



**Dinámicas sociales y gestión sustentable en el Partido del Pilar, área
metropolitana de Buenos Aires, Argentina**

Mariana Fernanda Ayala
Carlos Humberto González Escobar

Tesis de maestría presentada para optar al título de Magíster en Desarrollo Sostenible y Medio
Ambiente

Universidad de Manizales
Facultad de Ciencias Contables, Económicas y Administrativas
Maestría en Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente - Virtual
Manizales, Caldas, Colombia
2026

Cita	(Ayala & González Escobar, 2023)
Referencia	Ayala Mariana, Carlos Humberto González Escobar, (2023). Dinámicas sociales y gestión sustentable en el Partido del Pilar, área metropolitana de Buenos Aires, Argentina. [Tesis de maestría]. Universidad de Manizales. RIDUM: Repositorio Institucional Universidad de Manizales.
Estilo APA 7 (2020)	



Maestría en Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente, XXIV

Centro de Investigaciones en Medio Ambiente y Desarrollo - CIMAD.

Centro de Investigaciones en Medio Ambiente y Desarrollo

Línea de Investigación Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente.

Declaración de inteligencia artificial: el o los autores de este trabajo de grado declaran que han utilizado herramientas de inteligencia artificial (IA), tales como [mencionar herramientas utilizadas, por ejemplo, ChatGPT, Grammarly, Turnitin, Copilot, Gemini, entre otras], de manera ética y responsable, tal como se establece en el Acuerdo UManizales 002 (julio 26 de 2023) sobre propiedad intelectual e IA. Estas herramientas son empleadas como apoyo en la redacción, revisión gramatical y generación de ideas, pero en ningún caso sustituyen el análisis crítico, la argumentación académica ni la originalidad del trabajo. Asimismo, cualquier contenido generado con asistencia de IA está citado y referenciado adecuadamente, garantizando la integridad académica y el cumplimiento de los principios éticos de la investigación.

Biblioteca y Centro de Recursos: biblioteca.umanizales.edu.co

Repositorio Institucional: ridum.umanizales.edu.co

Universidad de Manizales: umanizales.edu.co

Revistas: revistasum.umanizales.edu.co

Fondo Editorial: editorialum.umanizales.edu.co

El contenido de esta obra corresponde al derecho de expresión de los autores y no compromete el pensamiento institucional de la Universidad de Manizales ni desata su responsabilidad frente a terceros. Los autores asumen la responsabilidad por los derechos de autor y conexos.

Dedicatoria

Esta tesis de maestría está dedicada en primer lugar a Dios, que es quien me guía y me da la posibilidad de seguir adelante en todos los proyectos que realizo; a mi Familia Daniel, Zaira y mi hijo que está en camino, mis hermanos Juan, Gloria, Pablo y Gabriela, que sin su apoyo en muchos puntos al iniciar mi carrera de grado no lo hubiera logrado y sin el apoyo incondicional de mi mamá Alicia quien ya no está entre nosotros pero fue quien siempre me guio para que pueda seguir estudiando y esforzándome día a día.

Agradecimientos

Quiero agradecer en primer lugar a Dios, a mi familia a quienes también les dedicó esta tesis de maestría, al grupo de Investigación GEMA de la Universidad Nacional de Luján, a sus directoras Nélida da costa Pereira y Cecilia Poggi que fueron quienes desde un inicio me motivaron a presentarme a concursar para la beca, a la Universidad de Manizales que realizo el nexo con la Universidad de Luján a través de Diego Hernández , a mi tutor Carlos Humberto González Escobar por estar atento a cada paso y avance desde el inicio hasta el último detalle de esta tesis de maestría.

Tabla de contenido

Resumen	7
Abstract	8
Introducción	9
Planteamiento del problema.....	11
Antecedentes.....	14
Justificación.....	16
Objetivos.....	17
Marco Teórico.....	18
Metodología	27
Resultados.....	37
Discusión.....	59
Conclusiones.....	67
Recomendaciones.....	69
Referencias	70
Anexo	75

Lista de tablas

Tabla 1 Datos generales del Partido del Pilar.....	13
Tabla 2 Matriz de Análisis	24
Tabla 3 Abánico de sectores de la Sociedad	27
Tabla 4 Categorías de Análisis	28
Tabla 5 Ventajas de las entrevistas profundas.....	33
Tabla 6 Desventajas de las entrevistas profundas.....	34
Tabla 7 Análisis legislación Internacional, Nacional, Provincial y Municipal.....	37

Lista de figuras

Figura 1 Area de Estudio.....	12
Figura 2 Mapa Partido del Pilar con localidades	13
Figura 3 Secuencia del desarrollo de Investigación.....	15
Figura 4 Sectores sociales identificados.....	27
Figura 5 Análisis documental.....	35
Figura 6 Revisión de planes internaciones, nacionales, provinciales y municipales.....	37
Figura 7 Surgimiento de los movimientos sociales.....	44
Figura 8 Tapas de diarios de la década del '90.....	45
Figura 9 Nota diario década del '90 "Pueblada Cutral- Có".....	48
Figura 10 Manifestaciones grupos ambientalistas.....	49
Figura 11 Movimiento Evita.....	51
Figura 12 Barrios de Pie.....	52
Figura 13 Corriente Clasista y Combativa.....	53
Figura 14 Movimiento de Trabajadores Excluidos.....	54
Figura 15 Movimiento Popular nuestra América.....	55
Figura 16 Asociación Patrimonio Natural.....	56

Resumen

La presente investigación tiene como finalidad establecer la correspondencia entre agendas ambientales y planes de gestión sustentable y dinámicas sociales en el Partido del Pilar, Provincia de Buenos Aires, República Argentina, para comprender los factores que generan la desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de las comunidades con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental del territorio del Partido del Pilar.

Para la concreción del mismo se examinaron las actuaciones y diagnósticos sobre la situación de planes de gestión ambiental, identificando los niveles de articulación entre los procesos de planificación del desarrollo local y los planes de gestión ambiental, a través de la revisión de los criterios, principios y orientación y evaluación de las agendas y planes de acción ambiental territorial, esto se concretó mediante un análisis documental: revisión de planes ambientales y de desarrollo en el periodo 2018-2021, revisión y análisis histórico de las organizaciones sociales y ambientalistas periodo 2001- 2021, y entrevistas profundas a funcionarios públicos, líderes sociales, ambientales y expertos en la temática.

Como conclusión de la investigación se evidencia que en los procesos de planificación del Partido del Pilar hay una ausencia de la ciudadanía con relación al acceso a información, participación y decisión respecto a la visión y gestión de desarrollo. La agenda pública se ha realizado desde los niveles jerárquicos de poder y control del territorio, a través de acuerdos en grupos de elite política y económica, configurando un territorio de carácter insustentable.

Palabras clave: Planificación territorial, Gestión asociada, Sustentabilidad.

Abstract

The purpose of this research is to establish the correspondence between environmental agendas and sustainable management plans and social dynamics in the Partido del Pilar, Province of Buenos Aires, Argentina, in order to understand the factors that generate the disconnection between the social, cultural, economic and ecological dynamics of the communities with the processes of development planning and environmental management of the territory of the Partido del Pilar.

For the concretion of the same, actions and diagnoses on the situation of environmental management plans were examined, identify the levels of articulation between local development planning processes and environmental management plans, through the review of criteria, principles and orientation and evaluation of agendas and territorial environmental action plans, this was concretized through a documentary analysis: review of environmental and development plans in the period 2018-2021, review and historical analysis of social and environmental organizations period 2001- 2021, and in-depth interviews with public officials, social, environmental leaders and experts on the subject.

As a conclusion of the research, it is evident that in the planning processes of Partido del Pilar there is an absence of citizenship in relation to access to information, participation and decision regarding the vision and management of development. The public agenda has been carried out from the hierarchical levels of power and control of the territory, through agreements in groups of political and economic elite, configuring a territory of unsustainable character.

Keywords: Territorial Planning- Associated Management- Sustainability.

Introducción

Las agendas públicas locales que se constituyen como soporte de decisiones políticas tienen dificultades de concreción por la falta de correspondencia entre objetivos y resultados de los programas de gestión ambiental sustentable en el Partido del Pilar. En los objetivos generales se plasma la intención de cuidar el ambiente desde una visión sustentable pero luego no se observa el propósito de ambientalización en cada una de las obras de desarrollo propuestas, en el sentido de ser observadas desde: líneas de base, informes o evaluaciones de impactos ambientales. A esto se suma que en la mayoría de las acciones propuestas se desestima o desconoce la gestión asociada y compartida; y por otro lado se incumplen cronogramas de trabajo proyectados porque se atienden problemáticas emergentes potenciadas por el riesgo de lo imprevisto o, situaciones ponderadas en el ámbito mediático. (Inundaciones, incendios forestales, contaminaciones extendidas por fumigaciones).

La ausencia de planes integrales y participados configurados por todos los sectores involucrados territorialmente, son reemplazados por programas que recurren a la inmediatez de los tiempos políticos y se resuelven desde la denominada eficacia y eficiencia del corto o mediano plazo; dejando de lado las cuestiones trascendentes de largo plazo que dan entidad a la sustentabilidad.

Existen planes estratégicos perfilados a nivel nacional pero que responden a constructos teóricos surgidos en países desarrollados que desconocen contextos del subdesarrollo local y que se configuran desde diagnósticos simulados o disimulados, que se denominan participativos pero que, desconocen o desestiman la gestión asociada, y vinculante.

Las desconexiones señaladas permiten suponer que la falta de concreción de obras planificadas se debe a que existe una temática ambiental que se inserta en el plano discursivo de lo científico-técnico que suele desconocer contextos de vida; y una resolución de problemáticas que se ubican en el plano de la indeterminación política.

Como objetivo general de la investigación se plantea, comprender y analizar los factores que generan la desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de las comunidades con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental del territorio en el Partido del Pilar, Provincia de Buenos Aires, República Argentina; y los objetivos específicos son describir las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de las comunidades frente

a los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental del territorio, analizar los niveles de conexión y articulación entre las dinámicas comunitarias y los procesos de planificación del desarrollo y la gestión ambiental e interpretar las dinámicas sociales los procesos de planificación del desarrollo y la gestión ambiental en la construcción de un territorio sustentable.

Para lograr esta investigación se llevaron a cabo entrevistas profundas a representantes claves de la población y un análisis documental de legislación vigente y de historia de las organizaciones sociales del partido del Pilar.

1 Planteamiento del problema

Las agendas públicas locales que se constituyen como soporte de decisiones políticas tienen dificultades de concreción por la falta de correspondencia entre objetivos y resultados de los programas de gestión ambiental sustentable en el Partido del Pilar. En los objetivos generales se plasma la intención de cuidar el ambiente desde una visión sustentable pero luego no se observa el propósito de ambientalización en cada una de las obras de desarrollo propuestas, en el sentido de ser observadas desde: líneas de base, informes o evaluaciones de impactos ambientales. A esto se suma que en la mayoría de las acciones propuestas se desestima o desconoce la gestión asociada y compartida; y por otro lado se incumplen cronogramas de trabajo proyectados porque se atienden problemáticas emergentes potenciadas por el riesgo de lo imprevisto o, situaciones ponderadas en el ámbito mediático. (Inundaciones, incendios forestales, contaminaciones extendidas por fumigaciones).

La ausencia de planes integrales y participados configurados por todos los sectores involucrados territorialmente, son reemplazados por programas que recurren a la inmediatez de los tiempos políticos y se resuelven desde la denominada eficacia y eficiencia del corto o mediano plazo; dejando de lado las cuestiones trascendentes de largo plazo que dan entidad a la sustentabilidad.

Existen planes estratégicos perfilados a nivel nacional pero que responden a constructos teóricos surgidos en países desarrollados que desconocen contextos del subdesarrollo local y que se configuran desde diagnósticos simulados o disimulados, que se denominan participativos pero que, desconocen o desestiman la gestión asociada, y vinculante.

Las desconexiones señaladas permiten suponer que la falta de concreción de obras planificadas se debe a que existe una temática ambiental que se inserta en el plano discursivo de lo científico-técnico que suele desconocer contextos de vida; y una resolución de problemáticas que se ubican en el plano de la indeterminación política.

Pregunta de investigación

¿Cuáles son los factores que generan la desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de las comunidades con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental del territorio en el partido del Pilar, área metropolitana de Buenos Aires, Argentina?

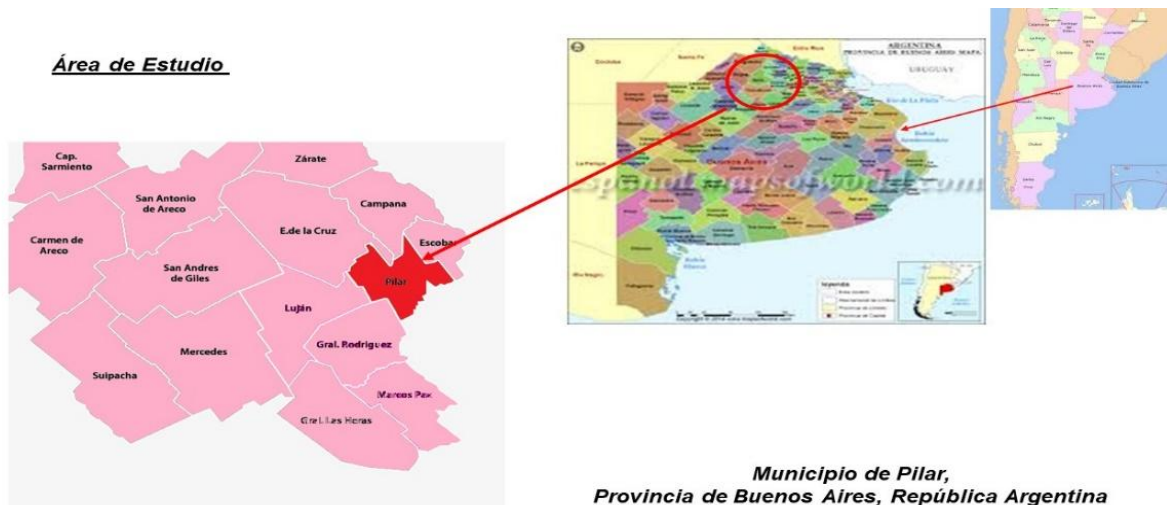
Descripción del área problemática

Descripción del Área de Estudio

El área de estudio es el Partido del Pilar, que se encuentra en La Pampa Ondulada, esta zona suroccidental de la región es llamada así por una suave ondulación debido a la erosión de los ríos, se presentan actividades como horticultura, agroindustria láctea, floricultura y turismo rural; en su estructura urbana, predomina, la fragmentación socio-espacial, causada por la estructura social, el mercado inmobiliario y, por el estado a partir de planificación y regulación del uso del suelo; comenzando a configurarse un paisaje urbano, con barrios cerrados y espontáneos.

Figura 1

Área de Estudio



Fuente: Elaboración Propia.

Figura 2

Mapa Partido del Pilar con localidades



Fuente: Municipalidad del Pilar. Mapa interactivo.

Tabla 1

Datos generales del Partido del Pilar

PARTIDO DEL PILAR	
SUPERFICIE	352 Km ²
POBLACIÓN	299.007 habitantes
GEOMORFOLOGIA	Sismicidad La región responde a la «subfalla del río Paraná», y a la «subfalla del río de la Plata», con sismicidad baja; y su última expresión se produjo el 5 de junio de 1888 (132 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).
LOCALIDADES	El Partido de Pilar, cuenta con 11 localidades: Pilar, Villa Astolfi, Manuel Alberti, Lagomarsino, Del viso, Zelaya, La

	lonja, Manzanares, Presidente Derqui, Villa Rosa y Fátima.
--	--

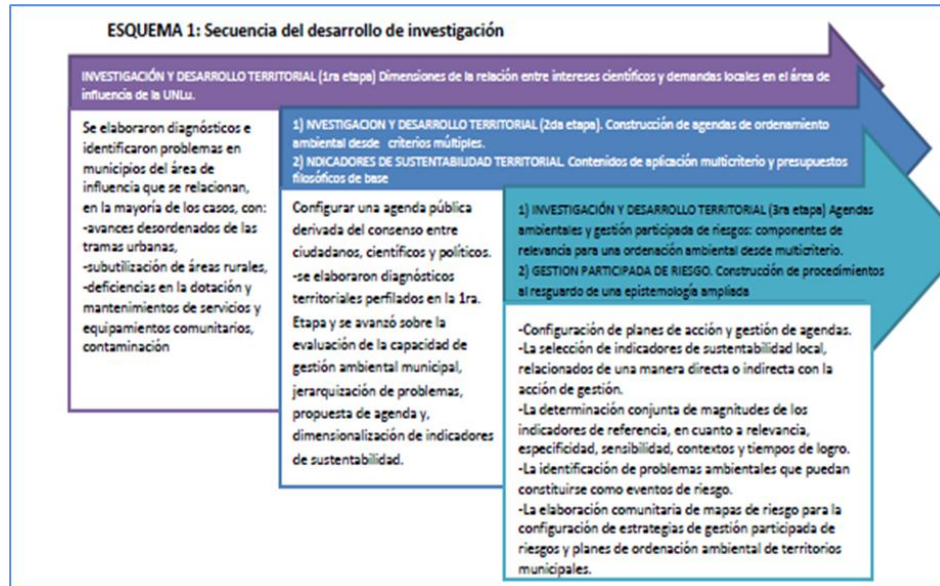
Fuente: Elaboración Propia en base Municipalidad del Pilar.

1.1 Antecedentes

El presente proyecto se enmarca en un antecedente vinculado con trabajos de: pasantía para la obtención del título de Técnica en Información Ambiental; y el trabajo final para la cumplimentación de la carrera de Licenciatura en Información ambiental. Estos proyectos fueron: “La construcción de agendas de ordenamiento ambiental desde criterios múltiples para el Municipio de Moreno “(2013) y “Agendas ambientales y gestión participada de riesgos: Componentes de relevancia para una ordenación ambiental desde multicriterios para el municipio de Moreno, Localidad Cuartel V.” (2017). La experiencia recogida permite desarrollar antecedentes y reseña del estado de investigación que se pergeña como producto de la participación como alumna investigadora en proyectos llevados adelante en el Departamento de Ciencias Sociales: 2014-2015- GESTION PARTICIPADA DE RIESGO. Construcción de procedimientos al resguardo de una epistemología ampliada. (Investigación) CDD-CS 114/14; 2014-2015 INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO TERRITORIAL LOCAL: Acople de saberes para la construcción y gestión de agendas ambientales municipales (Extensión) Resolución SPU 3272/14; 2014-2016.-INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO TERRITORIAL (III etapa) Agendas ambientales y gestión participada de riesgos: componentes de relevancia para una ordenación ambiental desde multicriterios. (Investigación) CDD-CS 180/14; 2016- 2017.- GESTION PARTICIPADA DE RIESGO. El principio de convergencia en la reescritura de enunciados de base para renovar instrumentos metodológicos. (Investigación) CDD-CS – UNLu.-N° 234/16 y; se continua con participación como graduada 2018-2020 GESTION DE RIESGO AMBIENTAL LOCAL La observación de planes operativos para la gestión asociada de RSU en los Municipios de Luján, Mercedes y Gral. Rodríguez (CDD-CS–UNLu.-N° 202/18). Una síntesis de los resultados obtenidos que se toman a manera de estado del arte para el desarrollo del presente proyecto, se visualiza en el esquema siguiente:

Figura 3

Secuencia del desarrollo de investigación



Fuente: da Costa Pereira N., Poggi M.C., Contenido del proyecto GESTION DE RIESGO AMBIENTAL LOCAL La observación de planes operativos para la gestión asociada de RSU en los Municipios de Luján, Mercedes y Gral. Rodríguez (CDD-CS-UNLu. -Nº 202/18).

Las referencias conceptuales de inicio, que se fueron considerando adecuadas para observar problemas, se relacionan con lecturas vinculadas con la cuestión territorial y ambiental local, así como también, con epistemologías y metodologías ampliadas que conlleven genealogías, acuerdos y convergencias (Foucault M., 2001- Habermas J., 1999 y 2005- Maliandi R., 2010).

En este sentido se orienta el análisis desde una mirada filosófica. Es decir, desde el análisis y la elaboración de conceptos propios de una filosofía de la ciencia y la cultura que, como tal se preocupa del núcleo duro de la ciencia, pero sin aislarlo del entretejido de fuerzas en el que se produce y desarrolla (Díaz E., 2007). La idea de considerar contextos locales y fortalecer tácticas de conjunto para la resolución de problemas ambientales, lleva a considerar argumentaciones sobre: operatorias multicriterios y reconocimiento de signatures de conflictos territoriales (Munda G. 2004; Agamben, G., 2009 y Merlinsky G., 2018); abordajes en torno de la validez y confiabilidad de la gestión asociada, y de las agendas ambientales como instrumentos adecuados de gestión participada de riesgo Poggiese, H., 2011- Da Costa Pereira, N. y Poggi, M., 2018); la

simulación territorial como fenómeno de hiperrealidad, y el riesgo ambiental como cuestión social (Soja, E., 2008- Natenzon C. y Ríos, D., 2015).

