesidad de homologar o relacionar algunos indicadores de resultado del plan de desarrollo afines con los de los ODS.

## 9. Resultados

Se tomó como base el listado relacionado en el Anexo 1. Tablero de control para indicadores ODS en el Territorio<sup>4</sup>, publicado por el DANE, a modo de insumo para identificar y priorizar los indicadores que aplican para las entidades territoriales y las que aplican para el municipio de Albania en particular.

**Tabla:** *Número de indicadores aplicables para Albania, La Guajira por ODS*

No. Objetivo	Nombre ODS	Indicadores CONPES 3918	Indicadores Entidades Territoriales	Indicadores Albania, La Guajira
1	Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo	10	10	10
2	Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	6	6	6
3	Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades	38	36	36
4	Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos	12	12	12
5	Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas	22	22	22
6	Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos	11	7	7
7	Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos	4	1	1

4

[https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKewjYw8\\_czeKCAxW8VTABHWO5B3cQFnoECBUQAQ&url=https%3A%2F%2Fwww.dane.gov.co%2Ffiles%2Findicadores-ods%2FAnexo-Tablero-control-indicadores-ODS-Territorio.xlsx&usq=AOvVaw0itqEDMe1haCeRu6VSOQJV&opi=89978449](https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKewjYw8_czeKCAxW8VTABHWO5B3cQFnoECBUQAQ&url=https%3A%2F%2Fwww.dane.gov.co%2Ffiles%2Findicadores-ods%2FAnexo-Tablero-control-indicadores-ODS-Territorio.xlsx&usq=AOvVaw0itqEDMe1haCeRu6VSOQJV&opi=89978449)

No. Objetivo	Nombre ODS	Indicadores CONPES 3918	Indicadores Entidades Territoriales	Indicadores Albania, La Guajira
8	Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	15	11	11
9	Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10	6	6
10	Reducir la desigualdad en los países y entre ellos	4	4	4
11	Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	14	11	9
12	Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	7	3	3
13	Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	7	5	3
14	Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	2	0	0
15	Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad	8	2	2
16	Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces	8	8	8

No. Objetivo	Nombre ODS	Indicadores CONPES 3918	Indicadores Entidades Territoriales	Indicadores Albania, La Guajira
	e inclusivas que rindan cuentas			
17	Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible	2	1	1
<b>Total</b>		<b>180</b>	<b>145</b>	<b>141</b>

Fuente: Elaboración propia

relacionar las metas ODS con los sectores de inversión FUT, en la estrategia para la formulación de los PDT correspondiente al periodo 2016-2019. Aplicando filtros a esta tabla, se obtuvo inicialmente que 110 de las 169 metas relacionadas, son competencia de las entidades territoriales.

En el mismo sentido, se identificaron las metas trazadoras del país, para determinar cuáles de estas aplican al municipio. Teniendo como resultado que, como el municipio de Albania no cuenta con costas marinas en su territorio, las 5 metas relacionadas al ODS 14 (Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible) no aplicaron para el ejercicio. En ese sentido, el ejercicio para el municipio de Albania, La Guajira, se realizó teniendo en cuenta 105 metas.

Metas: 98

Indicadores: 161

Realizada la revisión de la articulación de los productos y resultados del Plan de Desarrollo del municipio de Albania, La Guajira, frente a los ODS, se pudo evidenciar que, en varias ocasiones, la relación entre el indicador de resultado del PD y su correspondiente producto e indicador no era la adecuada, en consecuencia, la articulación entre estos y los ODS tampoco lo era. Incluso se presentaron casos donde los resultados o productos del PD no tenían relación alguna con alguno de los ODS. Por referenciar un ejemplo puntual, en el sector educación, se encontraron 2 productos, que efectivamente corresponden a dicho sector, pero que en ningún caso aportaba o tenía relación con las metas relacionadas con el ODS 4 (Educación de calidad).

Tabla: *No. productos del PD de Albania 2016-2019 por sector de inversión sin relación con los ODS*

<b>Sector</b>	<b>No. Indicadores sin relación con ODS</b>
A.1. Educación	3
A.10. Ambiental	4
A.14. Atención a Grupos Vulnerables - Promoción Social	4
A.15. Equipamiento	7
A.17. Fortalecimiento Institucional	11
A.4. Deporte y Recreación	6
A.5. Cultura	16
<b>Total</b>	<b>51</b>

Fuente: Elaboración propia

En torno a la articulación del PD del municipio de Albania y los ODS, se constató que el 15.1% (51) de los indicadores de producto del Plan Indicativo no presentan relación con algún ODS.