2 Justificación

El interés en esta temática surge a partir de observar que en el nivel municipal del área de influencia de la Universidad Nacional de Luján (Buenos Aires- Argentina), se prioriza la atención de lo emergente en cuestiones ambientales y se descuidan las acciones sustentables de largo plazo. Se observa por otro lado, la existencia de planes estratégicos para la vida local perfilados a nivel nacional que responden a constructos teóricos surgidos en países desarrollados, que desconocen contextos del subdesarrollo local, y que se configuran desde diagnósticos simulados o disimulados. Se definen como participativos, pero desconocen o desestiman la gestión asociada y vinculante de los ámbitos municipales.

Si bien desde la década del '70 hasta la actualidad se ha ido perfilando todo lo relacionado con la cuestión ambiental como algo indiscutido, socialmente relevado y políticamente correcto dentro de las agendas públicas, mientras la temática se plantea discursivamente en el ámbito de debate de gobiernos, existe una fuerte indeterminación en torno del reconocimiento efectivo y en la puesta en práctica de políticas ambientalmente sustentables para los habitantes territoriales. La eficacia cortoplacista y la eficiencia de medios términos superan al largo plazo del trabajo trascendente y sustentable.

En el sentido señalado interesa entonces, observar agendas y acciones de gobiernos municipales para tratar de descubrir dificultades y generar información factible.

Se considera como fundamental revisar y describir: el comportamiento de variables asociadas con la gestión ambiental local vinculada al cuidado y resiliencia de los componentes ambientales, la desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de las comunidades con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental del territorio del Partido del Pilar, revisar conceptos teóricos que le dieron identidad a la gestión abordada para poder elaborar conceptos y supuestos de acción y; revisar nuevos conceptos que se desplacen en la dirección de un conocimiento situado en la problemática ambiental local; analizar los niveles de conexión y articulación entre las dinámicas comunitarias y los procesos de planificación del desarrollo y la gestión ambiental e interpretar las dinámicas sociales los procesos de planificación del desarrollo y la gestión ambiental e interpretar las dinámicas sociales los procesos de planificación del desarrollo y la gestión ambiental en la construcción de un territorio sustentable.

3 Objetivos

3.1 Objetivo general

Comprender y analizar los factores que generan la desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de las comunidades con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental del territorio en el partido del Pilar, área metropolitana de Buenos Aires, Argentina.

3.2 Objetivos específicos

- Describir las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de las comunidades frente a los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental del territorio.
- Analizar los niveles de conexión y articulación entre las dinámicas comunitarias y los procesos de planificación del desarrollo y la gestión ambiental.
- Interpretar las dinámicas sociales, los procesos de planificación del desarrollo y la gestión ambiental en la construcción de un territorio sustentable.

4 Marco teórico

El logro de políticas de resguardo ambiental sustentable requiere necesariamente de una interpretación y valoración extendida a los distintos actores sociales involucrados porque la dimensionalidad de las características de un problema, se significan desde una multiplicidad de criterios; cualquier problema de decisión se caracteriza por conflictos entre valores e intereses que compiten y diferentes grupos y comunidades que los representen. Las diferentes dimensiones de valor pueden estar en conflicto entre sí y dentro de sí mismas, y cualquier decisión otorgará diferentes opiniones tanto en forma espacial como temporal; para resolver estos conflictos, se puede tomar a Giuseppe Mundaⁱ, el cual señala que para resolverlos se han desarrollado y aplicado a lo largo de los últimos veinte años una variedad de métodos multicriteriales como base para los procesos de toma de decisiones en materia territorial y ambiental; los métodos multicriteriales, no asumen la conmensurabilidad de las diferentes dimensiones del problema; ya que no proveen un único criterio de elección (económico, social, cultural) y ayudan a encuadrar y presentar el problema, facilitando el proceso decisor y la obtención de acuerdos políticos.

Se trata de establecer la significación del acople de múltiples criterios para el diagnóstico y planificación del desarrollo territorial local, se considera de suma importancia establecer un marco de referencia conceptual y de accionar político- técnico, que sirva como fortalecimiento de las ideas que determinarán los procedimientos a seguir, los observables a considerar y las dimensiones a establecer. Dimensiones como sentidos a seguir en torno de las hipótesis pergeñadas y como elemento constitutivo de los indicadores y de su garantía de validez. Los conceptos que configuran los entes de estudio, que guiaron la determinación de criterios para establecer características relevantes y que orientaron el establecimiento de procedimientos y dimensiones para atribuir variables de trabajo y proposiciones, se vinculan con apreciaciones en torno de: Planificación territorial, Gestión asociada y Sustentabilidad.

La Planificación Territorial:

La planificación territorial, se presenta como una modalidad de planificación referida a un objeto de intervención denominado territorio y no necesariamente sobre una localidad o una región, este tipo de planificación es funcional a la definición del territorio, relacionada desde sus orígenes con la idea de dominio o gestión dentro de un espacio determinado (Correia de Andrade, 1996)ⁱⁱ; esto se encuentra vinculado a la idea de poder público en todas sus escalas de análisis (Geiger, 1996)ⁱⁱⁱ; esta se relaciona a temáticas tales como: la relación urbano- rural; la planificación de

cuencas hidrográficas; la planificación de la gestión de riesgos, y aspectos físicos de la planificación, como la infraestructura y localización de las actividades, zonificaciones, entre otros.

El estado se encuentra conformado por un conjunto de instituciones que tienen la potestad para definir formas de regulación de su sociedad orientados a la búsqueda del bien común, el proceso de planificación se orientó a participar en la conformación de los estados nación como las estructuras modernas de gobierno de un territorio.

En la República Argentina el Plan Estratégico Territorial (PET) “1816- 2016 Argentina del Bicentenario. Plan estratégico territorial proceso de construcción conducido por el gobierno nacional. Mediante la formación de consensos, para el despliegue territorial de la inversión pública^{iv}” el cual fue editado en el año 2004, en el cual se definieron objetivos rectores de la política del estado nacional en la materia y se estableció la puesta en marcha de un conjunto de instrumentos de planificación, concebidos como herramientas para gestionar el logro de tales objetivos; el plan estratégico territorial ha sido elaborado según las pautas metodológicas propuestas en su momento, dichas pautas suponían en primera instancia la convocatoria a los gobiernos provinciales a participar en su producción, asumiendo una dinámica de trabajo conjunto, no definida desde estamentos técnicos del estado nacional, sino apelando al conocimiento de los protagonistas de cada realidad provincial.

En este PET, se define desarrollo territorial, al proceso mediante el cual se acrecientan las capacidades de un determinado territorio, transformándolos en forma positiva para realizarlo disponible a su uso social, un territorio es una unidad espacial conformada por un tejido sociopolítico, el cual se estructura sobre determinadas formas de producción, consumo e intercambio, sobre una base de recursos naturales y sobre instituciones y formas de organizaciones particulares, las actividades socioeconómicas y las instalaciones físicas han evolucionado, estas permiten su funcionamiento y se relacionan con el tiempo y los recurso del territorio: se trata de la relación sociedad- naturaleza, la cual debe garantizar su adecuación en el presente y su sustentabilidad para las generaciones futuras.

La protección de los recursos naturales y el medio ambiente, así como el desarrollo sustentable involucra no solo a quienes tienen a cargo la gestión ambiental sino también a los diferentes actores de la sociedad civil. Es por ello que, la creación de canales adecuados de información y mecanismos formales de participación social, son fundamentales a la hora de diseñar

programas y políticas estatales eficaces para transformar la realidad y encontrar soluciones a problemáticas ambientales complejas que afectan los derechos humanos básicos y el desarrollo.

Partiendo de este marco se realizará un análisis de los conceptos de gestión participada como aquella que implica las tres instancias de la participación: información, consulta y cogestión, cuando la consulta es vinculante, la gestión (cogestión) se vuelve asociada; es posible encontrar en la práctica y en el discurso comunitario un común acuerdo respecto a la construcción, a través de las prácticas de participación de procesos ampliatorias de ciudadanía, se dan de diversas formas: por la valoración del altruismo y la solidaridad, por la capacidad adquirida de expresión de ideas e interés, por el respeto logrado por parte de sus asociados y otros eventuales interlocutores, por la incorporación consciente de la necesidad de construir consensos y promover el diálogo, produciendo un crecimiento en la práctica organizacional y personal.

La Gestión Asociada:

La gestión asociada permite “la construcción”, en el cual se desarrollan acciones en conjunto en conjunto entre la comunidad y el estado, en el cual los canales de participación dan lugar a la elaboración de acuerdos, negociaciones o concertaciones, partiendo de reconocer los conflictos, diseñando propuestas y acciones que integran visiones e intereses contrapuestos; este enfoque que se posiciona como transformador de los discursos y prácticas de las lógicas habituales de planeación social, esto constituirá un fundamento para generar una propuesta de evaluación de política pública municipal.

Así, Violeta Ruiz, en Organizaciones comunitarias y gestión asociada^v establece una tipología de la gestión asociada: subordinada, en pie de igualdad e incorporada.

Gestión asociada subordinada: es la asociación típica de los proyectos que propician la participación de los pobladores del área de intervención en las actividades planeadas excluyendo a las organizaciones comunitarias de la toma de decisiones. Esta pseudo- gestión asociada puede significar para la organización comunitaria, realización de cursos, aprendizajes institucionales, una gestión del proyecto que mejore las condiciones de vida de la población, pudiendo darse, incluso, un proceso ampliatorio de ciudadanía. Sin embargo, al no haber existido un ámbito de discusión y negociación igualitaria será casi imposible que los representantes comunitarios comprendan y se apropien de esta estrategia, esta forma asociativa se puede vincular a asociaciones sin historia y a liderazgos autoritarios.

Gestión asociada en pie de igualdad: Se establece en un ámbito de igualdad de participación con las organizaciones comunitarias. Para que se dé esta situación es imprescindible que las instituciones no comunitarias estén dispuestas a compartir ese espacio de negociación y discusión, dando voz y voto a los representantes comunitarios, es difícil que, al inicio de una práctica de este tipo, las organizaciones comunitarias convocadas comprendan el avance de la propuesta y cuenten con los elementos que les permitan reclamar el uso de ese espacio de negociación y acuerdo. Esta práctica asociativa requiere contextos que busquen prácticas más democráticas y organizaciones de base con un cierto grado de organización e historia de lucha. Puede darse inicialmente aún con estilos de liderazgos autoritario y prácticas clientelares, pero ambos se irán modificando si la estrategia se mantiene como mecanismo de funcionamiento. De esta manera la asociación o con actores diferentes, la búsqueda de consensos de intereses y la práctica de toma de decisiones en un ámbito donde las reglas son iguales para todos les permiten a las organizaciones comunitarias percibir y ejercitar nuevas formas de accionar y modificar, en alguna medida, las propias condiciones de vida, implicando así un primer paso hacia la ciudadanía emancipada.

Gestión asociada incorporada: esta gestión existe cuando forma parte de la operatoria de la organización de base y es para ella una estrategia de gestión permanente. Esto será útil para moverse políticamente en el contexto, poder negociar, hacer valer sus derechos, ampliar el marco de percepción de las necesidades sociales y conocer las mejores formas para satisfacerlas. Una vez incorporada esta dinámica de gestión colaborará con el fortalecimiento de las organizaciones y la transformación de la realidad a través de las alianzas logradas. Las organizaciones que logran este nivel, tienen una rica historia de luchas y mecanismos de empoderamiento en su accionar. Habrán establecido alianzas con los distintos actores sociales y tendrán capacidad de incidir en el diseño de la agenda pública en forma vinculante (Ruiz, 2004).

Violeta Ruiz concluye advirtiendo que la gestión asociada es una forma de gestionar la pobreza, la carencia, en una forma de participación comunitaria que no busca el desarrollo inclusivo, sino la privatización de las políticas sociales. Continúa diciendo Ruiz que si se trata de generar sociedades más equitativas, inclusivas y sustentables el tipo de articulación que requiere una gestión asociada implica una inversión deliberada, sostenida y orientada hacia el beneficio de los grupos sociales más desfavorecidos. Esto debería producirse en un marco de cogestión de los riesgos ambientales, que involucre a una amplia gama de actores sociales. Esta red de relaciones

es importante para dimensionar conjuntamente los riesgos y reflejarlos en una modelística científico/ política de riesgos que resuma la codificación conjunta de los mismos.

En el marco del Programa para el Desarrollo de las Naciones Unidas en el año 2001, se dice “El desarrollo humano es crecimiento económico equitativo y sostenible, es además un concepto superior e incluyente en el sentido de que abarca los conceptos sinónimos de desarrollo sostenible, sostenibilidad y sustentabilidad, esto indica por consiguiente que todos y cada uno de los diferentes sectores (económicos, sociales, políticos y ecológicos, entre otros) deberían tener como meta el desarrollo humano y no solo el económico”.(PNUD, 2001).

Desde este programa se corresponde al concepto de sustentabilidad con los siguientes componentes: La productividad, permite que las personas participen en el proceso de generación de ingresos plenamente y en el empleo remunerado, invirtiendo tiempo, dinero y/ o dedicación en un marco de crecimiento económico; la equidad, genera el acceso a la igualdad, implicando que todo individuo, sin importar raza, sexo, edad, condición social, origen, religión u otro, está en el derecho de tener acceso a las mismas oportunidades para crecer como persona; la sustentabilidad, implica el acceso a las oportunidades de desarrollo humano sean accesibles a las generaciones actuales y futuras, reponiendo todas las formas de capital físico, humano y ambiental con una responsabilidad transgeneracional y la potenciación, conlleva a reconocer el derecho de todo individuo para participar y decidir en el cómo cambiar sus vidas, teniendo plena participación en todas las decisiones y procesos. Abordar esta temática implica una tarea que debe moverse en un ámbito de racionalidad ampliada.

Sustentabilidad:

La sustentabilidad del desarrollo, Enrique Leff^{vi}, anuncia el límite de la racionalidad económica, proclamando los valores de la vida, la justicia social y el compromiso con las generaciones venideras; la racionalidad modernizadora, ha generado las externalidades económicas y sinergias negativas del crecimiento sin límites que ha llevado a la insustentabilidad: al desequilibrio ecológico, la escasez de recursos, la pobreza extrema, el riesgo ecológico y la vulnerabilidad de la sociedad, en cuanto a la racionalidad ambiental la misma se plantea como la reanudación de procesos en el sentido de la sustentabilidad, la transición hacia la sustentabilidad convulsiona los tiempos donde se entrecruzan las inercias en aceleración de las racionalidades establecidas y el desencadenamiento de nuevos procesos para desarrollar el potencial ambiental,

conformando nuevas conciencias, constituyendo nuevos actores y la producción de cambios institucionales movilizados por nuevos valores y racionalidades.

A esta sustentabilidad no se le puede dejar de asociar la sustentabilidad urbana^{vii}, implementando la metáfora ciudad- empresa, que proyectan en “la ciudad sustentable” algunos supuestos conocidos como atributos de actividad de las inversiones en el contexto de la competencia global; Según Henri Acselrad:

Conducir las ciudades para un futuro sustentable significa en este caso “promover la productividad en el uso de los recursos medioambientales y fortalecer las ventajas competitivas”,

Una ciudad sustentable será aquella que, para una misma oferta de servicios, minimiza el consumo de energía fósil y de otros recursos materiales, explorando al máximo los flujos locales, satisfaciendo el criterio de conservación de stock y de la reducción del volumen de residuos, en cambio la insustentabilidad urbana, es una expresión social de la irreversibilidad termodinámica, se considera a la ciudad como un lugar por excelencia de la pérdida de capacidad de transformación de la energía en trabajo, le correspondería al planeamiento urbano minimizar la degradación energética y desacelerar la trayectoria de la irreversibilidad.

Diseño Conceptual

Desde un criterio de epistemología ampliada el proceso metodológico se focaliza en un diseño cualitativo-hermenéutico- interpretativo que contempla la multiplicidad de criterios. Desde lo cualitativo se utilizará la recolección de datos sin medición numérica para describir o afinar preguntas de investigación en el proceso de interpretación, desde lo hermenéutico- interpretativo se buscará indagar sobre el lenguaje, la tradición, la verdad adecuada y la finitud, interpretando cualitativamente las entrevistas y las observaciones documentales, basado en significaciones que fortalezcan la necesidad de una gestión sustentable, potencializada desde el trabajo con todos los actores involucrados en el problema a resolver contemplando criterios de políticos y ciudadanos.

Las agendas públicas locales que se constituyen como soporte de decisiones políticas tienen, dificultades de concreción por la falta de correspondencia entre objetivos y resultados de los programas de gestión ambiental sustentable en el Partido del Pilar.

Las desconexiones señaladas permiten visualizar apriorísticamente, que la falta de concreción de obras planificadas se debe a que existe una temática ambiental que se inserta en el plano discursivo de lo científico-técnico que suele desconocer contextos de vida; y una resolución de problemáticas que se ubican en el plano de la indeterminación política.

Tabla 2

Matriz de Análisis

<i>OBJETIVOS ESPECÍFICOS</i>	<i>TÉCNICA</i>	<i>INSTRUMENTO</i>
1-Describir las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de las comunidades frente a los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental del territorio.	Análisis Documental	Ficha bibliográfica, matriz de análisis.
	Entrevista semiestructurada a expertos y funcionarios.	Guía de entrevista.
2-Analizar los niveles de conexión y articulación entre las dinámicas comunitarias y los procesos de planificación del desarrollo y la gestión ambiental.	Análisis documental	Revisión de los planes de desarrollo y las agendas ambientales del periodo 2018- 2021. Ficha bibliográfica, matriz de análisis
	Entrevistas a funcionarios públicos.	Guía de Entrevista.
	Entrevistas a líderes ambientales	Guía de Entrevista.
	Entrevistas a expertos	Guía de Entrevista.
	Entrevista a corporación Ambiental Regional	Guía de Entrevista.
3-Interpretar las dinámicas sociales los	Entrevistas semiestructuradas a	Guía de Entrevista.

procesos de planificación del desarrollo y la gestión ambiental en la construcción de un territorio sustentable.	expertos y funcionarios públicos.	
	Entrevistas semiestructuradas a líderes sociales y ambientales	Guía de Entrevista.
	Revisión Documental	Revisión de políticas, planes, agendas ambientales, estrategias de conservación, restauración y protección ambiental. Ficha bibliográfica, Matriz de Análisis.

Fuente: Elaboración propia.

El presente proyecto está centrado en el Modelo Ternario, dentro de esta estructura se configura un elemento: el objeto modelo, que derivado de la praxis (conocimiento de los encuestados), media en el inter juego científico de las reglas teóricas y la empiria. Desde la praxis como cantera de modelos contruidos a partir de la macro semiótica del mundo natural (método de la tenacidad), del lenguaje natural (método de la autoridad), jurídico estatal (método de la metafísica) y técnica económica (método de la eficacia); se construye una preconcepción del problema sujeto a laboreo cognitivo que se constituye como reflexión filosófica, como hermenéutica de textos relevantes y como visión panorámica de las ideas previas. Esta reflexión surgida del mundo de la vida y no de la teoría establecida, puede provocar rupturas epistemológicas y generar innovaciones científicas.

En cuanto a la Triangulación de Técnicas, se observan la confluencia de ambas en las tareas centrales que marcan el sentido de la investigación, tanto cuantitativas, cualitativas o cuanti/cualitativas.

La secuencia de tareas y aplicación de técnicas cualitativas transita por los siguientes pasos participación de talleres internos al proyecto, revisión de planes ambientales y de desarrollo, entrevistas semiestructuradas a expertos, funcionarios públicos, líderes ambientales, corporación ambiental regional, líderes sociales y ambientales.

5 Metodología

Unidad de análisis y unidad de trabajo

Figura 4

Sectores sociales identificados



Fuente: Elaboración propia.

Tabla 3

Abanico de sectores de la sociedad:

FUNCIONARIOS PUBLICOS	Subsecretario de Medio Ambiente
	Coordinadora General Subsecretaria de Economía Social
	Movimiento Evita
ORGANIZACIONES SOCIALES	Somos Barrios de Pie
	Corriente Clasista y Combativa

	Movimiento de Trabajadores Excluidos
	Movimiento Popular Nuestra América
	Patrimonio Natural y Cultural

Fuente: elaboración propia.

Tabla 4

Categorías de análisis

CATEGORIAS DE ANÁLISIS	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INTERROGANTES
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL	Describir las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de las comunidades frente a los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental del territorio.	¿Qué conocimiento tiene sobre los procesos de planificación y gestión ambiental del partido del Pilar?
		¿Qué problemáticas se identifican en esos procesos de planificación?
		¿Esas problemáticas han sido atendidas, gestionadas y resueltas?
		¿Los planes de gestión ambiental están articulados a otros planes o a un sistema de

		planificación del desarrollo local?
		¿Los planes de gestión ambiental han contribuido a configurar un territorio sustentable o insustentable?
		Describa y analice de qué manera se construyen o se han construido las agendas públicas: ¿se realiza de arriba a abajo (top down) o de abajo a arriba (botón up)?
		¿De qué manera se incorporan los ODS a la agenda local?
		¿Cuáles son los sistemas productivos y modelo económico existente en el territorio?
		¿La economía local está en capacidad de generar inclusión social y empleo de calidad en la comunidad?

GESTIÓN ASOCIADA	Analizar los niveles de conexión y articulación entre las dinámicas comunitarias y los procesos de planificación del desarrollo y la gestión ambiental	¿Los procesos de diseño y construcción de los planes tienen la participación real y decisoria, no solo consultiva, de las comunidades y la sociedad civil?
		¿Qué factores no permiten o provocan desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de la comunidad con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental?
		¿Los valores y creencias de la comunidad son incorporados a los procesos de planificación del territorio?
		Explique cómo se presenta la articulación o desarticulación entre los diferentes procesos, planes y estrategias de

		planificación del desarrollo local.
		¿En los procesos de planificación y gestión ambiental se puede evidenciar la falta de correspondencia de las agendas públicas con los conflictos ambientales: como se entiende y explica esa situación?
SUSTENTABILIDAD	Interpretar las dinámicas sociales los procesos de planificación del desarrollo y la gestión ambiental en la construcción de un territorio sustentable.	¿Qué concepciones tiene o como percibe la comunidad sobre las crisis ecológicas?
		¿Las concepciones o percepciones de la comunidad sobre esas crisis ecológicas son incorporadas a los procesos de planificación?
		¿Cuáles son las dinámicas sociales locales y su inclusión en los procesos de planificación?

		Describe los problemas sociales de pobreza, desigualdad y exclusión.
--	--	--

Fuente: Elaboración propia.

Técnicas e Instrumentos

Técnicas a utilizar en el análisis

Para la metodología de investigación se propone realizar una búsqueda de información sobre propuestas de planificación territorial, gestión asociada y sustentabilidad mediante la realización de entrevistas profundas a representantes claves, las cuales serán recopiladas, analizadas e interpretadas en el sentido de las variables (con medidas de centralización y dispersión) y en el sentido de las unidades de análisis (entrevistados) con tipologías y correlaciones.

Para las entrevistas profundas, se aplicará el análisis de contenido y el modo analítico de Demaziere y Dubar^{viii}, que proponen analizar las construcciones que los entrevistados de los temas a través de la identificación de las principales categorías que organizan sus relatos y sus opuestos, para llevarlo a cabo se seguirán los siguientes pasos:

- Se especificarán las categorías de análisis según objetivos específicos.
- Se definirán los interrogantes los cuales se determinarán mediante entrevistas profundas o semiestructuradas.
- Interpretación de los datos obtenidos, mediante los giros lingüísticos, genealógicos y hermenéuticos.

A partir del análisis e interpretación de los datos es posible detectar emergentes, elaborar tipologías y desarrollar nuevas categorías.

Se entienden a las entrevistas cualitativas en profundidad según Taylor, S.J. y Bogdan, R. (2000)^{ix} a encuentros cara a cara entre el investigador y los informantes, estos encuentros están dirigidos hacia la comprensión de las perspectivas que tienen los informantes respecto de sus vidas, experiencias o situaciones, tal como lo expresan con sus propias palabras; estas siguen el modelo de una conversación entre iguales, y no de un intercambio formal de preguntas y respuestas, lejos de asemejarse un robot recolector de datos, el propio investigador es el instrumento de la

investigación, y no lo es un protocolo o formulario de entrevista, el rol del entrevistador no solo implica obtener respuestas, sino también aprender qué preguntas hacer y cómo realizarlas.

El entrevistador debe avanzar lentamente al principio, tratando de establecer rapport* con los informantes, la entrevista se lleva a cabo en un lugar debidamente preparado.

Ventajas y desventajas de las entrevistas profundas

Tabla 5

VENTAJAS DE LAS ENTREVISTAS PROFUNDAS

<i>Los intereses de la investigación son relativamente claros y están relativamente definidos:</i>	La claridad y la especificidad de lo que se está interesado en estudiar varía según los investigadores.
<i>Los escenarios o las personas no son accesibles de otro modo:</i>	Cuando se desea estudiar acontecimientos del pasado o no se puede tener acceso a un particular tipo de escenario o de personas.
<i>El investigador posee limitaciones de tiempo:</i>	Los entrevistadores pueden enfrentar diferentes problemas del tipo: ubicar escenarios, negociar accesos, concertar visitas, llegar a conocer a los informantes, etc.; por lo general pueden completarse en un lapso más breve que otras técnicas similares.
<i>La investigación depende de una amplia gama de escenarios o personas:</i>	Un “grupo de uno” puede ser tan esclarecedor como una muestra grande (y con mucha frecuencia lo, es más), también se puede estudiar en mayor amplitud toda una gama de lugares y personas.

* Reseña, reportaje, informe (exposición oral o escrita sobre el estado de una cosa).

<i>El investigador quiere esclarecer experiencias humanas subjetivas:</i>	Se refiere a historias de vida basadas en entrevistas profundas.
---	--

Fuente: Elaboración propia en base a Taylor, S.J. y Bogdan, R. (2000) Introducción a los métodos cualitativos de Investigación. Barcelona. PAIDOS. Capítulo 4 “La entrevista en profundidad”.

Tabla 6

Desventajas de las entrevistas profundas

Los datos que se recogen en ella consisten solamente en enunciados verbales o discursos.

Son susceptibles de producir falsificaciones, engaños, exageraciones y distorsiones que caracterizan el intercambio verbal entre cualquier tipo de personas.

Los relatos verbales de la gente pueden aportar comprensión sobre el modo en que piensan acerca del mundo y sobre el modo en que actúan, es posible que exista una gran discrepancia entre lo que dicen y lo que realmente hacen.

Como los visitantes no observan directamente a las personas en su vida cotidiana, no conocen el contexto necesario para comprender muchas de las perspectivas en las que están interesados.

Fuente: Elaboración propia en base a Taylor, S.J. y Bogdan, R. (2000) Introducción a los métodos cualitativos de Investigación. Barcelona. PAIDOS. Capítulo 4 “La entrevista en profundidad”.

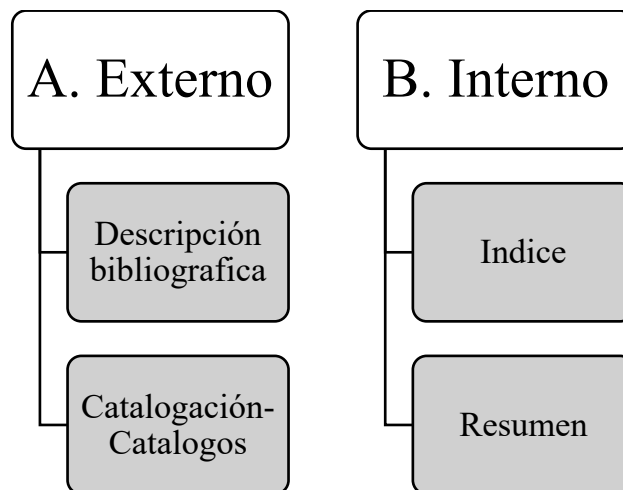
ANÁLISIS DOCUMENTAL: En una primera instancia se identifica y localiza los documentos, que traten sobre las temáticas trabajadas, para esta investigación se analizará legislación y planes de gestión y ordenamiento territorial, una vez identificados se procederá a un análisis externo o formal, según su descripción y luego categorizarlos, en una segunda instancia se realiza un análisis interno sobre los contenidos puntuales, realizando un resumen de los aspectos más importantes, esta información es volcada en una matriz con su respectivo análisis.

El análisis documental, ha sido considerado como el conjunto de operaciones destinadas a representar el contenido y la forma de un documento para facilitar su consulta o recuperación, o incluso para generar un producto que le sirva de sustituto.

Según Clausó García, A.^x existen dos tipos de análisis documental, externo e interno, como se describe en el siguiente cuadro:

Figura 5

Análisis documental



Fuente Clausó García, A. (1993) Análisis Documental: El análisis formal, Revista General de Información y Documentación.

Análisis Documental Externo

Acá se diferencia entre descripción bibliográfica y catalogación, operaciones que sin ser contrapuestas, tampoco se pueden considerar, desde un punto de vista operacional identificables, ya que la primera se ocupa exclusivamente de la redacción del asiento bibliográfico, no recogiendo nada sobre encabezamientos, confección de fichas secundarias y su ordenación en los catálogos, así como tampoco de la ubicación del documento dentro de una colección determinadas operaciones propias de la catalogación.

La descripción bibliográfica es la numeración de cualidades y elementos fundamentales de una persona u objeto, de manera que la persona que la efectúa pone en conocimiento de otros los rasgos determinantes que identifican lo que describe; es la operación encargada de recoger del documento aquellos elementos que posibiliten su identificación en una colección determinada; es por tanto el análisis llevado a cabo por un analista sobre los fondos y documentos, a fin de sintetizar y condensar todos aquellos elementos, aparentes y convencionales del documento, con la finalidad de ofrecerlo a los interesados.

La finalidad se encuentra relacionada con la actividad descriptiva física o externa del documento y proporciona descripciones normalizadas para cada unidad de información, facilitando, así su rápida identificación; este proceso según Guinchat y Menou, en introducción a las ciencias y técnicas de la información y la documentación^{xi} posee varias etapas: Examen previo del documento para conocerlo, determinar el tipo de documento para saber las normas a aplicar, decidir el nivel de descripción que se va a utilizar, identificar los elementos que interesen del documento siguiendo el orden de áreas que indican las normas, transcribir los datos con exactitud, trasladar dichos datos al soporte documental elegido donde se completan con la catalogación; la catalogación es aquella operación que completa los datos obtenidos a través de la descripción bibliográfica, dotando al asiento, producto de la descripción, de encabezamientos, puntos de acceso secundarios, signatura topográfica, etc.; a través de este proceso los datos técnicos de un documento, extraídos por medio de la descripción, son trasladados a un soporte documental; el proceso de catalogación se centra en dos fases fundamentales: la primera permite determinar y concretar al punto de acceso y la forma de encabezamiento con el fin de identificar, en forma completa, cada unidad documental y así poder diferenciarla de las demás, es descriptiva, y responde a la necesidad de identificar, desde el punto de vista intrínseco y extrínseco un documento cualquiera; la segunda se relaciona con la tarea de confección del catálogo, producto final de la catalogación, es por el contrario distribuidora y va dirigida a sistematizar el conjunto bibliográfico para darle unidad y coherencia.

6 Resultados

Para el presente análisis se realizaron entrevistas semiestructuradas de acuerdo a preguntas guías comunes a todos, focalizadas en responder los objetivos específicos de la investigación, la valorización y jerarquización personal de los mismos, la obtención de opiniones sobre la Planificación territorial, Gestión asociada y Sustentabilidad en el Partido del Pilar.

Al abordar las entrevistas con preguntas abiertas, se ha buscado otorgar al entrevistado la oportunidad de explayarse y al entrevistador, la posibilidad de obtener información valiosa para la presente investigación. (ver anexo N° 3).

A continuación, se presentan resultados del análisis documental, sobre la revisión de planes ambientales y de desarrollo, legislación internacional, nacional, provincial y municipal, examinando sus actuaciones y diagnósticos sobre la situación de cada uno, en la figura N° 6, se encuentran por nivel regional, citando cada uno, en la figura N° 7, se encuentran con el análisis pertinente.

Figura 6

Revisión de planes internacionales, nacionales, provinciales y municipales



Fuente: Elaboración propia.

Tabla 7

Análisis legislación internacional, nacional, provincial y municipal

	LEGISLACIÓN/ PROYECTOS		
INTERNACIONAL	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE	Objetivo 11 “Ciudades comunidades sostenibles”	La rápida urbanización está dando como resultado un número creciente de habitantes en barrios pobres, infraestructuras y servicios inadecuados y sobrecargados (como la recogida de residuos y los sistemas de agua y saneamiento, carreteras y transporte), lo cual está empeorando la contaminación del aire y el crecimiento urbano incontrolado.
		Objetivo 12 “Producción consumo responsables”	El consumo y la producción mundiales (fuerzas impulsoras de la economía mundial) dependen del uso del medio ambiente natural y de los recursos de una manera que continúa teniendo efectos destructivos sobre el planeta. El progreso económico y social conseguido durante el último siglo ha estado acompañado de una degradación medioambiental que está poniendo en peligro los mismos sistemas de los que depende nuestro desarrollo futuro (y ciertamente, nuestra supervivencia).
		Objetivo 17 “Alianzas para lograr los objetivos”	Los ODS solo se pueden conseguir con asociaciones mundiales sólidas y cooperación. Para que un programa de desarrollo se cumpla satisfactoriamente, es necesario establecer asociaciones

			inclusivas (a nivel mundial, regional, nacional y local) sobre principios y valores, así como sobre una visión y unos objetivos compartidos que se centren primero en las personas y el planeta.
NACIONAL	CONSTITUCIÓN NACIONAL	ARTICULO 41	“Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano (...) Corresponde a la nación dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección y a las provincias, las necesarias para contemplarlas, sin que aquellas alteren las jurisdicciones locales (...).”
		LEY 25675/02	LEY GENERAL DEL AMBIENTE
			Artículo 1. “Establece los presupuestos mínimos para el logro de una gestión sustentable y adecuada del ambiente (...).” Artículo 2. “La política ambiental nacional deberá cumplir los siguientes objetivos: -Promover el mejoramiento de la calidad de vida de las generaciones presentes y futuras, en forma prioritaria. -Fomentar la participación social en los procesos de toma de decisión. (...). Artículo 4. “la interpretación y aplicación de la presente ley, y de toda otra norma a través de la cual se ejecute la política ambiental, estando sujeto a los siguientes principios:

			-Principio de congruencia. -Principio de prevención. -Principio de subsidiariedad. -Principio de sustentabilidad. (...).
			Artículo 8. “Los instrumentos de la política y la gestión ambiental serán los siguientes: -Ordenamiento ambiental del territorio: tendrán en cuenta los aspectos políticos, físicos, sociales, tecnológicos culturales, económicos, jurídicos y ecológicos de la realidad social en las decisiones fundamentales del desarrollo sustentable (...).
			Artículo 19: <i>Participación ciudadana</i> Toda persona tiene derecho a opinar en procedimientos administrativos que se relacionen con la preservación y protección del ambiente, que sean de incidencia general o particular y de alcance general (...)
			Artículo 20 “Las autoridades deberán institucionalizar procedimientos de consulta o audiencias públicas como instancias obligatorias para la autorización de aquellas actividades que puedan generar efectos negativos y significativos sobre el ambiente; la opinión u objeción de los participantes no será vinculante para las autoridades

			convocantes, pero en caso de que estas presenten opinión contraria a los resultados alcanzados en la audiencia o consulta pública deberán fundamentarla y hacerla pública (...)"
PROVINCIAL	CONSTITUCIÓN PROVINCIAL	Artículo 28	"Los habitantes de la provincia tienen el derecho a gozar de un ambiente sano y el deber de conservarlo y protegerlo en su provecho y en el de las generaciones futuras (...)"
	LEY 11723/ 95	PROTECCIÓN, CONSERVACIÓN, MEJORAMIENTO Y RESTAURACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES Y DEL AMBIENTE EN GENERAL.	El poder ejecutivo provincial y los municipios garantizan los principios de la política ambiental (...).
	PLAN DE REGIONALIZACIÓN DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (2010- 2020).		Principios rectores del plan: -Poner a la población en primer lugar. -Terminar con la desigualdad. -Políticas públicas que respondan a las aspiraciones de los ciudadanos de la provincia. (...).

			Líneas estratégicas: -Desarrollo Social e igualdad de oportunidades. -Crecimiento sostenible. -Cohesión social y territorial. (...).
			Propuesta de regionalización: -Disminuir los desequilibrios regionales en: Desarrollo social, desarrollo económico e infraestructura y población. -Aumentar la efectividad de las políticas públicas a partir de: la adaptación de los lineamientos estratégicos a los de la ciudadanía y los actores locales; mayor autonomía municipal. (...).
MUNICIPAL	CODIGO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL / 2018		Son objetivos fundamentales del ordenamiento territorial en el Partido del Pilar: -La preservación y el mejoramiento del medio ambiente, mediante una adecuada organización de las actividades en el espacio. -La preservación de las áreas y sitios de interés natural, paisajístico, histórico o turístico a los fines del uso racional y educativo de los mismos. -La generación de una clara conciencia comunitaria sobre la necesidad vital de la preservación y recuperación de los valores ambientales.

Análisis de la historia de las organizaciones sociales del Partido del Pilar

Para comprender el inicio de las organizaciones sociales en el Partido del Pilar, se realizó un recorrido histórico a nivel nacional, como se observa en la figura N° 7 para luego comprender las del partido en estudio.

Figura 7

Surgimiento de los movimientos sociales



Fuente: elaboración propia en base a Rodríguez Silvia, L. “Los movimientos sociales en la Argentina a partir de la década del ‘90”. Ponencia presentada el 31 de mayo en “XVIII Encuentro Nacional de Economía Política”.

En la República Argentina para comprender el origen y desarrollo de los movimientos sociales, es necesario reconocer el contexto internacional de fines de los ‘80, caracterizado por la vigencia del consenso de Washington y la hegemonía ideológica de la doctrina del pensamiento único neoliberal, lo cual para América Latina se convirtió en políticas de ajuste económico, flexibilización laboral y soberanía del mercado.

En la república Argentina todo esto se observó en la privatización de empresas públicas, desregulación del mercado financiero y el achicamiento del estado como tal, junto con su papel de interventor, en paralelo la apertura comercial irrestricta, afecto a la industria local, generando una

creciente descentralización, estas políticas, junto con la flexibilización de las leyes laborales, produjeron graves consecuencias en la sociedad Argentina, debido a la precarización laboral se generó una elevada desocupación y una importante franja de la población en estado de pobreza.

Figura 8

Tapa de Diarios de la década del '90





Fuente: Diario Argentino Clarín. Tapas de diarios de los años '90.

Inicios de los movimientos sociales

En el contexto que se venía viviendo tanto en el mundo como en la República Argentina, a comienzos de los '90, se producen las primeras reacciones a las medidas implementadas por el actual presidente Carlos Saul Menem (1989- 1999), sobre todo de los trabajadores del estado, afectados por el proceso de racionamiento de sus puestos de trabajo y de los gremios docentes quienes defendían la educación pública.

Tras una década de neoliberalismo, no solo en Argentina, sino en gran parte de Latinoamérica, el modelo comienza a entrar en crisis, tanto por la desestructuración económica, social y política que es provocada por el propio modelo económico, siendo en 1999 en la Cumbre las Américas en la ciudad de Seattle, donde grandes manifestaciones de personas, se oponen a la Cumbre de la Organización Mundial de Comercio y sus medidas, las cuales perjudican cada vez más a la población mundial, este momento marca el comienzo de los llamados “movimientos antiglobalización”, en tanto en América Latina, surgen diferentes movimientos como se : Movimientos Zapatista en México, El avance del Movimiento de los sin techo en Brasil, y movimientos de pueblos originarios en Bolivia y Ecuador, quienes llegaron a poner fin a gobiernos antipopulares de turno.

En la República Argentina, las movilizaciones generales comenzaron en el periodo 2000- 2001, representando una reacción generalizada al modelo y a la clase política que lo llevo adelante, llevando a un importante ascenso de las luchas, durante las cuales surgen nuevos movimientos sociales, que mostraron en primera instancia la crisis de las formas tradicionales de participación como sindicatos y partidos políticos, que fueron rebasados por el accionar espontaneo de la población, en segunda instancia la necesidad de horizontalidad y transparencia, como características de funcionamiento, lo cual se tradujo en que el formato de “Asamblea” resultaba el único instrumento legitimo para la toma de decisiones, por último la “solidaridad”, se fue instalando como norma, ante el desgarramiento del tejido social, la necesidad de sobrevivencia de diferentes sectores de la población y la falta de respuesta estatal.

En estos años surgen diversos movimientos sociales, tales como:

- Las redes territoriales, que se dieron en torno a la vecindad.
- La desocupación, como elemento unificador, al ser excluidos del sistema.
- La problemática en común que afectaba a una zona y permitía aglutinar fuerzas.
- El quiebre de empresas y falta de alternativas de trabajo, que hace surgir la necesidad de dar continuidad a la empresa de manera cooperativa.

Estas situaciones dieron lugar al nacimiento de nuevos movimientos, según Héctor Palomino^{xii} los clasifica en:

□ Asambleas barriales y movimientos zonales: conformados por sectores medios, que se planteaban objetivos maximalistas tales como: la democracia directa y caducidad de los mandatos electorales actuales, “que se vayan todos”, en cambio su accionar puede decirse que es minimalista, ya que buscaba el libre ejercicio del diálogo en las calles, la creación de comedores, bolsas de trabajo y huertas comunitarias, aunque su preocupación no estaba puesta en la supervivencia, sino en la transformación de los valores institucionales vigentes y la realización de acciones simbólicas.