El aporte del sector privado al cumplimiento de los ODS en el municipio de Albania, no fue posible cuantificarlo ni precisarlo para el municipio de Albania, debido a que la fuente de información consultada no presenta de esta manera las acciones aportantes al cumplimiento de los objetivos ni los recursos empleados. Es importante señalar, que el área de influencia de Cerrejón abarca los municipios de Hatonuevo, Barrancas, Albania, Manaure, Maicao y Uribia. En ese sentido, los informes presentados por la empresa, revelan las actividades y recursos invertidos en estos territorios de manera global.

De acuerdo con los informes de sostenibilidad, Cerrejón viene mostrando un importante compromiso frente a los ODS, dando mayor importancia a los objetivos 6, 7, 8, 9 y 15; los cuales corresponden a los priorizados por el minero, según el Libro Blanco de la Cartografía de la Minería. Para el año 2016, el informe de sostenibilidad no muestra una relación explícita de las actividades frente a los ODS, como si lo hace en los informes posteriores. Evidenciando la continuidad de los procesos que desarrolla la empresa.

Teniendo en cuenta lo anterior, se procedió a tabular, los ODS relacionados en los informes, asumiendo que las actividades desarrolladas impactan todos los municipios del área de influencia de la empresa.

Tabla : *Aporte a los ODS del sector privado en Albania, La Guajira*

<b>ODS</b>	<b>Meta</b>	<b>Cod MetaODS</b>	<b>Indicador ODS</b>	<b>Cod IndODS</b>
------------	-------------	------------------------	----------------------	-----------------------

<b>2. Hambre cero</b>	De aquí a 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años	2.2	Prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años	2.2.2 G
<b>3. Salud y bienestar</b>	Lograr la cobertura sanitaria universal, incluida la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios de salud esenciales de calidad y el acceso a medicamentos y vacunas inocuos, eficaces, asequibles y de calidad para todos	3.8	Porcentaje de población afiliada al sistema de seguridad social en salud	1.3.1 C
<b>3. Salud y bienestar</b>	De aquí a 2030, reducir considerablemente el número de muertes y enfermedades causadas por productos químicos peligrosos y por la polución y contaminación del aire, el agua y el suelo	3.9	Porcentaje de estaciones que cumplen con el objetivo intermedio III de las guías de calidad del aire de la Organización Mundial de la Salud (OMS) en material particulado inferior a 10 micras (PM10)	11.6.2 P
<b>4. Educación de calidad</b>	De aquí a 2030, asegurar que todas las niñas y todos los niños terminen la enseñanza primaria y secundaria, que ha de ser gratuita, equitativa y de calidad y producir	4.1	Tasa de cobertura bruta en educación media	4.1.5 C

	resultados de aprendizaje pertinentes y efectivos.			
<b>5. Igualdad de género</b>	Emprender reformas que otorguen a las mujeres igualdad de derechos a los recursos económicos, así como acceso a la propiedad y al control de la tierra y otros tipos de bienes, los servicios financieros, la herencia y los recursos naturales	5.a	Brecha de ingreso mensual promedio entre hombres y mujeres	5.a.1 C
<b>6. Agua limpia y saneamiento</b>	De aquí a 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable a un precio asequible para todos	6.1	Acceso a agua potable (suelo rural)	6.1.3 P
<b>6. Agua limpia y saneamiento</b>	De aquí a 2030, mejorar la calidad del agua reduciendo la contaminación, eliminando el vertimiento y minimizando la emisión de productos químicos y materiales peligrosos, reduciendo a la mitad el porcentaje de aguas residuales sin tratar	6.3	Porcentaje de aguas residuales industriales tratadas	6.3.2 P
<b>6. Agua limpia y saneamiento</b>	De aquí a 2030, aumentar considerablemente el uso eficiente de los recursos hídricos en todos los sectores y asegurar la sostenibilidad de la extracción y el abastecimiento de agua dulce para hacer frente a la escasez de agua	6.4	Productividad hídrica	6.4.2 C