□ Movimiento de desocupados o piqueteros: formados por trabajadores desocupados, que en principio reclamaron el reingreso al mercado de trabajo, cortando las calles y rutas, el inicio de esta forma de lucha, tuvo su origen en la provincia de Neuquén, en las Jornadas de Cutral- Co en abril de 1997, donde desocupados y docentes cortaron la ruta y fueron violentamente reprimidos, por la policía provincial, en cuyas circunstancias fue asesinada Teresa Rodríguez.

Figura 9

Nota diario década del '90. Pueblada Cutral-Có



Fuente: <https://www.rionegro.com.ar/asi-cubri-la-pueblada-de-cutral-co-y-plaza-huincul-por-daniel-maschio-CM592567/>

Al tiempo y ante la falta de soluciones, para tener un nuevo puesto de trabajo, comenzaron a reclamar al estado, prestaciones de asistencia en alimentos e ingresos, estos movimientos se constituyeron en un espacio de contención, diálogo y resistencia para la población que sufría pobreza y desocupación.

□ Movimiento de las fábricas recuperadas: Comenzaron en 1995, buscando la autogestión, ante el inminente cierre de las empresas y la imposibilidad de reubicarse en el mercado laboral, se comenzó con la ocupación de la fábrica, la resistencia al desalojo y la posterior puesta en marcha de la producción (lo cual implicó un acuerdo con proveedores y clientes para reiniciar el ciclo productivo), la consigna fue: OCUPAR- RESISTIR- PRODUCIR; los sindicatos, salvo excepciones, no tuvieron injerencia en este movimiento, por lo cual en la realidad se sintieron amenazados; así las empresas recuperadas, comenzaron a extenderse y adquirieron diferentes formas jurídicas desde las sociedades anónimas, hasta las cooperativas, que se transformó en el marco jurídico más conveniente, ante la posibilidad del inminente desalojo por la patronal y para permitir la igualdad con todos los compañeros, los cuales ya no eran obreros, sino socios entre sí, en este contexto, después del 2001, las empresas autogestionadas, lograron articularse con las

asambleas barriales y los movimientos piqueteros, con lo cual conformaron un frente de lucha más consistente. A partir de 2003, en el gobierno de Néstor Kirchner, les da la estabilidad jurídica que les faltaba a la actualidad hay más de 200 fábricas recuperadas por los obreros.

□ Movimientos en defensa del medio ambiente: surgieron en repudio a los daños producidos por el modo de desarrollo productivo capitalista, minería a cielo abierto, con el movimiento del pueblo de Esquel 2003 y en Rio Negro en 2005, así como también contra la contaminación del río que producirían las papeleras a instalarse en las costas uruguayas, en la ciudad de Fray Bentos y cuyo epicentro fue la ciudad de Gualeguaychú, Entre Ríos, y su metodología, fue el corte de paso fronterizo entre Argentina y Uruguay, llegando a nacionalizarse el conflicto a través de diversos reclamos.

Figura 10

Manifestaciones de grupos ambientalistas



Fuente: Periódico Online: Conclusión. Libertad con responsabilidad.
<https://www.conclusion.com.ar/info-general/las-protetas-contr-la-instalacion-de-las-papeleras-un-hito-en-defensa-del-medio-ambiente/11/2020/>

Estos movimientos, como todos lo de América Latina, se caracterizaron, según el sociólogo Ocie López^{xiii}, por implicar el surgimiento de nuevas identidades contenedora, ante la destrucción social del neoliberalismo, y por llevar adelante reivindicaciones de inclusión social, y transformación del estado, pero sin cuestionar la existencia de la Nación como jurídico- político.

En cuanto a los movimientos sindicales, se encuentran sindicatos como Federación de tierra y vivienda, sobre elementos de magnitud política podemos presenciar partidos de políticos de izquierda, que habían prestado sus bases a los movimientos piqueteros, destacando sobre todo Partido Obrero, Barrios de Pie, Movimiento Territorial de liberación o el Movimiento Teresa Vive.

Las ideas políticas de las formaciones anteriores comparten la lucha solidaria de los desempleados dentro de sus idearios, por lo que la representación política dentro de las cámaras estaba asegurada.

ORGANIZACIONES SOCIALES DEL PARTIDO DEL PILAR

MOVIMIENTO EVITA PILAR

El Movimiento Evita, Surge en el año 2004, como resultado de la unión de diversos grupos provenientes del Movimiento Patriótico Revolucionario Quebracho y de la corriente de trabajadores Desocupados Aníbal Verón, con arraigo principalmente en el conurbano bonaerense.

El primer año el Movimiento Evita se organizó como movimiento piquetero de desocupados (MTD), pero luego redefinió su finalidad para reorganizarse como ala popular revolucionaria del kirchnerismo, actuando con amplia autonomía tanto dentro como fuera del Partido Justicialista, este movimiento, como otros movimientos de desocupados, concede un papel central a la organización de sus integrantes para trabajar cooperativamente, principalmente en la construcción de viviendas populares, financiadas por el estado.

Figura 11**Movimiento Evita**

Fuente: www.telam.com.ar

BARRIOS DE PIE

El Movimiento Barrios de Pie, nace en diciembre de 2001, en el seno de la corriente Patria Libre, luego libres del sur, como una organización que busca nuclear los reclamos de los trabajadores desocupados a nivel nacional.

El movimiento barrios de pie se dividió en varias ramas:

- Libres del Sur (2006- presente): en 2006 Barrios de Pie forma junto a otras agrupaciones de izquierda nacional el Movimiento Libres del Sur, que se integra al frente gobernante manteniendo un apoyo crítico.

Durante la presidencia de Néstor Kirchner. El dirigente Humberto Tumini ocupó el puesto de secretario ejecutivo del Consejo Federal de Derechos Humanos, y Jorge Ceballos era el subsecretario de Organización y Capacitación Popular del Ministerio de Desarrollo Social.

Durante el primer gobierno de Cristina Kirchner, Barrios de Pie se mostró como aliado crítico al gobierno nacional, apoyando e impulsando medidas como la asignación universal por hijo, la ley de servicios de comunicación audiovisual, entre otras medidas.

- Somos (2019): En septiembre de 2008, se produce una ruptura en el Movimiento Libres del Sur debido a diferencias en torno a la política de alianzas, la conducción del partido decide respaldar la formula Lavagna- Urtubey del consenso Federal, mientras que Daniel Menéndez, el entonces dirigente Barrios de Pie, junto a Victoria Donda, renuncian y forman el Partido Somos.

Figura 12

Barrios de Pie



Fuente: <https://barriosdepie.org/>

CORRIENTE CLASISTA Y COMBATIVA (CCC)

La historia de la CCC, arranca con las agrupaciones clasistas 1° de mayo de la década del '60 del siglo pasado. En la región de La Plata, Berisso, Ensenada y Chascomús estaba la agrupación 10 de junio de los obreros de la carne, la Agrupación de estatales que dirigió el cuerpo de delegados de Melchor Romero antes del golpe de estado y pasado el golpe se fue transformando esas agrupaciones en lo que es hoy la CCC, conformada por los tres torrentes que es el Movimiento obrero: “LOS OBREROS OCUPADOS, LOS OBREROS DESOCUPADOS Y LOS OBREROS JUBILADOS”

Se estaba gestando la Marcha Federal, entre el 3 y el 12 de julio de 1994, cuatro columnas regionales marcharon a lo largo y ancho del país, provenientes de la Patagonia, el Litoral, el Noroeste y Cuyo convergieron en Buenos

Aires en un acto central en Plaza de Mayo, con más de 50.000 personas.

La convocatoria impulsada por la CTA (Central de Trabajadores de la Argentina), el MTA (Movimiento de los Trabajadores de la Argentina) y la CCC (corriente clasista y combativa) y respaldada por nucleamientos de pequeños y medianos empresarios, la FUA (Federación Universitaria Argentina), organismos de Derechos Humanos, partidos políticos y seccionales de gremios y regionales de la CGT (Confederación General del Trabajo), tuvo como eje el repudio a la política económica, la flexibilización laboral y el pacto fiscal.

La corriente se fundó a posteriori de la primera marcha federal contra la política de Menem, fue en el histórico Salón Verdi del barrio de la Boca.

Figura 13

Corriente Clasista y Combativa



Fuente: <https://cccnacional.com/blog/26-anos-de-nuestra-corriente-clasista-y-combativa/>

MOVIMIENTO DE TRABAJADORES EXCLUIDOS (MTE)

El origen del Movimiento de Trabajadores Excluidos (MTE), se remonta a fines del año 2002 y principios del 2003 a través de la conformación de una olla popular para cartoneros ubicada entre las calles Tucumán y Agüero, organizada por un grupo de estudiantes de la Facultad de derechos

de la Universidad de Buenos Aires (UBA), surge con el objetivo de lograr ciertas reivindicaciones gremiales en un momento represivo contra los cartoneros, su primera aparición en una manifestación callejera se efectúa durante el año 2005, el MTE se vinculó con la Asamblea “La Alameda” y la cooperativa “El Álamo”, estas dos son organizaciones que nuclean a trabajadores vinculados con el empleo en la costura y el cartoneo, durante el año 2008 ambas organizaciones tuvieron una participación activa en el reclamo por el cierre de los ramales de trenes de recuperadores.

Es una organización social desde la que miles de compañeros y compañeras de distintos barrios populares de Argentina, a partir de la organización popular, se fundaron cooperativas y unidades económicas populares para mejorar la vida de todos los trabajadores del país.

El MTE trabaja con diferentes ramas: Cartoneros y cartoneras, construcción e infraestructura social, textil, liberados y liberadas, educación y formación, juventud, mujeres, salud, socio comunitaria y rural.

Figura 14

Movimiento de Trabajadores Excluidos



Fuente: <https://mteargentina.org.ar/>

MOVIMIENTO POPULAR NUESTRA AMÉRICA

Tiene sus orígenes, en asentamientos y villas ubicadas en capital Federal, como el bajo flores, la paternal, villa 31 (retiro), 21-1114, y tantos otros lugares del conurbano oeste de la provincia de Buenos Aires, como La Matanza, San Martín, esta organización es un desprendimiento del antiguo movimiento Teres Rodríguez, y lo conformaban fuerzas como la 22 de agosto y Tupac Katari de

Jujuy, su primer nombre fue Movimiento Popular La Dignidad y debido a fracciones en la cúpula dirigencial y su gran crecimiento a nivel nacional fue necesario cambiar el nombre a lo que se conoce hoy como Nuestra América, una organización también integrante de la UTEP, con gran presencia en todo el país, es mayoritariamente un espacio de la izquierda popular con un fuerte sentimiento Guevarista y Latinoamericano.

Figura 15

Movimiento Popular Nuestra América



Fuente: <https://latinta.com.ar/2019/03/proyectos-educativos-movimientos-populares-nuestra-america/>

ASOCIACIÓN PATRIMONIO NATURAL

Nace en el año 2003, Liliana Murga y Graciela Capodoglio, se juntaron con el proyecto de crear una reserva, al averiguar por tierras donde pueda ser posible, se encuentran con parcelas que ya estaban declaradas reserva desde el año 1991, pero sin ningún tipo de gestión más que ser un basural clandestino; fue así que se creó la Asociación Patrimonio Natural, luego se acercaron a la Municipalidad de Pilar y pidieron la gestión de esas tierras y la anexión de otras tierras fiscales linderas, lo cual aprobó el Concejo Deliberante, paralelamente a la creación de la reserva,

Patrimonio Natural lanzó sus actividades en educación ambiental, reciclado y el vivero de plantas nativas.

Figura 16

Asociación Patrimonio Natural



Fuente: <https://patrimonionatural.org.ar/>

ANÁLISIS DEL CÓDIGO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL PARTIDO DEL PILAR

El partido del Pilar, cuenta con un código de ordenamiento territorial (COT, 2018)^{xiv}, el cual es del año 2018 y el mismo se debe actualizar durante doce meses anteriores al cuarto aniversario de su entrada en vigencia, y a partir de ese momento, cada cuatro años, considerando mecanismos de consulta y participación ciudadana durante el proceso de actualización, en el año 2022 se debería haber actualizado lo cual no se realizó, por ende, este código se encuentra desactualizado.

Para analizar el código de ordenamiento del Partido del Pilar, se realiza en base a la guía de planificación territorial^{xv} (Guía de Planificación Territorial, 2016), esta guía de planificación

territorial se basa en cuatro características generales: sistémico e integral, participativo, flexible y prospectivo.

Sistémico e integral: Debe abordar todas las dimensiones territoriales; social, económico, ambiental, físico y jurídico- administrativo.

Participativo: Debe generar efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene.

Flexible: Debe ser dúctil para adaptarse a los convenios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades.

Prospectivo: Debe pensarse con una visión a corto, mediano y largo plazo.

En el análisis del Código de Ordenamiento Territorial del Partido del Pilar, se detecta, que es sistémico, ya que asegura la preservación del espacio ambiental de la cuenca del río Luján y su accesibilidad; asegura la preservación de la veta de los arroyos; propicia la conectividad de las localidades promoviendo los usos en las avenidas y rutas que los conectan; propicia la movilidad sustentable en los centros urbanos y entre las distintas localidades; resguarda el desarrollo sustentable de las áreas rurales y agro-productivas; consolida los espacios de actividad industrial con condiciones de sustentabilidad ambiental; preserva los espacios de escala barrial, propicia espacios de protección urbana, establece un plan temático que involucra la protección ambiental máxima, limitada; protección cultural, colecciones y objetos; fondos no documentales; expresiones y manifestaciones intangibles; almacenes, comercios o bases notables y sitios de interés municipal; es participativo, ya que posee participación orgánica de la comunidad en el proceso de ordenamiento territorial generando una clara conciencia comunitaria sobre la necesidad vital de la preservación y recuperación de los valores ambientales; es flexible, por establecer una adaptación al territorio variado del Partido del Pilar, según los contextos y necesidades, es prospectivo ya que el mismo está pensado con una visión de mediano y largo plazo según la obras a realizarse.

La visión del código de ordenamiento territorial del Partido del Pilar tiene en sus objetivos un planteamiento sustentable, preservando áreas y sitios de interés natural, paisajístico, histórico o turístico a fines de uso racional y educativo de los mismos; una visión participativa por parte de la comunidad en el proceso de ordenamiento territorial, como medio de asegurar los intereses de la comunidad. Al indagar en el interior del documento se observa que es muy escaso el tratamiento que se realiza al respecto de estos temas enunciados en sus objetivos, ya que se observa temas económicos, como ser banco de tierras del Municipio del Pilar, convenios urbanísticos,

aportaciones urbanísticas, tipos de edificaciones, trazado de calles, infraestructura, servicios y equipamientos comunitarios y tipología de edificios residenciales.

Al cotejar la visión de los objetivos con el contenido del código de ordenamiento territorial de Pilar, se puede observar que no condicen uno con el otro.

7 Discusión

A través de la presente investigación se determinaron los factores que generan la desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de las comunidades con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental del territorio en el Partido del Pilar, Área Metropolitana de Buenos Aires, Argentina. Estas se deben a la exclusión de las comunidades, el dominio técnico y tecnológico de consultores y expertos en planificación, y el nivel de influencia de grupos de presión de sectores privilegiados.

Analizando las entrevistas realizadas a los diferentes actores se identificaron tres categorías de análisis que dan cuenta de la complejidad de los conflictos socio-ambientales de la localidad, como son: La Planificación Territorial, La Gestión Asociada y Sustentabilidad.

Según los objetivos específicos planteados se elaboraron una serie de interrogantes los cuales sirvieron de base para las entrevistas profundas y lograr el alcance de los objetivos y respectivos análisis. En la categoría de análisis PLANIFICACION TERRITORIAL, con relación al objetivo específico se describieron y analizaron las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de las comunidades frente a los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental del territorio, se observa en las entrevistas a líderes de las organizaciones sociales que hay poco conocimiento y participación sobre los procesos de planificación y gestión ambiental del Partido del Pilar. Existe una ausencia de la ciudadanía en los procesos de información, participación y decisión respecto a la planificación del territorio.

La exclusión intencionada de las comunidades es lo que permite la manipulación de la información, el control total de las decisiones y su imposición. Además, se presenta una alta concentración de la información y la gestión en expertos, lo que significa que se oriente la construcción y el diseño basado en sus conocimientos, y en su poder tecnocrático, facilitando la expedición de documentos e instrumentos, pero sin el conocimiento, apropiación social y dominio de la comunidad.

Esa permisividad ha generado desorganización, desactualización y retrasos en los procesos de planificación. Como puede observarse en las respuestas (ver en anexo 2 matriz) se presenta una presión sobre sistemas ecológicos, áreas protegidas y reservas del patrimonio natural.

Hace falta la apertura a espacios de participación, debate, reflexión y análisis crítico de la comunidad, la capacitación y habilitación con fin de generar capacidad y conocimiento para la participación real y decisoria de carácter político en los procesos de planificación y gestión ambiental del territorio.

Las problemáticas que se identifican en estos procesos son la falta de planificación debido a asuntos emergentes que surgen, falta de consenso entre Organizaciones- Estado y la Comunidad, hay carencia de equipos técnicos al interior de las organizaciones sociales; la legislación, la formulación y gestión del ordenamiento territorial permite que se inicien proyectos que luego no se concluyen, muy de a poco se incorporan para ser resueltas, algunas demandas son atendidas y otras no.

Los entrevistados de las organizaciones sociales en su mayoría desconocen o solo creen que se encuentra articulados a otros planes y solo algunos entienden que contribuyen a configurar un territorio sustentable; la percepción de cómo se construyen las agendas públicas es de arriba hacia abajo y en muy pocos casos de abajo hacia arriba y perciben que los objetivos de desarrollo sustentable se incorporan de una manera muy lenta, para otros hay desconocimiento sobre la

temática; en cuanto al modelo económico identifican que es capitalista, por lo que pretenden que se revalorice e incorpore la economía popular como nuevo eje, y entienden que el Partido del Pilar posee la capacidad de generar inclusión social y empleo a la comunidad.

Los funcionarios del Partido del Pilar entrevistados, manifiestan que los procesos de planificación y de gestión son realizado por técnicos o expertos; “Los procesos de planificación y gestión en el Área de medio ambiente en el Partido de Pilar, esta llevada a cabo por un grupo de técnicos y expertos.” (Subsecretario de Medio Ambiente, 2021).

“En cuanto a los humedales tenemos la reserva de Pilar que los protege, pero igualmente hay barrios cerrados como San Sebastián que siguen asentados y por más legislación que exista siguen funcionando y el municipio no realiza nada” (Referente Patrimonio Natural, 2021). La administración pública y las instituciones relacionadas con la Gestión Ambiental no ejercen el rol para la cual han sido elegidos y asignados, porque no existe regulación y control sobre procesos de intervención y construcción conjuntos habitacionales de clase alta dentro de un humedal, afectando la calidad de los ecosistemas, y destruyendo biodiversidad, pero en especial desconoce la pertenencia de estos bienes comunes a la mayoría de las poblaciones del entorno.

La atención y solución a las demandas de la comunidad en cambio no se resuelven oportunamente, y en general son asuntos marginales a los grandes debates ambientales. “Se van atendiendo de a poco, esperamos que se puedan resolver” (Referente Movimiento Evita, 2021). “Se están gestionando, a través de obras tempranas, col el proyecto del POT (plan de obra temprana), arbolado público, redes de agua, cloacas, eléctricas, etc.” (Referente Nuestra América, 2021).

Para los funcionarios entrevistados ellos manifiestan que las problemáticas se están atendiendo siendo ellos el nexo entre las organizaciones y diversas áreas. “Como subsecretaria de economía social somos el nexo entre las organizaciones y otras áreas tanto nacionales, provinciales como municipales para poder solucionar las problemáticas existentes.” (Coordinadora General Subsecretaria de Economía Social, 2021).

Ante la pregunta sobre ¿Los planes de gestión ambiental están articulados a otros planes o a un sistema de planificación del desarrollo local? Los dirigentes entrevistados dicen que “Si, sé que se articulan, pero no el funcionamiento adecuado” (Referente Movimiento Evita, 2021). En realidad, es un problema de gestión y planificación porque generalmente se formulan o construyen los planes para cumplir con las normas establecidas, pero es poco probable que se conecten, articulen y se conciban como un sistema de planificación local, cada uno de esos instrumentos tiene una

particular forma de ser diseñados, responden a esas exigencias legales, no se estructuran como una estrategia integral, sino por el contrario se manejan de manera individual. En general hay una proliferación de normas y planes.

En cuanto a los funcionarios entrevistados dicen que “Desde la subsecretaria estamos realizando el nexo con diferentes áreas, para generar estos planes ya que el desarrollo sustentable es uno de los ejes principales de la subsecretaria de economía popular de provincia de Buenos Aires, y estamos siguiendo ese lineamiento.” (Coordinadora General Subsecretaria de Economía Social 2021), acá se observa cómo solo se realizan solo nexos y son muy escasos los proyectos que se concretan por parte de la visión de las organizaciones.

A la pregunta: ¿Los planes de gestión ambiental han contribuido a configurar un territorio sustentable o insustentable?

Esta es una pregunta que consulta las condiciones de la planificación y gestión ambiental del territorio, en ese debate de la real implementación de acuerdo al tipo de diseño y la política pública al respecto, que tan coherentes y pertinentes son con respecto al territorio y lo que se ha estipulado en esa formulación de los planes y la gestión ambiental.

“Nosotros queremos que sea sustentable, muchas personas no lo toman así, de nuestra parte generamos acciones para que así lo sea” (Referente Barrios de Pie, 2021). Es una intención o un deseo que se logre convertir estos planes en un territorio sustentable, lo que significa que no existe una demostración aún de que esto se haga realidad, es apenas un anhelo, una aspiración de los líderes. “Quisiera creer con optimismo que, si van a perdurar en el tiempo, ya que van a mejorar la calidad de vida de las personas, con tendido de agua potable a la población, y realizado por los compañeros de organizaciones mejorando su condición laboral” (Referente Nuestra América, 2021). “Sustentable es la idea, pero a veces al no cumplirse terminan siendo insustentables” (Referente Patrimonio Natural, 2021). Es solo una idea, no es algo que se ha concretado, porque lo expuesto señala una expectativa en el tiempo, es solo una posibilidad futura que espera alcanzarse, que se considera un potencial logro en la medida que lo vean con optimismo. Es un albur, como si se tratara de un juego de azar, que por suerte las instituciones y lo que proponen sea logrado. En el fondo ese anhelo se diluye cuando se constata que en la realidad esto no existe, porque al fin se termina siendo todo lo contrario, totalmente insustentable. O como la administración y el Estado van a asumir su responsabilidad y defender los intereses colectivos de las comunidades impidiendo y decidiendo la construcción en ecosistemas, como los humedales.

En cuanto a los funcionarios entrevistados manifiestan “Estamos trabajando para que así lo sea” (Subsecretario de Medio Ambiente, 2021). “La idea de esta área es que así sea, y estamos trabajando para lograrlo” (Coordinadora general Subsecretaria de Economía Social, 2021) se sigue con la idea de nexo- trabajo como un anhelo desde funcionarios que realizan lo que pueden desde su lugar de trabajo.

¿Describe y analice de qué manera se construyen o se han construido las agendas públicas: se realiza de arriba a abajo (Top Down) o de abajo arriba (Bottom Up)?

“Desde la antigüedad y tiempos ancestrales se realizan de arriba hacia abajo, mira nos quejamos de San Sebastián de todas las maneras legales y aún sigue funcionando no tienen en cuenta la opinión del vecino, ellos arman paredones y no se inundan mientras nosotros sí” (Referente Patrimonio Natural, 2021).

“Este (POT) particularmente es creada de abajo hacia arriba desde una demanda de la población, pero históricamente las políticas públicas se crean desde arriba hacia abajo y por eso el fracaso de muchas de ellas ya que no han tenido en cuenta el sujeto de destinatario, llevando una solución que muchas veces no se necesitaban, o no estaba acorde, porque no había una planificación previa creada por la demanda de la población” (Referente Nuestra América, 2021).

Es indudable que la construcción de la agenda pública se ha realizado desde los ámbitos del poder, y de las instancias de los organismos o administraciones locales o aún desde instancias regionales o nacionales, en las que no se consulta o no se permite la participación de la sociedad, y si se hace es una participación marginal, para informar o entregar resultados.

Las decisiones sobre las agendas públicas se toman desde arriba, desde las altas esferas diligeniales y son deterministas, en el sentido que se verticalizan sobre los ámbitos y los espacios de la comunidad, en el fondo son agendas que recogen intereses muy especiales, ya sea de grupo privilegiados de elites, clases altas, sectores productivos protegidos, o políticos con intereses privados. Esto significa que se trata de decisiones impuestas desde arriba y aterrizan en las esferas sociales, de manera inconsulta y determinista.

En cuanto a los funcionarios entrevistados dicen, “Las agendas públicas no se están realizando bajo audiencia pública, ni participación ciudadana, pero si desde nuestra área tratamos de generar políticas con consenso de la población, en el tema residuos venimos trabajando con una cooperativa del MTE la cual se realizó bajo opinión y consenso de los mismos.” (Subsecretario de Medio Ambiente, 2021), “La mayoría se realiza desde un escritorio es decir de arriba hacia abajo, pero

acá estamos trabajando para lograr lo contrario trabajando con las organizaciones que son quienes están en el territorio.” (Coordinadora General Subsecretaria de Economía Social, 2021). Acá también se manifiesta que no se realizan desde abajo hacia arriba, sino que ya vienen definido desde esferas superiores, con constructos sociales que no son los que se observan en la cotidianeidad, igualmente los programas que pueden gestionar desde el municipio, si se realizan con consenso de la población.

Para la segunda categoría GESTIÓN ASOCIADA, el objetivo específico es Analizar los niveles de conexión y articulación entre las dinámicas comunitarias y los procesos de planificación del desarrollo y la gestión ambiental, aquí se observa que los procesos de diseño y construcción de los planes no poseen una participación real y decisoria, sino solo consultiva por parte de la comunidad y la sociedad civil y que la desconexión que existe entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de la comunidad con los procesos de planificación del desarrollo es la falta de participación, comunicación de la ciudadanía, los valores y creencias de la comunidad son muy pocas veces tenidos en cuenta y otras solo se recrean imaginarios sociales, evidenciando una falta de correspondencia de las agendas públicas con los conflictos ambientales, no poseen correspondencia y la mayoría de los entrevistados no posee noción sobre el tema.

Para la pregunta ¿Los procesos de diseño y construcción de los planes tienen la participación real y decisoria, no solo consultiva, de las comunidades y la sociedad civil? “Por ahora solo consultiva, esperamos pronto sea parte de la toma de decisiones.” (Referente zona norte Corriente Clasista y Combativa, 2021), “No, solo consultiva, a no ser algunos técnicos que realicen trabajo de campo no se toma en cuenta la realidad de los vecinos.” (Referente Patrimonio Natural, 2021). Los referentes de organizaciones sociales manifiestan que la participación por parte de la comunidad es solo consultiva, y que no son parte de la toma de decisiones, es decir que se los consulta, pero no se toma en cuenta la opinión que ellos tienen.

En cuanto a los funcionarios entrevistados, “Existe en pequeña escala, y de a poco se está trabajando para lograrla.” (Subsecretario de Medio Ambiente, 2021); “Desde esta área tratamos de que así sea.” (Coordinadora General Subsecretaria de Economía Social, 2021), por parte de las áreas entrevistadas se está trabajando, pero a muy poca escala, acá se necesita una toma de decisiones desde una esfera superior para que puedan tener participación real de parte de la comunidad.

Para el interrogante, ¿Qué factores no permiten o provocan desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de la comunidad con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental? “Los factores que provocan esta desconexión a veces es no tener una voz representate, desde los últimos meses tenemos una, y de a poco creemos que esa voz se va a oír.”, (Referente Movimiento Evita, 2021); “Porque es más tedioso, más trabajo generar la participación de las personas y de que las personas se sientan interesadas y no usadas por la dirigencia, ya que se dilata mucho las decisiones y no permite cerrar el círculo.” (Referente Nuestra América, 2021); “La política, el poder eso influye mucho, a veces hay intereses mayores que no permiten que estas dinámicas se cumplan.” (Referente Patrimonio Natural, 2021); “La falta de participación ciudadana por medio de audiencias públicas que sean vinculantes, falta de consulta pública en algunas temáticas.” (Subsecretario de Medio Ambiente, 2021); son varios los factores que permiten o provocan la desconexión, como falta de una voz representante, mayor trabajo con la comunidad, falta de audiencias públicas vinculantes, falta de consulta pública real y decisoria.

Para la pregunta, ¿En los procesos de planificación y gestión ambiental se puede evidenciar la falta de correspondencia de las agendas públicas con los conflictos ambientales: como se entiende y explica esa situación?, con este interrogante se busca determinar si existe falta de correspondencia entre las agendas públicas con los conflictos ambientales, “Si, porque no se planifica a largo plazo, y lo que se hace a largo plazo a veces tiene falta de decisión política.” (Referente Movimiento Evita, 2021); Mucha falta de correspondencia, Pilar no tiene un plan de ordenamiento territorial que funcione como tal, le falta mucho, está muy desordenado, pero eso es debido a que no se planifica a largo plazo, por los cambios de gobierno, y atienden lo emergente. (Referente Patrimonio Natural, 2021), los representantes de organizaciones manifiestan que solo se atienden emergentes y existe una falta de planificación a largo plazo para que los conflictos ambientales puedan tener una mediana solución.

Para la tercera y última categoría de análisis SUSTENTABILIDAD, su objetivo específico es Interpretar las dinámicas sociales los procesos de planificación del desarrollo y la gestión ambiental en la construcción de un territorio sustentable, acá se detectó que parte de la población posee algo de percepción y otra gran mayoría no, al ser baja la población que lo percibe las mismas no son incorporadas a los procesos de planificación, solo son cuando se realizan reclamos masivos, en cuanto a las dinámicas sociales algunos realizan acciones puntuales y aisladas, otros manifiestan

que no existen, las problemáticas sociales son muchas: deterioro de la educación, desigualdad social, demanda laboral, falta de acceso a servicios, de vivienda, existiendo mucha desigualdad.

Para la pregunta, ¿Qué concepciones tiene o como percibe la comunidad sobre las crisis ecológicas?, “La población tiene percepción, unos en mayor y otros en menor medida, en el pilar existen grupos ambientalistas que ponen de manifiesto estas cuestiones, pero también se observa a muchas personas que no tienen conciencia ambiental” (Subsecretario de Medio Ambiente, 2021); “Cuando empezamos a trabajar en esta área detectamos que muchas personas recolectoras urbanas lo veían como una salida laboral, luego de brindarles capacitaciones a estos grupos, observamos que lo detectan al problema ambiental y ayudan al vecino a concientizarse en el tema y ya no solo es una salida laboral.” (Coordinadora General Subsecretaria de Economía Social, 2021); la población conoce, pero no toda se involucra en su totalidad y otro porcentaje de la población conoce muy poco; los referentes de organizaciones entrevistados manifiestan “Mucha, pero a veces quieren cuidar el ambiente, separan residuos y luego se los lleva todo junto, ahí falta decisión política.” (Referente Barrios de Pie, 2021); “La comunidad la percibe, y algunos vecinos realizan acciones en pos de su cuidado, como reciclado, separación de residuos, etc.” (Referente zona norte Corriente Clasista y Combativa, 2021); “Bastante, nosotros que trabajamos con las plantas estamos concientizando a los vecinos casa por casa y vemos una respuesta positiva por parte de ellos.” (Referente Movimiento de Trabajadores Excluidos, 2021), ellos son los que se encuentran con la comunidad día a día y quienes trabajan se observa un trabajo amplio y mucho más que falta por realizarse.

Para la pregunta, ¿Cuáles son las dinámicas sociales locales y su inclusión en los procesos de planificación? “Las organizaciones sociales, tienen una presencia real en el territorio lo que lo hace estar cerca de las problemáticas y dificultades reales que atraviesa la población, aún hay un lugar que no se logró construir para canalizar las mayores demandas y hacer que lleguen a los lugares de gestión para generar los cambios.” (Referente Nuestra América, 2021); “La dinámica social que trabajamos en esta área es la elaboración de promotores ambientales, promoción de huerta, trabajo en escuelas para promover la educación ambiental.” (Coordinadora General Subsecretaria de Economía Social, 2021), en esta pregunta se puede observar que desde las organizaciones sociales muestran un trabajo real dentro del territorio y desde los funcionarios están comenzando a trabajar en pequeños planes pero que aún no son suficientes.

8 Conclusiones

1. En los procesos de planificación se demuestra una ausencia de la ciudadanía con relación al acceso a información, participación y decisión respecto a la visión y gestión de desarrollo del territorio. Esto se convierte en un vacío en la estrategia de desarrollo porque no contempla las posibilidades y potencialidades de las comunidades, su sentido de identidad y pertenencia, la colocación en el tiempo y espacio, la generación de capacidades para interpretar y comprender las dinámicas y dimensiones del desarrollo en su contexto y las alternativas de solución y gestión.
2. La forma como se han dado los procesos de exclusión muestran una actitud intencionada por parte de los agentes con capacidad de poder y decisión en el territorio, de esta manera se presenta un escenario permisivo para la manipulación de la información, el control total de las decisiones y lograr su imposición.
3. El diseño de los planes de desarrollo y ordenamiento del territorio se realiza en cabeza de expertos, quienes tienen el acceso y control total de la información, los análisis y estructura de los contenidos que se incorporan a la planificación, esto permite que los expertos dispongan de las condiciones y los espacios para imponer sus puntos de vista, sus racionalidades y conocimientos, definiendo y configurando los espacios del territorio de acuerdo con su dominio tecnocrático y sus metalenguajes

4. La falta de una planificación pertinente, eficiente, incluyente y en el marco de las condiciones ambientales del territorio se debe a que no existe interacción, ni consenso entre el Estado y la Comunidad, y hay carencia de equipos técnicos al interior de las organizaciones sociales.
5. Existen serias dificultades en la formulación y gestión de la planificación del territorio porque generalmente los planes obedecen al solo cumplimiento de las normas establecidas, pero no se conciben de manera articulada como un sistema de planificación local.
6. Los procesos de planificación no han conducido a resolver los conflictos sociales y ambientales, por el contrario, han profundizado los problemas estructurales del desarrollo. En los actores sociales se espera que la configuración del territorio sea con enfoque sustentable, pero es un anhelo, una idea en sus mentes, no es algo que se esté buscando o concretado, se queda en una expectativa, una probabilidad que se dé por azar o por alguien que ejerza ese liderazgo y asume ese rol.
7. La agenda pública se ha realizado desde los niveles jerárquicos de poder (Top Down) y control del territorio, en acuerdo con grupos de interés selectos o de elite, grupos políticos y administración local, regional y nacional. Las decisiones sobre las agendas públicas se toman desde arriba, se verticalizan y determinan sin observancia sobre la comunidad.

9 Recomendaciones

1. En el marco de cambios significativos en términos de democracia y de un desarrollo incluyente y sustentable de la localidad es necesario que se de apertura a espacios de participación política y vinculación representativa en los escenarios de análisis, debate, decisión y seguimiento a las políticas públicas y la planificación. Pero esto solo será posible en la medida que las comunidades se apropien, exista una conexión con los movimientos y organizaciones sociales que históricamente han asumido un papel estratégico frente al Estado y las políticas públicas; así como la cualificación de los actores sociales como sujetos de desarrollo.
2. La cualificación de los actores sociales para el desarrollo de capacidades, generar condiciones para participar de manera calificada y argumentada en los espacios públicos y escenarios de decisión se hace fundamental, de esta manera se tendrá conocimiento y habilidades para analizar, comprender las problemáticas y gestionar el desarrollo del territorio.
3. En esa misma línea se requiere la dotación tanto de conocimientos técnicos y de infraestructura tecnológica a las organizaciones sociales, pero también al interior de la administración pública local para responder a las complejas demandas sociales, económicas, políticas y ambientales en la perspectiva de una planificación del desarrollo sustentable.

10 Referencias

- AGAMBEN, G. (2009) *Signatura rerum. Sobre el método*. Buenos Aires. Adriana Hidalgo, editora.
- AGENDA 21 (2002) Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo Rio de Janeiro, República Federativa del Brasil.
- ANDER- EGG E. (2003) *Repensando la Investigación- Acción- Participativa*. Grupo editorial Lumen. Hvmánitas.
- AYALA M., Giménez A., Salinas N. (2018), Visiones cotidianas de los problemas ambientales: Las encuestas domiciliarias como refuerzo de la observación de problemas municipales. Cap.12. en da Costa Pereira, N. Poggi, Ma. Cecilia. Libro Agendas de Ordenamiento Ambiental. Procedimientos de gestión asociada en territorios municipales. Edunlu. Luján, Buenos Aires, Argentina.
- BARRIGA, O (2006) La geometría del espacio social: una forma de superar la brecha entre el número y la palabra, I Foro de Metodología de las Ciencias sociales, Centro Interdisciplinario de Metodología de las Ciencias Sociales, Facultad de Humanidades – UNLP
- BAUCHOT, M. (2018) *Perfiles esenciales de la Hermenéutica*. Fondo de cultura económico. Universidad autónoma de México.
- CLAUSÓ GARCIA. A. (1993) Análisis documental: El análisis formal, *Revista General de información y documentación*, 3 (1), 11
- DA COSTA PEREIRA, N. Poggi, Ma. Cecilia (2018) Libro Agendas de Ordenamiento Ambiental. Procedimientos de gestión asociada en territorios municipales. Edunlu. Luján, Buenos Aires, Argentina.
- DA COSTA PEREIRA; N. Jorge Martínez (directores). Capítulo 4. UNLu (2012) *INVESTIGACION Y DESARROLLO TERRITORIAL*. Acople de saberes para la gestión y el ordenamiento ambiental en territorios municipales. Buenos Aires, Argentina.
- DA COSTA PEREIRA N.; Tancredi E.; Tuis Claudio. (2003) *UNIVERSIDAD Y GESTIÓN ASOCIADA DEL DESARROLLO LOCAL: La responsabilidad de orientar y orientarse desde los deseos y necesidades de la Gente*. Buenos Aires, Argentina.
- DE LUQUE, S. (1996): Pierre Bourdieu: Las Prácticas Sociales, en: Díaz, E. La ciencia y el imaginario social, Buenos Aires, Biblos. ISBN 950- 786- 104- 1.
- DEMAZIERE D. y Duber C. (2019). “Análisis de las entrevistas en la investigación cualitativa”.

- DIAZ E., (2007) Entre la tecnociencia y el deseo. La construcción de una epistemología ampliada. Biblos, Buenos Aires.
- FOUCAULT. M. (1982) La Hermenéutica del Sujeto. Akal, ediciones.
- FOUCAULT, M., (2001) Defender la sociedad, Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica.
- GUICHAT, C; MENOU, M. (1989) Introducción general a las ciencias y técnicas de la información. París. Unesco, P.103.
- HABERMAS J., (1999) La inclusión del otro. Estudios de teoría política. Traducción de Juan Carlos Velasco Arroyo y Gerardo Vilar. PAIDOS. Roca Barcelona.
- HABERMAS J., (2005) Facticidad y validez, Trotta, Madrid.
- HENRI ACSELRAD, en EURE (1999). Sustentabilidad y Ciudad. V. 25 n. 74. Santiago.
- LEFF ENRIQUE (2000). Tiempo de Sustentabilidad. En ambiente & Sociedade- Año III- N° 6/7.
- LOPEZ O. (2000) Los movimientos sociales en América Latina: de las identidades sumergidas a la recuperación del Estado. Nación. Buenos Aires. CLACSO.
- MALIANDI R., (2010). Ética convergente, Fenomenología de la conflictividad. Tomo I. Buenos Aires, las cuarenta.
- MARRADI, ARCHENTI y Piovani (2007). Metodología de las Ciencias Sociales. capítulo 12. Op.cit. Emece.
- MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN FEDERAL, INVERSIÓN PÚBLICA Y SERVICIOS (avances 2018) “1816- 2016 Argentina del Bicentenario. Plan estratégico territorial proceso de construcción conducido por el gobierno nacional mediante la formación de consensos, para el despliegue territorial de la inversión pública”.
- MONTAÑEZ GÓMEZ GUSTAVO y DELGADO MEHECHA OVIDIO (1998). Espacio, territorio y región: Conceptos básicos para un proyecto nacional. Cuadernos de geografía, vol. VII. N° 1-2.
- MUNDA GIUSEPPE (2004). Métodos y procesos multicriterio para evaluación social de las políticas públicas. Barcelona, Universitat -autónoma de Barcelona, Departament d' Economía, Historia Económica.
- OSORIO, C. (2011) Las ciencias y la Hermenéutica. Revista Umbral. Universidad de Puerto Rico.
- PALOMINO, HEXTOR (2005) Los sindicatos y los movimientos sociales emergentes del colapso neoliberal en Argentina. En libro: Sindicatos y nuevos movimientos sociales en

América Latina. Enrique de la Garza Toledo (compilador). Colección de grupos de trabajo de CLACSO. Buenos Aires, Argentina.

POGGIESE, H., (2011) Planificación participada y gestión asociada (PPGA) Metodologías. Espacio editorial, Buenos Aires.

RUIZ, V. (2004). Organizaciones comunitarias y gestión asociada. Una estrategia para el desarrollo de una ciudadanía emancipada. Buenos Aires, Paidós.

SAMAJA J. (1999) “Epistemología y Metodología”, Buenos Aires, Eudeba.

SOJA E., NATENZON C. y RIOS D. (2015) La simulación territorial como fenómeno de hiperrealidad, y el riesgo ambiental como cuestión social.