<b>6. Agua limpia y saneamiento</b>	De aquí a 2030, implementar la gestión integrada de los recursos hídricos a todos los niveles, incluso mediante la cooperación transfronteriza, según proceda	6.5	Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCA) en implementación en el territorio nacional	6.5.2 C
<b>7. Energía asequible y no contaminante</b>	De aquí a 2030, aumentar considerablemente la proporción de energía renovable en el conjunto de fuentes energéticas	7.2	Porcentaje de capacidad instalada que corresponde a fuentes renovables	7.2.1 C
<b>7. Energía asequible y no contaminante</b>	De aquí a 2030, duplicar la tasa mundial de mejora de la eficiencia energética	7.3	Intensidad energética	7.3.1 G
<b>8. Trabajo decente y crecimiento económico</b>	Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas	8.3	Tasa de formalidad laboral	8.3.1 C
<b>8. Trabajo decente y crecimiento económico</b>	De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor	8.5	Tasa de desempleo	8.5.1 G

<b>8. Trabajo decente y crecimiento económico</b>	De aquí a 2020, reducir considerablemente la proporción de jóvenes que no están empleados y no cursan estudios ni reciben capacitación	8.6	Porcentaje de jóvenes que no estudian y no tienen empleo	8.6.1 P
<b>8. Trabajo decente y crecimiento económico</b>	Adoptar medidas inmediatas y eficaces para erradicar el trabajo forzoso, poner fin a las formas contemporáneas de esclavitud y la trata de personas y asegurar la prohibición y eliminación de las peores formas de trabajo infantil	8.7	Tasa de trabajo infantil	8.7.1 G
<b>8. Trabajo decente y crecimiento económico</b>	Proteger los derechos laborales y promover un entorno de trabajo seguro y sin riesgos para todos los trabajadores, incluidos los trabajadores migrantes, en particular las mujeres migrantes y las personas con empleos precarios	8.8	Porcentaje de población ocupada afiliada a Administradora de Riesgos Laborales	1.3.2 C
<b>8. Trabajo decente y crecimiento económico</b>	De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales	8.9	Participación del valor agregado turístico	8.9.1 P
<b>9. Industria, innovación e infraestructura</b>	Desarrollar infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad, incluidas infraestructuras regionales y transfronterizas, para apoyar el desarrollo económico y el bienestar humano	9.1	Viajes realizados diariamente en sistemas de transporte público organizados	9.1.1 C

<b>11. Ciudades y comunidades sostenibles</b>	De aquí a 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades, incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo	11.6	Porcentaje de estaciones que cumplen con el objetivo intermedio III de las guías de calidad del aire de la Organización Mundial de la Salud (OMS) en material particulado inferior a 10 micras (PM10)	11.6.2 P
<b>11. Ciudades y comunidades sostenibles</b>	De aquí a 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades, incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo	11.6	Porcentaje de residuos sólidos urbanos dispuestos adecuadamente	11.6.3 P
<b>12. Producción y consumo responsables</b>	De aquí a 2020, lograr la gestión ecológicamente racional de los productos químicos y de todos los desechos a lo largo de su ciclo de vida, de conformidad con los marcos internacionales convenidos	12.4	Residuos peligrosos aprovechados y tratados	12.4.1 P
<b>13. Acción por el clima</b>	Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales en todos los países	13.1	Mortalidad nacional causada por eventos recurrentes	13.1.1 P

<b>15. Vida de ecosistemas terrestres</b>	De aquí a 2020, asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas	15.1	Pérdida anualizada de bosque natural	15.1.3 C
<b>15. Vida de ecosistemas terrestres</b>	De aquí a 2020, asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas	15.1	Miles de hectáreas de áreas protegidas	15.1.1 P
<b>15. Vida de ecosistemas terrestres</b>	De aquí a 2020, asegurar la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas	15.1	Áreas en proceso de restauración	15.1.4 C
<b>15. Vida de ecosistemas terrestres</b>	Adoptar medidas urgentes y significativas para reducir la degradación de los hábitats naturales, detener la pérdida de la diversidad biológica y, para 2020, proteger las especies amenazadas y evitar su extinción	15.5	Proporción de especies amenazadas	15.5.2 P

Fuente: Elaboración propia

Tabla: relación de indicadores por ODS intervenidos por Cerrejón 2016-2019

ODS	No. de Indicadores ODS
2. Hambre cero	1
3. Salud y bienestar	2
4. Educación de calidad	1
5. Igualdad de género	1
6. Agua limpia y saneamiento	4
7. Energía asequible y no contaminante	2
8. Trabajo decente y crecimiento económico	6
9. Industria, innovación e infraestructura	1
11. Ciudades y comunidades sostenibles	2
12. Producción y consumo responsables	1
13. Acción por el clima	1
15. Vida de ecosistemas terrestres	4
<b>Total general</b>	<b>26</b>

Fuente: Elaboración propia

La tabla nos presenta una actuación sobre 26 indicadores de los 180 priorizados por el DNP para las entidades territoriales, estos indicadores se encuentran distribuidos en 12 de los 17 ODS; destacándose los aportes en trabajo decente y empleabilidad, agua limpia y saneamiento, y vida de ecosistemas terrestres.