TANCREDI, E. (2018) De las imágenes del desarrollo del siglo XX al desarrollo sostenible para el siglo XXI: Revisando el camino hacia la agenda 2030. Revista del Departamento de Ciencias Sociales, Vol. 05 N.º 02: 70-95. Buenos Aires, Argentina.

TAYLOR, S. J Y BOGDAN, R. (2000). Introducción a los métodos cualitativos de investigación. Barcelona. PAIDOS. Capítulo 4. “La entrevista en profundidad”.

PAGINAS WEB REVISADAS

BOLETIN OFICIAL DE LA REPÚBLICA ARGENTINA. Aislamiento Social Preventivo y obligatorio, decreto 297/2020.

<https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/227042/20200320>

BOLETIN OFICIAL DE LA REPÚBLICA ARGENTINA. Distanciamiento Social Preventivo y obligatorio, decreto 168/2021.

<https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/241830/20210313>

MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS, Planes regionales.

<https://www.argentina.gob.ar/obras-publicas/secretaria/planes-regionales>

MUNICIPALIDAD DE PILAR

<https://www.pilar.gov.ar/>

ORGANIZACIÓN NO GUBERNAMENTAL PATRIMONIO NATURAL PILAR

www.patrimonionatural.org.ar

ORGANIZACIÓN SOCIAL BARRIOS DE PIE

www.barriosdepie.org

ORGANIZACIÓN SOCIAL CORRIENTE CLASISTA Y COMBATIVA

www.cccnacional.com

ORGANIZACIÓN SOCIAL MOVIMIENTO DE TRABAJADORES EXCLUIDOS

www.mteargentina.org.ar

ORGANIZACIÓN SOCIAL NUESTRA AMÉRICA

www.latinta.com.ar

PERIODICO ONLINE: Conclusión. Libertad con responsabilidad

www.conclusion.com.ar

PUEBLADA DE CULTRAL CÓ

www.rionegro.com.ar

TAPAS DE DIARIO CLARIN AÑOS '90 REPUBLICA ARGENTINA

www.clarin.com

MADRES DE PLAZA DE MAYO

<https://www.madres.org/documentos/doc20130716150520.pdf>

LEGISLACIÓN CONSULTADA

NACIONES UNIDAS (2018). La agenda 2030 y los objetivos de Desarrollo Sostenible: Una oportunidad para América Latina y el Caribe.

CONSTITUCIÓN DE LA NACIÓN ARGENTINA (1994) 2da. Edición. República Argentina.

CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (1994). Provincia de Buenos Aires. República Argentina.

LEY 11.723 (1995). Ley integral del medio ambiente y los recursos naturales.

PLAN DE REGIONALIZACIÓN DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES 2010- 2020. (2011). Provincia de Buenos Aires. República Argentina.

CODIGO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (2018). Municipalidad de Pilar. Provincia de Buenos Aires. República Argentina.

Anexos

ANEXO N° 1

MODELO ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA

Guía de Entrevista Semiestructurada

DINAMICAS SOCIALES Y GESTIÓN SUSTENTABLE EN EL PARTIDO DEL PILAR, AREA METROPOLITANA DE BUENOS AIRES

Fecha:

Apellido y Nombre:

Área/ Organización en la que se desempeña:

Cargo:

Posee algún inconveniente para que esta entrevista semiestructurada sea grabada:

SI NO

Firma:

Entrevistadora: Ayala Mariana.

1. ¿Qué conocimiento tiene sobre los procesos de planificación y gestión ambiental del Partido del Pilar?
2. ¿Qué problemáticas se identifican en esos procesos de planificación?
3. ¿Esas problemáticas han sido atendidas, gestionadas y resueltas?
4. ¿Los planes de gestión ambiental están articulados a otros planes o a un sistema de planificación del desarrollo local?
5. ¿Los planes de gestión ambiental han contribuido a configurar un territorio sustentable o insustentable?

6. ¿Describa y analice de qué manera se construyen o se han construido las agendas públicas: se realiza de arriba a abajo (Top Down) o de abajo arriba (Botton Up)?
7. ¿De qué manera se incorporan los ODS (Objetivos de desarrollo Sostenible) a la agenda local?
8. ¿Cuáles son los sistemas productivos y modelo económico existente en el territorio?
9. ¿La economía local posee capacidad de generar inclusión social y empleo de calidad en la comunidad?
10. ¿Los procesos de diseño y construcción de los planes tienen la participación real y decisoria, no solo consultiva, de las comunidades y la sociedad civil?
11. ¿Qué factores no permiten o provocan desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de la comunidad con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental?
12. ¿Los valores y creencias de la comunidad son incorporados a los procesos de planificación del territorio?
13. ¿Explique cómo se presenta la articulación o desarticulación entre los diferentes procesos, planes y estrategias de planificación del desarrollo local?
14. ¿En los procesos de planificación y gestión ambiental se puede evidenciar la falta de correspondencia de las agendas públicas con los conflictos ambientales: como se entiende y explica esa situación?

15. ¿Qué concepciones tiene o como percibe la comunidad sobre las crisis ecológicas?
16. ¿Las concepciones o percepciones de la comunidad sobre esas crisis ecológicas son incorporadas a los procesos de planificación?
17. ¿Cuáles son las dinámicas sociales locales y su inclusión en los procesos de planificación?
18. ¿Describa los problemas sociales de pobreza, desigualdad y exclusión?

ANEXO N°2

ENCUESTAS PROFUNDAS

ENCUESTA N° 1

Guía de Entrevista Semiestructurada

DINAMICAS SOCIALES Y GESTIÓN SUSTENTABLE EN EL PARTIDO DEL PILAR, AREA METROPOLITANA DE BUENOS AIRES

Fecha: 14/09/2021

Apellido y Nombre: RODRIGO VIDAL MAULA

Área/ Organización en la que se desempeña: SUBSECRETARIA DE MEDIO AMBIENTE
PILAR

Cargo: SUBSECRETARIO DE MEDIO AMBIENTE.

Posee algún inconveniente para que esta entrevista semiestructurada sea grabada:

SI NO

Firma:

Entrevistadora: Ayala Mariana.

1. ¿Qué conocimiento tiene sobre los procesos de planificación y gestión ambiental del Partido del Pilar?

Los procesos de planificación y gestión en el Área de medio ambiente en el Partido de Pilar, esta llevada a cabo por un grupo de técnicos y expertos.

2. ¿Qué problemáticas se identifican en esos procesos de planificación?

El mayor problema que se observa es la falta de planificación debido a los emergentes que surgen, uno de los mayores este año fue la pandemia la cual hubo que atender de manera inminente dejando de lado planificaciones a largo plazo, igualmente en líneas generales siempre se atiende lo inminente y a corto plazo.

3. ¿Esas problemáticas han sido atendidas, gestionadas y resueltas?

Se están comenzando a trabajar, ahora que lo inminente se está resolviendo, para ello estamos trabajando con grupo de cooperativas para ir solucionando temáticas a largo plazo como el tema de residuos.

4. ¿Los planes de gestión ambiental están articulados a otros planes o a un sistema de planificación del desarrollo local?

Si, están articulados con el Plan de ordenamiento territorial de Pilar y actualmente sumándonos a proyectos provinciales y nacionales.

5. ¿Los planes de gestión ambiental han contribuido a configurar un territorio sustentable o insustentable?

Estamos trabajando para que así lo sea.

6. ¿Describa y analice de qué manera se construyen o se han construido las agendas públicas: se realiza de arriba a abajo (Top Down) o de abajo arriba (Botton Up)?

Las agendas públicas no se están realizando bajo audiencia pública, ni participación ciudadana, pero si desde nuestra área tratamos de generar políticas con consenso de la población, en el tema residuos venimos trabajando con una cooperativa del MTE la cual se realizó bajo opinión y consenso de los mismos.

7. ¿De qué manera se incorporan los ODS (Objetivos de desarrollo Sostenible) a la agenda local?

Se incorporan de manera tal que podamos ir cumpliendo los mismos para así lograr cumplir la agenda 2030.

8. ¿Cuáles son los sistemas productivos y modelo económico existente en el territorio?

Los sistemas productivos de Pilar, son de agricultura intensiva e industrial, en su mayoría, también se cuenta con una gran población que trabaja en servicios.

9. ¿La economía local posee capacidad de generar inclusión social y empleo de calidad en la comunidad?

Si, lo que falta es decisión política e interacción entre las áreas.

10. ¿Los procesos de diseño y construcción de los planes tienen la participación real y decisoria, no solo consultiva, de las comunidades y la sociedad civil?

Existe en pequeña escala, y de a poco se está trabajando para lograrla.

11. ¿Qué factores no permiten o provocan desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de la comunidad con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental?

La falta de participación ciudadana por medio de audiencias públicas que sean vinculantes, falta de consulta pública en algunas temáticas.

12. ¿Los valores y creencias de la comunidad son incorporados a los procesos de planificación del territorio?

En algunos puntos si, ya que se realizan diagnósticos antes de planificar, pero deberían tener también consenso de la población.

13. ¿Explique cómo se presenta la articulación o desarticulación entre los diferentes procesos, planes y estrategias de planificación del desarrollo local?

La articulación se realiza mediante planes, programas y proyectos, legislación provincial, nacional, y así también la desarticulación porque a veces las normas provinciales o nacionales se superponen o no aplican y allí se encuentra la desconexión.

14. ¿En los procesos de planificación y gestión ambiental se puede evidenciar la falta de correspondencia de las agendas públicas con los conflictos ambientales: como se entiende y explica esa situación?

Hay bastante legislación al respecto en la temática ambiental, pero mucha aún no se encuentra reglamentada, y eso implica que muchas veces no se pueda dar una respuesta al vecino.

15. ¿Qué concepciones tiene o como percibe la comunidad sobre las crisis ecológicas?

La población tiene percepción, unos en mayor y otros en menor medida, en el pilar existen grupos ambientalistas que ponen de manifiesto estas cuestiones, pero también se observa a muchas personas que no tienen conciencia ambiental

16. ¿Las concepciones o percepciones de la comunidad sobre esas crisis ecológicas son incorporadas a los procesos de planificación?

Como dije anteriormente existen grupos ambientalistas que lo presentan por medio de expediente y se va trabajando en esas demandas puntuales y son incorporadas pero otros temas no.

17. ¿Cuáles son las dinámicas sociales locales y su inclusión en los procesos de planificación?

No contesto.

18. ¿Describa los problemas sociales de pobreza, desigualdad y exclusión?

Los problemas sociales que observamos es un deterioro de educación, desigualdad social, llevando a una exclusión a los más vulnerables de la sociedad.

ENCUESTA N° 2

Guía de Entrevista Semiestructurada

DINAMICAS SOCIALES Y GESTIÓN SUSTENTABLE EN EL PARTIDO DEL PILAR,
AREA METROPOLITANA DE BUENOS AIRES

Fecha: 14/09/2021

Apellido y Nombre: GÓMEZ VALERIA

Área/ Organización en la que se desempeña: SUBSECRETARIA DE ECONOMÍA SOCIAL

Cargo: COORDINADORA GENERAL SUBSECRETARIA DE ECONOMÍA SOCIAL

Posee algún inconveniente para que esta entrevista semiestructurada sea grabada:

SI NO

Firma:

Entrevistadora: Ayala Mariana.

1. ¿Qué conocimiento tiene sobre los procesos de planificación y gestión ambiental del Partido del Pilar?

Los procesos de gestión y planificación en el área de la subsecretaria se realizan con técnicos y con consenso de diferentes organizaciones sociales del partido del Pilar.

2. ¿Qué problemáticas se identifican en esos procesos de planificación?

Las problemáticas que observamos al trabajar en conjunto estado- organizaciones es el consenso, ya que las organizaciones realizan demandas que a veces no se pueden solventar ni solucionar ya que es un área que no cuenta con presupuesto propio sino dependemos de otras áreas.

3. ¿Esas problemáticas han sido atendidas, gestionadas y resueltas?

Como subsecretaria de economía social somos el nexo entre las organizaciones y otras áreas tanto nacionales, provinciales como municipales para poder solucionar las problemáticas existentes.

4. ¿Los planes de gestión ambiental están articulados a otros planes o a un sistema de planificación del desarrollo local?

Desde la subsecretaria estamos realizando el nexo con diferentes áreas, para generar estos planes ya que el desarrollo sustentable es uno de los ejes principales de la subsecretaria de economía popular de provincia de Buenos Aires, y estamos siguiendo ese lineamiento.

5. ¿Los planes de gestión ambiental han contribuido a configurar un territorio sustentable o insustentable?

La idea de esta área es que así sea, y estamos trabajando para lograrlo.

6. ¿Describa y analice de qué manera se construyen o se han construido las agendas públicas: se realiza de arriba a abajo (Top Down) o de abajo arriba (Botton Up)?

la mayoría se realiza desde un escritorio es decir de arriba hacia abajo, pero acá estamos trabajando para lograr lo contrario trabajando con las organizaciones que son quienes están en el territorio.

7. ¿De qué manera se incorporan los ODS (Objetivos de desarrollo Sostenible) a la agenda local?

Se incorporan de una manera muy lenta.

8. ¿Cuáles son los sistemas productivos y modelo económico existente en el territorio?

El partido de Pilar cuenta con el sistema productivo y económico capitalista en su mayoría, pero desde esta área estamos reivindicando la economía social y popular, creemos que no es una economía alternativa sino una nueva economía que incluye a los que menos tienen.

9. ¿La economía local posee capacidad de generar inclusión social y empleo de calidad en la comunidad?

Creemos que sí, y es en lo que trabajamos en esta área.

10. ¿Los procesos de diseño y construcción de los planes tienen la participación real y decisoria, no solo consultiva, de las comunidades y la sociedad civil?

Desde esta área tratamos de que así sea.

11. ¿Qué factores no permiten o provocan desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de la comunidad con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental?

La falta de comunicación real con los que están en el territorio de parte de otras áreas, la falta de participación ciudadana en la generación de ordenanzas, per de a poco se los incorpora y esta área se creó para eso.

12. ¿Los valores y creencias de la comunidad son incorporados a los procesos de planificación del territorio?

Cuando se consulta sí, pero al faltar consulta pública a veces no se tienen en cuenta.

13. ¿Explique cómo se presenta la articulación o desarticulación entre los diferentes procesos, planes y estrategias de planificación del desarrollo local?

No contesto

14. ¿En los procesos de planificación y gestión ambiental se puede evidenciar la falta de correspondencia de las agendas públicas con los conflictos ambientales: como se entiende y explica esa situación?

Es una situación compleja ya que a veces si se da y otras no.

15. ¿Qué concepciones tiene o como percibe la comunidad sobre las crisis ecológicas?

Cuando empezamos a trabajar en esta área detectamos que muchas personas recolectoras urbanas lo veían como una salida laboral, luego de brindarles capacitaciones a estos grupos, observamos que lo detectan al problema ambiental y ayudan al vecino a concientizarse en el tema y ya no solo es una salida laboral.

16. ¿Las concepciones o percepciones de la comunidad sobre esas crisis ecológicas son incorporadas a los procesos de planificación?

Sí, en algunos puntos, si en otros continúan siendo demanda ya que a veces son decisiones políticas la que los deberían solucionar.

17. ¿Cuáles son las dinámicas sociales locales y su inclusión en los procesos de planificación?

La dinámica social que trabajamos en esta área es la elaboración de promotores ambientales, promoción de huerta, trabajo en escuelas para promover la educación ambiental.

18. ¿Describa los problemas sociales de pobreza, desigualdad y exclusión?

Son muchos, pero en síntesis podemos observar mucha demanda de trabajo de la población, pero a su vez generación de espacios que ayuden a solventar esta problemática.

ENCUESTA N° 3

Guía de Entrevista Semiestructurada

DINAMICAS SOCIALES Y GESTIÓN SUSTENTABLE EN EL PARTIDO DEL PILAR,
AREA METROPOLITANA DE BUENOS AIRES

Fecha: 14/09/2021

Apellido y Nombre: AYALA FRANCISCO

Área/ Organización en la que se desempeña: MOVIMIENTO EVITA PILAR

Cargo: REFERENTE PARTIDO DEL PILAR

Posee algún inconveniente para que esta entrevista semiestructurada sea grabada:

SI NO

Firma:

Entrevistadora: Ayala Mariana.

1. ¿Qué conocimiento tiene sobre los procesos de planificación y gestión ambiental del Partido del Pilar?

El conocimiento que tengo de estos procesos de planificación y gestión es mínimo, ya que recién ahora contamos con una concejala de nuestro movimiento y recién ahora estamos tratando de tener una voz de parte de las organizaciones.

2. ¿Qué problemáticas se identifican en esos procesos de planificación?

Las problemáticas que identifico en estos procesos es una falta de consenso y mayor participación de la población.

3. ¿Esas problemáticas han sido atendidas, gestionadas y resueltas?

Se van atendiendo de a poco, esperamos que se puedan resolver.

4. ¿Los planes de gestión ambiental están articulados a otros planes o a un sistema de planificación del desarrollo local?

Si, sé que se articulan, pero no el funcionamiento adecuado.

5. ¿Los planes de gestión ambiental han contribuido a configurar un territorio sustentable o insustentable?

Contribuyen a que sean sustentables en su mayoría.

6. ¿Describa y analice de qué manera se construyen o se han construido las agendas públicas: se realiza de arriba a abajo (Top Down) o de abajo arriba (Botton Up)?

Se realizan de arriba hacia abajo, pero en la actualidad podemos observar que existe mayor participación de la ciudadanía.

7. ¿De qué manera se incorporan los ODS (Objetivos de desarrollo Sostenible) a la agenda local?

Se incorporan de a poco, a veces solo aquellos que atienden lo inmediato y lo emergente.

8. ¿Cuáles son los sistemas productivos y modelo económico existente en el territorio?

En el Partido de Pilar se observa en su mayoría un modelo económico capitalista, pero desde las organizaciones queremos demostrar que existe otra economía, la economía popular y para ello generamos polos productivos.

9. ¿La economía local posee capacidad de generar inclusión social y empleo de calidad en la comunidad?

Si, y es un reclamo que venimos realizando hace tiempo y de a poco observamos esa inclusión.

10. ¿Los procesos de diseño y construcción de los planes tienen la participación real y decisoria, no solo consultiva, de las comunidades y la sociedad civil?

No, a veces solo se los escucha, otras ni siquiera los oyen, pero hay áreas que, si incluyen, pero son muy pocas.

11. ¿Qué factores no permiten o provocan desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de la comunidad con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental?

Los factores que provocan esta desconexión a veces es no tener una voz representate, desde los últimos meses tenemos una, y de a poco creemos que esa voz se va a oír.

12. ¿Los valores y creencias de la comunidad son incorporados a los procesos de planificación del territorio?

Cuando se tiene en cuenta su voz si, y otras no, solo se recrean imaginarios sociales.

13. ¿Explique cómo se presenta la articulación o desarticulación entre los diferentes procesos, planes y estrategias de planificación del desarrollo local?

Esa desarticulación se presenta porque se atiende lo inmediato y no se planifica a largo plazo.

14. ¿En los procesos de planificación y gestión ambiental se puede evidenciar la falta de correspondencia de las agendas públicas con los conflictos ambientales: como se entiende y explica esa situación?

Si, porque no se planifica a largo plazo, y lo que se hace a largo plazo a veces tiene falta de decisión política.

15. ¿Qué concepciones tiene o como percibe la comunidad sobre las crisis ecológicas?

Muchas personas si lo tienen, otras no, pero la falta de decisión política no ayuda.

16. ¿Las concepciones o percepciones de la comunidad sobre esas crisis ecológicas son incorporadas a los procesos de planificación?

Cuando se realizan reclamos masivos a veces, si, otras solo quedan en expedientes guardados.

17. ¿Cuáles son las dinámicas sociales locales y su inclusión en los procesos de planificación?

Es mínima, en nuestro caso tenemos una voz en la actualidad, pero no es suficiente.

18. ¿Describa los problemas sociales de pobreza, desigualdad y exclusión?

Es un tema muy amplio, nosotros venimos trabajando para poder palear la falta de trabajo con merenderos, programas sociales apertura de polos productivos, pero acá lo que hace falta es decisión política.

ENCUESTA N°4

Guía de Entrevista Semiestructurada

DINAMICAS SOCIALES Y GESTIÓN SUSTENTABLE EN EL PARTIDO DEL PILAR, AREA METROPOLITANA DE BUENOS AIRES

Fecha: 14/09/2021

Apellido y Nombre: GUARACHI LOURDES

Área/ Organización en la que se desempeña: BARRIOS DE PIE

Cargo: REFERENTE PARTIDO DEL PILAR

Posee algún inconveniente para que esta entrevista semiestructurada sea grabada:

SI NO

Firma:

Entrevistadora: Ayala Mariana.

1. ¿Qué conocimiento tiene sobre los procesos de planificación y gestión ambiental del Partido del Pilar?

No tengo conocimiento al respecto.

2. ¿Qué problemáticas se identifican en esos procesos de planificación?

No tengo conocimiento al respecto, pero cada vez que pedimos algo no nos dan respuesta.

3. ¿Esas problemáticas han sido atendidas, gestionadas y resueltas?

Muy pocas veces atienden nuestras demandas.

4. ¿Los planes de gestión ambiental están articulados a otros planes o a un sistema de planificación del desarrollo local?

Sí, siempre nos dicen que debemos presentar programas para planes mayores.

5. ¿Los planes de gestión ambiental han contribuido a configurar un territorio sustentable o insustentable?

Nosotros queremos que sea sustentable por el futuro de nuestros hijos.

6. ¿Describa y analice de qué manera se construyen o se han construido las agendas públicas: se realiza de arriba a abajo (Top Down) o de abajo arriba (Botton Up)?

Siempre es desde una oficina y no nos consultan, y cuando lo hacen solo nos escuchan y pocas veces toman lo que decimos.

7. ¿De qué manera se incorporan los ODS (Objetivos de desarrollo Sostenible) a la agenda local?

No sabría decirte.

8. ¿Cuáles son los sistemas productivos y modelo económico existente en el territorio?

Desde nuestra organización la economía popular es el modelo que observamos.

9. ¿La economía local posee capacidad de generar inclusión social y empleo de calidad en la comunidad?

Sí, tenemos un parque industrial grande en Pilar y debería dar trabajo a todos.

10. ¿Los procesos de diseño y construcción de los planes tienen la participación real y decisoria, no solo consultiva, de las comunidades y la sociedad civil?

No, solo consultiva.

11. ¿Qué factores no permiten o provocan desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de la comunidad con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental?

No, sabría decirte.

12. ¿Los valores y creencias de la comunidad son incorporados a los procesos de planificación del territorio?

No, nunca, nos preguntan, pero no tienen encuenta a los reales ya que acá tenemos mucha población de países limítrofes y a ello no se los tiene en cuenta.

13. ¿Explique cómo se presenta la articulación o desarticulación entre los diferentes procesos, planes y estrategias de planificación del desarrollo local?

No sabría decirte.

14. ¿En los procesos de planificación y gestión ambiental se puede evidenciar la falta de correspondencia de las agendas públicas con los conflictos ambientales: como se entiende y explica esa situación?

No sabría decirte.

15. ¿Qué concepciones tiene o como percibe la comunidad sobre las crisis ecológicas?

Mucha, pero a veces quieren cuidar el ambiente, separan residuos y luego se los lleva todo junto, ahí falta decisión política.

16. ¿Las concepciones o percepciones de la comunidad sobre esas crisis ecológicas son incorporadas a los procesos de planificación?

No, no.

17. ¿Cuáles son las dinámicas sociales locales y su inclusión en los procesos de planificación?

Nosotros trabajamos con personas de bajos recursos y tratamos de que tengan inclusión social, para así reivindicarlos como personas.

18. ¿Describa los problemas sociales de pobreza, desigualdad y exclusión?

Mucha exclusión observamos, si bien pilar tiene clases sociales altas, también hay personas que bajos recursos.

ENCUESTA N° 5

Guía de Entrevista Semiestructurada

DINAMICAS SOCIALES Y GESTIÓN SUSTENTABLE EN EL PARTIDO DEL PILAR,
AREA METROPOLITANA DE BUENOS AIRES

Fecha: 14/09/2021

Apellido y Nombre: LILIANA RUIZ

Área/ Organización en la que se desempeña: CORRIENTE CLASISTA Y COMBATIVA

Cargo: REFERENTE PARTIDO DEL PILAR

Posee algún inconveniente para que esta entrevista semiestructurada sea grabada:

SI NO

Firma:

Entrevistadora: Ayala Mariana.

1. ¿Qué conocimiento tiene sobre los procesos de planificación y gestión ambiental del Partido del Pilar?

Muy poco, ya que como organización no tenemos mucha participación, pero esperamos tener a futuro.

2. ¿Qué problemáticas se identifican en esos procesos de planificación?

Que es poca la participación que tenemos.

3. ¿Esas problemáticas han sido atendidas, gestionadas y resueltas?

En muy escasas veces.

4. ¿Los planes de gestión ambiental están articulados a otros planes o a un sistema de planificación del desarrollo local?

Creo que sí.

5. ¿Los planes de gestión ambiental han contribuido a configurar un territorio sustentable o insustentable?

Si, esa debería ser su función.

6. ¿Describa y analice de qué manera se construyen o se han construido las agendas públicas: se realiza de arriba a abajo (Top Down) o de abajo arriba (Botón Up)?

Se realizan desde el escritorio en su mayoría.

7. ¿De qué manera se incorporan los ODS (Objetivos de desarrollo Sostenible) a la agenda local?

No, sabría decirte.

8. ¿Cuáles son los sistemas productivos y modelo económico existente en el territorio?

Nosotros manejamos la economía social, pero pilar posee un sistema capitalista.

9. ¿La economía local posee capacidad de generar inclusión social y empleo de calidad en la comunidad?

Si, nosotros creemos que sí.

10. ¿Los procesos de diseño y construcción de los planes tienen la participación real y decisoria, no solo consultiva, de las comunidades y la sociedad civil?

Por ahora solo consultiva, esperamos pronto sea parte de la toma de decisiones.

11. ¿Qué factores no permiten o provocan desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de la comunidad con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental?

La desconexión se debe a la falta de participación ciudadana.

12. ¿Los valores y creencias de la comunidad son incorporados a los procesos de planificación del territorio?

Cuando se los tiene en cuenta si, sino solo planifican por como observan ellos.

13. ¿Explique cómo se presenta la articulación o desarticulación entre los diferentes procesos, planes y estrategias de planificación del desarrollo local?

No existe articulación alguna.

14. ¿En los procesos de planificación y gestión ambiental se puede evidenciar la falta de correspondencia de las agendas públicas con los conflictos ambientales: como se entiende y explica esa situación?

No contesto.

15. ¿Qué concepciones tiene o como percibe la comunidad sobre las crisis ecológicas?

La comunidad la percibe, y algunos vecinos realizan acciones en post de su cuidado, como reciclado, separación de residuos, etc.

16. ¿Las concepciones o percepciones de la comunidad sobre esas crisis ecológicas son incorporadas a los procesos de planificación?

En muy pocos casos, en otros a veces solo se los escucha.

17. ¿Cuáles son las dinámicas sociales locales y su inclusión en los procesos de planificación?

La participación ciudadana, la consulta pública, a veces nos pregunta otras no.

18. ¿Describa los problemas sociales de pobreza, desigualdad y exclusión?

Son muchos, pobreza, falta de trabajo, falta de acceso a servicios.

ENCUESTA N° 6

Guía de Entrevista Semiestructurada

DINAMICAS SOCIALES Y GESTIÓN SUSTENTABLE EN EL PARTIDO DEL PILAR,
AREA METROPOLITANA DE BUENOS AIRES

Fecha: 14/09/2021

Apellido y Nombre: MANUEL CACERES

Área/ Organización en la que se desempeña: MOVIMIENTO DE TRABAJADORES
EXCLUIDOS

Cargo: REFERENTE PARTIDO DEL PILAR

Posee algún inconveniente para que esta entrevista semiestructurada sea grabada:

SI NO

Firma:

Entrevistadora: Ayala Mariana.

1. ¿Qué conocimiento tiene sobre los procesos de planificación y gestión ambiental del Partido del Pilar?

Lo que conocemos es que se planifica de diferentes áreas, se presenta al consejo y se vota.

2. ¿Qué problemáticas se identifican en esos procesos de planificación?

Muchas ya que a veces se inician cosas y nunca se terminan.

3. ¿Esas problemáticas han sido atendidas, gestionadas y resueltas?

Por una parte, si, y otra no, nosotros pedimos para los recuperadores urbanos y nos respondieron, pero aún tenemos demandas que no son atendidas.

4. ¿Los planes de gestión ambiental están articulados a otros planes o a un sistema de planificación del desarrollo local?

Sí, siempre vienen de planes más grandes, nosotros trabajamos con el POT, con medio ambiente, migrantes.

5. ¿Los planes de gestión ambiental han contribuido a configurar un territorio sustentable o insustentable?

Nosotros queremos que sea sustentable, muchas personas no lo toman así, de nuestra parte generamos acciones para que así lo sea.

6. ¿Describa y analice de qué manera se construyen o se han construido las agendas públicas: se realiza de arriba a abajo (Top Down) o de abajo arriba (Botton Up)?

Una de las políticas que nosotros trabajamos son de abajo hacia arriba pero no siempre es así.

7. ¿De qué manera se incorporan los ODS (Objetivos de desarrollo Sostenible) a la agenda local?

Positiva, ya que el mayor logro que tenemos es la planta de tratamiento de RSU y de raes, gestionada por nuestros compañeros.

8. ¿Cuáles son los sistemas productivos y modelo económico existente en el territorio?

Nosotros trabajamos para que la economía popular crezca y reivindique el trabajo de los compañeros, pero acá en Pilar es la economía capitalista la que predomina tenemos industrias, barrios cerrados, shoppings.

9. ¿La economía local posee capacidad de generar inclusión social y empleo de calidad en la comunidad?

Si, creemos que posee la capacidad y también la de reconocer el trabajo de los compañeros como trabaja digno.

10. ¿Los procesos de diseño y construcción de los planes tienen la participación real y decisoria, no solo consultiva, de las comunidades y la sociedad civil?

Es solo consultiva, en muy pocos casos podemos observar que se consulta a la población.

11. ¿Qué factores no permiten o provocan desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de la comunidad con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental?

No contesto.

12. ¿Los valores y creencias de la comunidad son incorporados a los procesos de planificación del territorio?

Muy pocas veces solo tiene en cuenta, deberían tenerlos ya que ellos son los que están día a día en la calle y conocen el territorio.

13. ¿Explique cómo se presenta la articulación o desarticulación entre los diferentes procesos, planes y estrategias de planificación del desarrollo local?

No sabría decirte.

14. ¿En los procesos de planificación y gestión ambiental se puede evidenciar la falta de correspondencia de las agendas públicas con los conflictos ambientales: como se entiende y explica esa situación?

No sabría decirte.

15. ¿Qué concepciones tiene o como percibe la comunidad sobre las crisis ecológicas?

Bastante, nosotros que trabajamos con las plantas estamos concientizando a los vecinos casa por casa y vemos una respuesta positiva por parte de ellos.

16. ¿Las concepciones o percepciones de la comunidad sobre esas crisis ecológicas son incorporadas a los procesos de planificación?

No respondió

17. ¿Cuáles son las dinámicas sociales locales y su inclusión en los procesos de planificación?

Nosotros trabajamos casa por casa y así tratamos de concientizar la mayor cantidad de vecinos, en escuelas e instituciones.

18. ¿Describa los problemas sociales de pobreza, desigualdad y exclusión?

Mucha desigualdad, a un recolector, un cartonero, se lo discrimina y se lo cree menos que los demás y es igual a todos.

ENCUESTA N° 7

Guía de Entrevista Semiestructurada

DINAMICAS SOCIALES Y GESTIÓN SUSTENTABLE EN EL PARTIDO DEL PILAR,
AREA METROPOLITANA DE BUENOS AIRES

Fecha: 14/09/2021

Apellido y Nombre: ROMERO WALTER

Área/ Organización en la que se desempeña: MOVIMIENTO POPULAR NUESTRA AMÉRICA

Cargo: REFERENTE PARTIDO DEL PILAR

Posee algún inconveniente para que esta entrevista semiestructurada sea grabada:

SI NO

Firma:

Entrevistadora: Ayala Mariana.

1. ¿Qué conocimiento tiene sobre los procesos de planificación y gestión ambiental del Partido del Pilar?

Las planificaciones y estrategias, tienen que ver con un cuerpo o grupo de técnicos, que haciendo base en diagnósticos planifican ciertas acciones para la elaboración de políticas públicas.

2. ¿Qué problemáticas se identifican en esos procesos de planificación?

El déficit mayor que poseen las organizaciones sociales, es la carencia de cuadros técnicos, y salvo excepciones que se han instruido.

3. ¿Esas problemáticas han sido atendidas, gestionadas y resueltas?

Se están gestionando, a través de obras tempranas, con el proyecto del POT (plan de obra temprana), arbolado público, redes de agua, cloacas, eléctricas, etc.

4. ¿Los planes de gestión ambiental están articulados a otros planes o a un sistema de planificación del desarrollo local?

Si se articulan a secretarías nacionales.

5. ¿Los planes de gestión ambiental han contribuido a configurar un territorio sustentable o insustentable?

Quisiera creer con optimismo que, si van a perdurar en el tiempo, ya que van a mejorar la calidad de vida de las personas, con tendido de agua potable a la población, y realizado por los compañeros de organizaciones mejorando su condición laboral.

6. ¿Describa y analice de qué manera se construyen o se han construido las agendas públicas: se realiza de arriba a abajo (Top Down) o de abajo arriba (Bottom Up)?

Este (POT) particularmente es creada de abajo hacia arriba desde una demanda de la población, pero históricamente las políticas públicas se crean desde arriba hacia abajo y por eso el fracaso de muchas de ellas ya que no han tenido en cuenta el sujeto de destinatario, llevando una solución que muchas veces no se necesitaban, o no estaba acorde, porque no había una planificación previa creada por la demanda de la población.

7. ¿De qué manera se incorporan los ODS (Objetivos de desarrollo Sostenible) a la agenda local?

Si, cuando hay una mirada desde la economía social, pensando no solo en la persona que consume esos productos, sino en las personas que lo generan, lo producen, darle una visibilización a un sector que por lo general tiene en frente a la industria de la alimentación, al pequeño productor le es imposible competir con esas empresas, pero si puede generar pequeñas células, que generan otras instancias, aflorando un sector no visible pero que si existe.

8. ¿Cuáles son los sistemas productivos y modelo económico existente en el territorio?

Lo hegemónico es de una economía capitalista, desarrollado a través de las industrias, comercios, pero existen formas de economía social, popular, generando su propio ingreso.

9. ¿La economía local posee capacidad de generar inclusión social y empleo de calidad en la comunidad?

Sí, yo creo que sí, ir generando áreas como la subsecretaría de economía social, que le dan fuerza a pequeñas unidades domésticas.

10. ¿Los procesos de diseño y construcción de los planes tienen la participación real y decisoria, no solo consultiva, de las comunidades y la sociedad civil?

Por lo general no, si están pensadas, puede haber un diagnóstico de la población destinataria, pero rara vez se involucra a los beneficiarios directos en la planificación, estrategias, y tampoco son llamados a la parte evaluatoria.

11. ¿Qué factores no permiten o provocan desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de la comunidad con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental?

Porque es más tedioso, más trabajo generar la participación de las personas y de que las personas se sientan interesadas y no usadas por la dirigencia, ya que se dilata mucho las decisiones y no permite cerrar el círculo.

12. ¿Los valores y creencias de la comunidad son incorporados a los procesos de planificación del territorio?

Sí, yo creo que sí, de alguna manera atienden las problemáticas.

13. ¿Explique cómo se presenta la articulación o desarticulación entre los diferentes procesos, planes y estrategias de planificación del desarrollo local?

Cualquier ley u ordenanza es letra muerta sino se lleva a la práctica, y ahí es importante la participación de la ciudadanía de apropiarse. De que realmente le va a servir, el cuidado del ambiente, de su hábitat, el agua, etc.

14. ¿En los procesos de planificación y gestión ambiental se puede evidenciar la falta de correspondencia de las agendas públicas con los conflictos ambientales: como se entiende y explica esa situación?

No contesto esta pregunta.

15. ¿Qué concepciones tiene o como percibe la comunidad sobre las crisis ecológicas?

No observo que haya una preocupación, es mínima a gente que se preocupa en cuidar el ambiente, por falta de información e importancia de la población.

16. ¿Las concepciones o percepciones de la comunidad sobre esas crisis ecológicas son incorporadas a los procesos de planificación?

No contesto esta pregunta.

17. ¿Cuáles son las dinámicas sociales locales y su inclusión en los procesos de planificación?

Las organizaciones sociales, tienen una presencia real en el territorio lo que lo hace estar cerca de las problemáticas y dificultades reales que atraviesa la población, aún hay un lugar que no se logró construir para canalizar las mayores demandas y hacer que lleguen a los lugares de gestión para generar los cambios.

18. ¿Describe los problemas sociales de pobreza, desigualdad y exclusión?

Existe un gran problema de planificación, ya que hay una posesión de la tierra que no siempre ha sido de una forma legal, pero ha sido legítima ya que la población necesita vivir en un lugar y toman esas formas de apropiarse del territorio, y eso genera que esos espacios no sean planificados para el desarrollo de la vida de las personas, falta de vivienda, falta de trabajo genuino o de calidad.

ENCUESTA N° 8

Guía de Entrevista Semiestructurada

DINAMICAS SOCIALES Y GESTIÓN SUSTENTABLE EN EL PARTIDO DEL PILAR, AREA METROPOLITANA DE BUENOS AIRES

Fecha: 14/09/2021

Apellido y Nombre: GRACIELA CAPODOGLIO

Área/ Organización en la que se desempeña: PATRIMONIO NATURAL Y CULTURAL

Cargo:

Posee algún inconveniente para que esta entrevista semiestructurada sea grabada:

SI NO

Firma:

Entrevistadora: Ayala Mariana.

1. ¿Qué conocimiento tiene sobre los procesos de planificación y gestión ambiental del Partido del Pilar?

El partido de Pilar, se rige por el plan estratégico pero esta desactualizado, y no está bien echo ya que no respeta los humedales en su cien por ciento ya que permite construcciones sobre ellos.

2. ¿Qué problemáticas se identifican en esos procesos de planificación?

Muchísimos, creemos que Argentina posee las mejores leyes, pero no se aplican, y pilar no es la excepción, también observamos que la legislación provincial avala cosas que el municipio no y esa es una gran falencia para pilar.

3. ¿Esas problemáticas han sido atendidas, gestionadas y resueltas?

En cuanto a los humedales tenemos la reserva de Pilar que los protege, pero igualmente hay barrios cerrados como San Sebastián que siguen asentados y por más legislación que exista siguen funcionando y el municipio no realiza nada.

4. ¿Los planes de gestión ambiental están articulados a otros planes o a un sistema de planificación del desarrollo local?

Si, si encuentran articulados.

5. ¿Los planes de gestión ambiental han contribuido a configurar un territorio sustentable o insustentable?

Sustentable es la idea, pero a veces al no cumplirse terminan siendo insustentables.

6. ¿Describe y analice de qué manera se construyen o se han construido las agendas públicas: se realiza de arriba a abajo (Top Down) o de abajo arriba (Botton Up)?

Desde la antigüedad y tiempos ancestrales se realizan de arriba hacia abajo, mira nos quejamos de San Sebastián de todas las maneras legales y aún sigue funcionando no tienen en cuenta la opinión del vecino, ellos arman paredones y no se inundan mientras nosotros sí.

7. ¿De qué manera se incorporan los ODS (Objetivos de desarrollo Sostenible) a la agenda local?

¿Se incorporan? Yo creo que no, muy pocas veces se los tiene en cuenta, mucha letra muerta hay, y si se incorporan se hacen de una manera muy mínima o por algo emergente que surgió, no se planifica nada a largo plazo.

8. ¿Cuáles son los sistemas productivos y modelo económico existente en el territorio?

Acá el sistema sigue siendo el agrícola- ganadero desde la época colonial, solo que ahora industrial, siguen contratando mano de obra barata para sus ganancias, en vez de fomentar turismo sustentable que es más rentable.

9. ¿La economía local posee capacidad de generar inclusión social y empleo de calidad en la comunidad?

Si y muchísima no sé si de calidad, hay muchas industrias que contaminan y no solo al medio ambiente sino también a la población a sus propios trabajadores, yo creo que debería existir una

reconversión hacia industrias limpias y también debería descender el consumismo en el que vivimos y así generaríamos una armonía.

10. ¿Los procesos de diseño y construcción de los planes tienen la participación real y decisoria, no solo consultiva, de las comunidades y la sociedad civil?

No, solo consultiva, a no ser algunos técnicos que realicen trabajo de campo no se toma en cuenta la realidad de los vecinos.

11. ¿Qué factores no permiten o provocan desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de la comunidad con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental?

La política, el poder eso influye mucho, a veces hay intereses mayores que no permiten que estas dinámicas se cumplan.

12. ¿Los valores y creencias de la comunidad son incorporados a los procesos de planificación del territorio?

Como dije anteriormente no, a no ser por técnicos que realizan trabajo de campo y a veces tampoco son tenidos en cuenta.

13. ¿Explique cómo se presenta la articulación o desarticulación entre los diferentes procesos, planes y estrategias de planificación del desarrollo local?

No hay articulación, acá tenemos el claro ejemplo de una industria de tercera categoría (termoeléctrica), que está asentada en zona rural, o así lo era, Provincia lo habilito y por más reclamos que realicemos al municipio ellos solo la clausuran por un tiempo y luego sigue funcionando con el aval de provincia.