ODS	Cod.	Indicador ODS	Indicadores PD
1. Fin de la pobreza	1.1.2 C	Incidencia de la Pobreza Monetaria Extrema	12
	1.2.2 P	Índice de la Pobreza Multidimensional	10
	1.3.2 C	Porcentaje de población ocupada afiliada a Administradora de Riesgos Laborales	3
	1.5.1 P	Mortalidad nacional causada por eventos recurrentes	2
10. Reducción de las desigualdades	10.2.1 C	Brecha de pobreza extrema urbano-rural	6

11. Ciudades y comunidades sostenibles	1.5.2 P	Tasa de personas afectadas a causa de eventos recurrentes	12
	11.1.1 P	Hogares urbanos con déficit cuantitativo de vivienda	4
	11.1.2 P	Hogares urbanos con déficit cualitativo de vivienda	2
	11.2.1 C	Vehículos eléctricos	8
	11.6.2 P	Porcentaje de estaciones que cumplen con el objetivo intermedio III de las guías de calidad del aire de la Organización Mundial de la Salud (OMS) en material particulado inferior a 10 micras (PM10)	1
	11.6.3 P	Porcentaje de residuos sólidos urbanos dispuestos adecuadamente	7
13. Acción por el clima	13.2.1 C	Reducción de emisiones totales de gases efecto invernadero	1
15. Vida de ecosistemas terrestres	11.4.1 C	Miles de hectáreas de áreas protegidas	2
	15.1.3 C	Pérdida anualizada de bosque natural	1
	15.1.4 C	Áreas en proceso de restauración	4
16. Paz, justicia e instituciones sólidas	16.1.1 G	Tasa de homicidio	3
	16.1.3 C	Porcentaje de hurto a personas	5
	16.1.4 C	Tasa de violencia interpersonal	12
	16.10.1 C	Porcentaje de sujetos obligados incluidos en el Formulario Único Reporte de Avances de la Gestión (FURAG) que avanzan en la implementación de la Ley de	7

Transparencia y Acceso a la Información Pública			
	16.3.2 C	Víctimas con atención o acompañamiento psicosocial en modalidad individual, familiar, comunitaria y/o grupal	16
	16.a.1 C	Entidades territoriales asistidas técnicamente en procesos de diseño, implementación y seguimiento de planes, programas y proyectos en materia de Derechos Humanos	4
2. Hambre cero	2.1.2 C	Porcentaje de menores de 6 meses con lactancia materna exclusiva	4
	2.2.2 G	Prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años	7
	2.4.1 C	Participación de la Producción Agrícola que cumple con criterios de Crecimiento Verde	16
3. Salud y bienestar	1.3.1 C	Porcentaje de población afiliada al sistema de seguridad social en salud	5
	3.1.1 G	Tasa de mortalidad materna	5
	3.2.2 G	Tasa de mortalidad en menores de 5 años (ajustada)	10
	3.3.1 G	Incidencia de tuberculosis	3
	3.3.4 C	Letalidad por dengue	3
	3.4.2 P	Tasa de mortalidad prematura por enfermedades cardiovasculares	3
	3.4.5 P	Tasa de mortalidad prematura de las enfermedades crónicas de las vías respiratorias inferiores	1

	3.4.7 C	Porcentaje de personas atendidas en servicios en salud mental	5
	3.6.1 G	Tasa General de Mortalidad por Accidentes de Tránsito terrestre (TGMA)	5
	3.7.4 C	Porcentaje de mujeres de 15 a 19 años que son madres o están embarazadas de su primer hijo	2
	3.9.4 C	Índice de Riesgo Calidad del Agua para consumo humano (IRCA) Urbano	1
4. Educación de calidad	4.1.1 P	Porcentaje de estudiantes que se encuentran en nivel de desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER 5 - Lenguaje	1
	4.1.3 P	Porcentaje de estudiantes que se encuentran en nivel de desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER 9 - Lenguaje	3
	4.1.4 P	Porcentaje de estudiantes que se encuentran en nivel de desempeño satisfactorio y avanzado en las pruebas SABER 9 - Matemáticas	2
	4.1.5 C	Tasa de cobertura bruta en educación media	3
	4.2.1 C	Porcentaje de niñas y niños en primera infancia que cuentan con las atenciones priorizadas en el marco de la atención integral	3
	4.2.3 C	Porcentaje de niños y niñas menores de 5 años que asisten a un hogar comunitario, jardín, centro de desarrollo infantil o colegio.	4
	4.3.1 C	Cobertura en educación superior	4

	4.6.1 C	Tasa de analfabetismo para la población de 15 años y más	1
	4.a.1 C	Porcentaje de matrícula oficial con conexión a internet	10
5. Igualdad de género	5.2.3 P	Porcentaje de mujeres, alguna vez unidas, que han experimentado alguna violencia física por parte del esposo o compañero	5
6. Agua limpia y saneamiento	6.1.1 P	Acceso a agua potable	5
	6.1.2 P	Acceso a agua potable (suelo urbano)	3
	6.1.3 P	Acceso a agua potable (suelo rural)	10
	6.2.1 P	Porcentaje de la población con acceso a métodos de saneamiento adecuados	6
	6.5.1 C	Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCA) formulados en el territorio nacional	1
7. Energía asequible y no contaminante	7.1.1 C	Cobertura de energía eléctrica	5
8. Trabajo decente y crecimiento económico	8.5.1 G	Tasa de desempleo	22
	8.7.1 G	Tasa de trabajo infantil	1
9. Industria, innovación e infraestructura	17.8.1 G	Porcentaje de personas que usan Internet	6
Sin relación con los ODS	N/A	(en blanco)	51
<b>Total general</b>			<b>338</b>

Fuente: Elaboración propia

De los 338 indicadores de producto relacionados en el Plan Indicativo de Albania, La Guajira, el 15.1% No presenta relación con alguno de los ODS.

Respecto a los aportes realizados al cumplimiento de los ODS en el municipio de Albania por el sector privado; tras realizar revisiones y consultas en diferentes medios, se encontró como fuente de información, los informes de sostenibilidad realizados por la empresa Cerrejón para las vigencias 2016, 2017, 2018 y 2019, publicados en su página web<sup>5</sup> corporativa, los cuales son correspondientes con periodo del estudio.

Según el modelo de medición de grupos de investigación de COLCIENCIAS (2015), la producción es el resultado directo de la actividad de investigación que se deriva en diferentes productos de investigación (Tabla 3), por tanto, considere esta tipología para la presentación de sus resultados.

Utilizando como punto de partida el Plan Indicativo Cuatrienal 2016-2019 del municipio de Albania, y el formulario del Sistema de Evaluación de Eficacia SIEE, se desarrolló instrumento en hoja de cálculo, mediante el cual se revisó y ajustó la articulación de cada producto del PD con los indicadores de ODS. Así mismo, registraron los datos obtenidos para la línea de base correspondiente a la vigencia 2016 y el avance de los mismos en la vigencia 2019.

Durante el proceso de revisión de la relación de los productos del PD con los indicadores ODS, se tuvo en cuenta la matriz sugerida por el DNP para el periodo de estudio; sin embargo, el plan indicativo del municipio relaciona ODS y Sectores que estaban por fuera de esta tabla, pero que posteriormente fueron incluidas en el catálogo de productos clasificados con los ODS (Versión actualizada entrega 23—06-2023 DNP - SISPT)

figura : *Cruce realizado entre los ODS y los 18 sectores identificados en el FUT*


---

<sup>5</sup> <https://www.cerrejon.com/sostenibilidad/informes-de-sostenibilidad>

N°	Sector FUT	ODS Asociado
1	Agropecuario	2, 12 y 14
2	Agua Potable y Saneamiento Básico	6
3	Ambiente	4, 6, 11, 12, 14,15, 17
4	Atención a Grupos Vulnerables - Promoción Social	1, 5, 10
5	Centros de Reclusión	-
6	Cultura	11
7	Deporte y Recreación	-
8	Desarrollo Comunitario	5 y 16
9	Educación (Incluye Restaurantes Escolares)	4
10	Equipamiento Municipal	11
11	Fortalecimiento Institucional	12, 16 y 17
12	Justicia y Seguridad	16
13	Prevención y Atención de Desastres	1, 11 y 13
14	Promoción del Desarrollo (Incluye Empleo)	4, 5, 8, 9, 11, 12 y 17
15	Salud (Incluye Salud Pública)	1, 2, 3 y 5
16	Servicios Públicos (Excepto Agua Potable y Saneamiento)	7
17	Transporte	9 y 11
18	Vivienda	11



Fuente: DNP - 2016


 Departamento Nacional de Planeación  
<https://colaboracion.dnp.gov.co> > CDT > KIT-OT

## Asociación de los ODS con los sectores

MATRIZ ODS. A, B, C, D, E, F, G, H, I. 1. **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y relación con Sectores del Formulario Único Territorial (FUT), REGRESAR A ...**

*Adicionalmente, a través del instrumento de evaluación se determinó el grado de ejecución física y presupuestal de los productos del PD, pudiendo calcular los recursos dirigidos a los diferentes sectores de inversión, con potencial impacto en los resultados de los Indicadores ODS.*

Para efectos de la priorización de indicadores en el municipio de Albania, en casos similares a este, solo se tuvo en cuenta el indicador relacionado a la meta y objetivo con mayor afinidad a los sectores de inversión FUT, y a los indicadores de resultados del plan de desarrollo del municipio.

Tras la revisión y articulación de indicadores y productos del PD y los ODS se encontró que:

- El sector A.14 Atención a grupos vulnerables, en el plan indicativos tiene asociados 4 productos del sector educación, los cuales según la tabla de relación entre ODS y sectores propuesta por el DNP no tienen relación. No obstante, como se anotó anteriormente, esta relación hecha por el municipio quedó validada posteriormente en el catálogo de productos de clasificados, publicados por el DNP en 2023.

## 10. Conclusiones

Si bien las relaciones u homologaciones que plantea el DNP entre sectores de inversión y ODS son de ayuda en el proceso de elaboración de los instrumentos de planeación como el Plan Indicativo Cuatrienal, no son garantía que las articulaciones realizadas entre estos sean las adecuadas, o que respondan por completo, a las realidades que enfrenta cada entidad territorial al construir sus instrumentos de planeación.

Entendiendo que las metas ODS y sus respectivos indicadores, son catalogados como de resultados, no resulta práctico estandarizar la relación entre un producto y su efecto o posibilidad de afectar positivamente un resultado deseado. Ya que, un mismo producto podría estar impactando de manera positiva, haciendo parte este, en la cadena de valor de diferentes resultados, que no necesariamente se encuentren en el mismo sector de inversión.

Por tanto, la estrategia del DNP y otros actores rectores del nivel nacional, al tratar de facilitar la tarea estandarizando o enmarcando ciertos parámetros en la articulación de los ODS y los PD, ha limitado y/o cohibido en alguna medida la calidad y precisión de la información respecto a la medición de los indicadores ODS en las entidades territoriales

## 11. Recomendaciones

La articulación de los ODS en los Planes de Desarrollo Territoriales, debería realizarse entre indicadores ODS e Indicadores de bienestar o resultado de los planes de desarrollo, esta articulación tendría más sentido ya que ambos indicadores serían de resultados. De tal manera, que las próximas herramientas que contemple el DNP para facilitar la construcción de los planes de desarrollo contemple esta estrategia para dicha articulación u homologación.



## Referencias bibliográficas

- Callisaya, P. J. O. (2019). Políticas para la implementación de los ODS en el ámbito local: El caso del Plan de Desarrollo Municipal La Paz, Bolivia 2040. GIGAPP Estudios Working Papers, 6(135-139), 486-499.
- Mejía, R. C. (2016). Indicadores territoriales para el desarrollo sostenible de la frontera colombo-venezolana.
- Alonso Rodríguez, M. C., Bermúdez González, J. L., Bosque Sendra, J., Dalda Mourón, A., Goycoolea Prado, R., Maza Vázquez, F., ... & Gregorio, J. (2017). Tecnologías de la información geográfica. Herramientas para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Alarcón Barrero, R., Salvador Hernández, Y., Llanes Font, M., & Pérez Pravia, M. (2020). Evaluación de resultados de la gestión de los gobiernos locales: : una alternativa para asegurar el control de los ODS. Revista Centroamericana De Administración Pública, (78), 150–161. Recuperado a partir de <https://ojs.icap.ac.cr/index.php/RCAP/article/view/128>
- Montoya, D. (2018), Informe del XIV Simposio Regional de Investigación Contable.
- Camarán, M. L., Barón, L., & Rueda, M. P. (2019). Enfoques y Aplicaciones en las Ciencias Sociales. Revista Científica Teorías
- Ballesteros, G., & Tatiana, n. (2019). tesis doctoral "Diseño de un manual para la adaptación local de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la Alcaldía de Ocaña".