14. ¿En los procesos de planificación y gestión ambiental se puede evidenciar la falta de correspondencia de las agendas públicas con los conflictos ambientales: como se entiende y explica esa situación?

Mucha falta de correspondencia, Pilar no tiene un plan de ordenamiento territorial que funcione como tal, le falta mucho, está muy desordenado, pero eso es debido a que no se planifica a largo plazo, por los cambios de gobierno, y atienden lo emergente.

15. ¿Qué concepciones tiene o como percibe la comunidad sobre las crisis ecológicas?

Hay gran población que ni la perciben, pero si existen otros que están en la lucha día a día para mejorar.

16. ¿Las concepciones o percepciones de la comunidad sobre esas crisis ecológicas son incorporadas a los procesos de planificación?

Acá en Pilar se tomó en cuenta una parte del corredor biológico, la reserva y algunas acciones escasas, pero en líneas generales es muy poco.

17. ¿Cuáles son las dinámicas sociales locales y su inclusión en los procesos de planificación?

Se podría decir que no existen como tal.

18. ¿Describa los problemas sociales de pobreza, desigualdad y exclusión?

Mucha desigualdad, se observa la brecha económica con grandes barrios cerrados que generan sus paredones, elevando sus tierras e inundando a los que menos tienen.

ANÁLISIS DE LAS ENTREVISTAS SEMIESTRUCTURADAS

ENTREVISTAS SEMIESTRUCTURADAS A FUNCIONARIOS PÚBLICOS.

				Municipio	Reserva nombre	Autoriza publicar testimonios	PREGUNTA 1					
	Nombre del entrevistado	Nombre de la Organización/ Área Municipal	Localidad donde reside		S I	N O	SI NO	¿Qué conocimiento tiene sobre los procesos de planificación y gestión ambiental del Partido del Pilar?	Perfil	Palabras clave	Análisis y síntesis	Interpretación

1	RODRIGO VIDAL MAULA	SUBSECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE	PILAR	PILAR	X	X		Los procesos de planificación y gestión en el Área de medio ambiente en el Partido de Pilar, esta llevada a cabo por un grupo de técnicos y expertos.	TECNICOS-EXPERTOS.	Expertos	Esto demuestra una aproximación a la tecnocracia y a la concentración del poder técnico y político sobre la sociedad	Jerarquía y posición de control y dominio de esferas más altas de la planificación y gestión del territorio
2	GÓMEZ VALERÍA	COORDINADORA GENERAL SUBSECRETARÍA DE	PRESIDENTE DERQUI	PILAR	X	X		Los procesos de gestión y planificación	TECNICOS.	Expertos y Consenso	Hay espacios de concertación con ciertas	Concertación entre la administración y las

		ECONOMÍA SOCIAL							ón en el área de la subsecretar ia se realizan con técnicos y con consenso de diferentes organizaci ones sociales del partido del Pilar.			áreas de la administrac ión relacionado s con la economía social	organizacio nes.
--	--	--------------------	--	--	--	--	--	--	---	--	--	--	---------------------

		PREGUNTA N° 2	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
--	--	------------------	-----------------	---------------------	----------------

	Nombre del entrevistado	¿Qué problemáticas se identifican en esos procesos de planificación?			
1	RODRIGO VIDAL MAULA	El mayor problema que se observa es la falta de planificación debido a los emergentes que surgen, uno de los mayores este año fue la pandemia la cual hubo que atender de	FALTA DE PLANIFICACIÓN- EMERGENTES		La ausencia de planificación genera falta de continuidad en las temáticas debido a emergentes.

		manera inminente dejando de lado planificacione s a largo plazo, igualmente en líneas generales siempre se atiende lo inminente y a corto plazo.			
2	GÓMEZ VALERIA	Las problemáticas que observamos al trabajar en conjunto estado- organizacione s es el	FALTA DE CONSENSO		La ausencia de consenso entre el estado y las organizaciones y falta de presupuesto en el área.

		consenso, ya que las organizaciones realizan demandas que a veces no se pueden solventar ni solucionar ya que es un área que no cuenta con presupuesto propio sino dependemos de otras áreas.			
--	--	--	--	--	--

Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 3			
o	¿Esas problemática	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN

		s han sido atendidas, gestionadas y resueltas?			
1	RODRIGO VIDAL MAULA	Se están comenzando a trabajar, ahora que lo inminente se está resolviendo, para ello estamos trabajando con grupo de cooperativas para ir solucionando temáticas a largo plazo	TRABAJO- ORGANIZACIONES		Se comenzó a trabajar con cooperativas con la temática residuos.

		como el tema de residuos.			
2	GÓMEZ VALERIA	Como subsecretaria de economía social somos el nexo entre las organizaciones y otras áreas tanto nacionales, provinciales como municipales para poder solucionar las problemáticas existentes.	NEXO- ORGANIZACIONES		El área es el nexo entre el estado en sus diferentes estamentos y las organizaciones.

PREGUNTA N° 4	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
¿Los planes de gestión ambiental están articulados a otros planes o a un sistema de planificación del desarrollo local?			
Si, están articulados con el Plan de ordenamiento territorial de Pilar y actualmente sumándonos a proyectos provinciales y nacionales.	ARTICULACIÓN- ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Articulación con provincia y nación.	Se articula con planes locales.
Desde la subsecretaria estamos realizando el nexo con diferentes áreas, para generar estos planes ya que el desarrollo sustentable es uno de los ejes principales de la subsecretaria de economía popular de provincia de Buenos Aires, y estamos siguiendo ese lineamiento.	NEXO- DESARROLLO SUSTENTABLE		Se articula con planes provinciales.

Nombre del entrevistado	PREGUNTA 5	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN

	¿Los planes de gestión ambiental han contribuido a configurar un territorio sustentable o insustentable?			
RODRIGO VIDAL MAULA	Estamos trabajando para que así lo sea.	TRABAJO	Trabajando con áreas locales.	Se trabaja con las áreas locales para lograrlo
GÓMEZ VALERIA	La idea de esta área es que así sea, y estamos trabajando para lograrlo.	TRABAJO	Trabajando con áreas locales y otras jurisdicciones	Se trabaja con las áreas provinciales para lograrlo.

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA 6	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		6. ¿Describa y analice de qué manera se construyen o se han construido las agendas públicas: se realiza de arriba a abajo (Top Down) o de abajo arriba (Botton Up)?			

1	RODRIGO VIDAL MAULA	Las agendas públicas no se están realizando bajo audiencia pública, ni participación ciudadana, pero si desde nuestra área tratamos de generar políticas con consenso de la población, en el tema residuos venimos trabajando con una cooperativa del MTE la cual se realizó bajo opinión y consenso de los mismos.	POLITICAS CON CONSENSO		Esta área trabaja desde abajo hacia arriba en algunas planificaciones.
2	GÓMEZ VALERIA	la mayoría se realiza desde un escritorio es decir de arriba hacia abajo, pero acá estamos trabajando para lograr lo contrario trabajando con las organizaciones que son quienes están en el territorio.	ORGANIZACIONES-TERRITORIO		Esta área trabaja con las organizaciones para generar políticas.

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 7	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿De qué manera se incorporan los ODS (Objetivos de desarrollo Sostenible) a la agenda local?			
1	RODRIGO VIDAL MAULA	Se incorporan de manera tal que podamos ir cumpliendo los mismos para así lograr cumplir la agenda 2030.	CUMPLIR		Incorporación de los mismos.
2	GÓMEZ VALERIA	Se incorporan de una manera muy lenta.			Incorporación lenta.

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 8	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿Cuáles son los sistemas productivos y modelo económico existente en el territorio?			

1	RODRIGO VIDAL MAULA	Los sistemas productivos de Pilar, son de agricultura intensiva e industrial, en su mayoría, también se cuenta con una gran población que trabaja en servicios.	AGRICULTURA-INDUSTRIAL-SERVICIOS		
2	GÓMEZ VALERIA	El partido de Pilar cuenta con el sistema productivo y económico capitalista en su mayoría, pero desde esta área estamos reivindicando la economía social y popular, creemos que no es una economía alternativa sino una nueva economía que incluye a los que menos tienen.	CAPITALISTA-ECONOMÍA SOCIAL		Hay un sistema predominante, pero aparece la economía social y popular como una alternativa

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 9	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿La economía local posee capacidad de generar inclusión social y empleo de calidad en la comunidad?			

1	RODRIGO VIDAL MAULA	Si, lo que falta es decisión política e interacción entre las áreas.	DECISIÓN POLITICA		Se traslada el problema a esferas superiores.
2	GÓMEZ VALERIA	Creemos que sí, y es en lo que trabajamos en esta área.	TRABAJO		Trabajo en conjunto.

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 10	PALABRA CLAVE	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿Los procesos de diseño y construcción de los planes tienen la participación real y decisoria, no solo consultiva, de las comunidades y la sociedad civil?			
1	RODRIGO VIDAL MAULA	Existe en pequeña escala, y de a poco se está trabajando para lograrla.	PEQUEÑA ESCALA		Se comienza a trabajar de a poco y se avanza
2	GÓMEZ VALERIA	Desde esta área tratamos de que así sea.	ÁREA		Se trabaja para lograrlo

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 11	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿Qué factores no permiten o provocan desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de la comunidad con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental?			
1	RODRIGO VIDAL MAULA	La falta de participación ciudadana por medio de audiencias públicas que sean vinculantes, falta de consulta pública en algunas temáticas.	FALTA DE PARTICIPACIÓN		Falta de vinculación por parte de las audiencias realizadas
2	GÓMEZ VALERIA	La falta de comunicación real con los que están en el territorio de parte de otras áreas, la falta de participación ciudadana en la generación de ordenanzas, pero	FALTA DE COMUNICACIÓN		Falta de comunicación con quienes están en el territorio trabajando realmente.

		de a poco se los incorpora y esta área se creó para eso.			
--	--	--	--	--	--

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 12	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿Los valores y creencias de la comunidad son incorporados a los procesos de planificación del territorio?			
1	RODRIGO VIDAL MAULA	En algunos puntos sí, ya que se realizan diagnósticos antes de planificar, pero deberían tener también consenso de la población.	DIAGNOSTICO-CONSENSO		Existen diagnósticos, pero no tienen el consenso de la población.
2	GÓMEZ VALERIA	Cuando se consulta sí, pero al	CONSULTA PUBLICA		Muchas veces se consulta y otras no.

		faltar consulta pública a veces no se tienen en cuenta.			
--	--	---	--	--	--

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 13	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SÍNTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿Explique cómo se presenta la articulación o desarticulación entre los diferentes procesos, planes y estrategias de planificación del desarrollo local?			
1	RODRIGO VIDAL MAULA	La articulación se realiza mediante planes, programas y proyectos, legislación provincial, nacional, y así también la desarticulación porque a veces las normas provinciales o nacionales se superponen o no aplican y allí se encuentra la desconexión.	PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS.		Existe articulación y también desarticulación en diferentes esferas.
2	GÓMEZ VALERIA	No contesto			

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 14	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿En los procesos de planificación y gestión ambiental se puede evidenciar la falta de correspondencia de las agendas públicas con los conflictos ambientales: como se entiende y explica esa situación?			
1	RODRIGO VIDAL MAULA	Hay bastante legislación al respecto en la temática ambiental, pero mucha aún no se encuentra reglamentada, y eso implica que muchas veces no se	LEGISLACIÓN		Se da falta de respuesta al vecino por desarticulaciones en diferentes esferas

		pueda dar una respuesta al vecino.			
2	GÓMEZ VALERIA	Es una situación compleja ya que a veces si se da y otras no.			

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 15	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿Qué concepciones tiene o como percibe la comunidad sobre las crisis ecológicas?			
1	RODRIGO VIDAL MAULA	La población tiene percepción, unos en mayor y otros en menor medida, en el pilar existen grupos ambientalistas que ponen de	POCA PERCEPCIÓN		Muchos perciben las problemáticas y son quienes se organizan para poder trabajar

		manifiesto estas cuestiones, pero también se observa a muchas personas que no tienen conciencia ambiental			con el resto de la población.
2	GÓMEZ VALERIA	Cuando empezamos a trabajar en esta área detectamos que muchas personas recolectoras urbanos lo veían como una salida laboral, luego de brindarles capacitaciones a estos grupos, observamos que lo detectan al problema ambiental y ayudan al vecino a concientizarse en el tema y ya no solo es una salida laboral.	CAPACITACIÓN		

		PREGUNTA N° 16	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
--	--	-----------------------	------------------------	----------------------------	-----------------------

	Nombre del entrevistado	¿Las concepciones o percepciones de la comunidad sobre esas crisis ecológicas son incorporadas a los procesos de planificación?			
1	RODRIGO VIDAL MAULA	Como dije anteriormente existen grupos ambientalistas que lo presentan por medio de expediente y se va trabajando en esas demandas puntuales y son incorporadas pero otros temas no.	DEMANDAS PUNTUALES		
2	GÓMEZ VALERIA	Si, en algunos puntos, si en otros continúan siendo demanda ya que a veces son decisiones políticas la	DECISIONES POLITICAS		

		que los deberían solucionar.			
--	--	------------------------------	--	--	--

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 17	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿Cuáles son las dinámicas sociales locales y su inclusión en los procesos de planificación?			
1	RODRIGO VIDAL MAULA	No contesto.			
2	GÓMEZ VALERIA	La dinámica social que trabajamos en esta área es la elaboración de promotores ambientales, promoción de huerta,	PROMOCIÓN		

		trabajo en escuelas para promover la educación ambiental.			
--	--	---	--	--	--

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 18	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		1. ¿Describa los problemas sociales de pobreza, desigualdad y exclusión?			
1	RODRIGO VIDAL MAULA	Los problemas sociales que observamos es un deterioro de educación, desigualdad social, llevando a una exclusión a los más vulnerables de la sociedad.	DESIGUALDAD		
2	GÓMEZ VALERIA	Son muchos, pero en síntesis podemos observar mucha demanda de trabajo de la población, pero a su vez generación de espacios que	DEMANDA LABORAL		

									ambiente al del Partido del Pilar?				
3	AYALA FRANCI SCO	MOVIMIE NTO EVITA PILAR	PRESID ENTE DERQUI	PILAR	X		X		El conocimi ento que tengo de estos procesos de planificac ión y gestión es mínimo, ya que recién ahora contamos con una concejal	VOZ- PARTICIP ACIÓN.	El conocimient o y participació n de la comunidad es limitado o mínimo	Apertur a a espacios de participa ción política y vinculac ión represen tativa en los escenari os de elección y	Existe una ausencia de la ciudadanía en los procesos de informaci ón, participaci ón y decisión respecto a la planificaci ón del territorio.

									de nuestro movimie nto y recién ahora estamos tratando de tener una voz de parte de las organizac iones.			gobiern o	Se hace urgente y necesario la apertura a espacios de participaci ón política y vinculació n representa tiva en los escenarios de análisis, debate, decisión y seguimien to a las políticas públicas y
--	--	--	--	--	--	--	--	--	---	--	--	--------------	---

													la planificaci ón.
4	GUARA CHI LOURDE S	BARRIOS DE PIE	PRESID ENTE DERQUI	PILA R	X		X		No tengo conocimi ento al respecto.		Desconocim iento total		La exclusión intenciona da de las comunida des lo que permite la manipulac ión de la informaci ón, el control total de las decisiones y su

													imposició n.
5	RUIZ LILIANA	CORRIEN TE CLASISTA Y COMBATI VA	MANUE L ALBER TI	PILA R	X		X		Muy poco, ya que como organizac ión no tenemos much a participac ión, pero esperamo s tener a futuro.	POCA PARTICIP ACIÓN.	Ausencia de participació n real y efectiva	Hace falta la apertura a espacios de participa ción, debate, reflexió n y análisis critico de la comunid ad, y de capacita ción y habilitac	Hace falta la apertura a espacios de participaci ón, debate, reflexión y análisis crítico de la comunida d, y de capacitaci ón y habilitació n con capacidad y

												ión con capacida d y conocim iento para la participa ción real y decisori a de carácter político en los procesos de planifica ción y gestión ambient al del	conocimie nto para la participaci ón real y decisoria de carácter político en los procesos de planificaci ón y gestión ambiental del territorio
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---	---

												territori o	
6	CACERE S MANUE L	MOVIMIE NTO DE TRABAJA DORES EXCLUD OS	DEL VISO	PILA R	X		X		Lo que conocem os es que se planifica de diferentes áreas, se presenta al consejo y se vota.	PLANIFIC ACIÓN.	Poco conocimient o de la comunidad al respeto		

7	ROMERO WALTER	MOVIMIENTO POPULAR NUESTRA AMÉRICA	PRESIDENTE DERQUI	PILAR	X		X		Las planificaciones y estrategias, tienen que ver con un cuerpo o grupo de técnicos, que haciendo base en diagnósticos planifican ciertas acciones para la elaboración de	PLANIFICACIÓN- DIAGNOSTICOS- POLÍTICAS PUBLICAS .	Realización de planificaciones y estrategias por grupos de expertos.	Falta de participación de la comunidad.	La concentración de la información y la gestión en expertos hace que se oriente la construcción y el diseño basado en sus conocimientos, y en su poder tecnocrático, lo que facilita la expedición
---	------------------	---	----------------------	-------	---	--	---	--	---	---	--	--	--

									políticas públicas.				n de document os e instrumen tos, pero sin conocimie nto, apropiació n social y dominio de la comunida d.
8	CAPOD OGLIO GRACIE LA	PATRIMO NIO NATURAL Y CULTURA L	PILAR	PILA R	X		X		El partido de Pilar, se rige por el plan estratégico o pero esta	PLAN ESTRATE GICO.	Planificació n inadecuada.	Falta de participa ción de la comunid ad para incluir temática	Esa permisivi dad ha generado desorgani zación, desactuali zación y

									desactualizado, y no está bien echo ya que no respeta los humedales en su cien por ciento ya que permite construcciones sobre ellos.			s necesari as.	retrasos en los procesos de planificación. Como puede observarse se presenta una presión sobre sistemas ecológicos, áreas protegidas y reservas del patrimoni o natural.
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	----------------	--

Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 2	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SÍNTESIS	INTERPRETACIÓN
	¿Qué problemáticas se identifican en esos procesos de planificación?				
AYALA FRANCISCO	Las problemáticas que identific		FALTA DE CONSENSO	Falta de participación de la comunidad y de los diferentes bloques políticos.	

	co en estos proceso s es una falta de consens o y mayor particip ación de la poblaci ón.				
GUARA CHI LOURD ES	No tengo conoci miento al respect o, pero cada vez que	DESCONO CIMIENTO	FALTA DE RESPUESTA		

	pedimos algo no nos dan respuesta.				
RUIZ LILIANA	Que es poca la participación que tenemos.		POCA PARTICIPACIÓN	Falta de participación de la comunidad.	
CACERES MANUEL	Muchas ya que a veces se inician cosas y nunca se		TRABAJOS INCONCLUSOS	Falta de seguimiento en los trabajos que se comienzan a realizar, ya que quedan inconclusos.	

	termina n.				
ROMER O WALTE R	El déficit mayor que poseen las organiz aciones sociales , es la carenci a de cuadros técnicos , y salvo excepci ones que se han		CARENCIA DE CUADROS TÉCNICOS	Falta de profesionales dentro de los grupos organizados para poder participar en los procesos de planificación.	

	instruido.				
CAPOD OGLIO GRACI ELA	Muchísimos, creemos que Argentina posee las mejores leyes, pero no se aplican, y pilar no es la excepción, también observamos que		FALENCIA	Superposición de legislación provincial y municipal.	

la legislación provincial avala cosas que el municipio no y esa es una gran falta para el pilar.					
--	--	--	--	--	--

Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 3	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS SÍNTESIS	Y INTERPRETACIÓN
	¿Esas problemáticas han sido atendidas, gestionadas y resueltas?				

AYALA FRANCISCO	Se van atendiendo de a poco, esperamos que se puedan resolver.		POCO	Falta de atención a la comunidad para poder escuchar su voz.	
GUARACHI LOURDES	Muy pocas veces atienden nuestras demandas.		POCAS VECES	Muy pocas veces se escucha la voz de las organizaciones.	
RUIZ LILIANA	En muy escasas veces.		ESCASAS	Muy escasas veces se atienden.	
CACERES MANUEL	Por una parte, si, y otra no, nosotros pedimos para los recuperadores urbanos y nos respondieron, pero aún tenemos demandas que no son atendidas.		DEMANDAS NO ATENDIDAS	Se atienden emergentes o temas del momento y otras problemáticas no son atendidas.	
ROMERO WALTER	Se están gestionando, a través de obras tempranas, col el proyecto del POT (plan de obra temprana), arbolado público,		OBRAS TEMPRANAS	Se atienden con obras tempranas, pero no se trabajan las de largo plazo.	

	redes de agua, cloacas, eléctricas, etc.				
CAPODOGLIO GRACIELA	En cuanto a los humedales tenemos la reserva de Pilar que los protege, pero igualmente hay barrios cerrados como San Sebastián que siguen asentados y por más legislación que exista siguen funcionando y el municipio no realiza nada.		EL MUNICIPIO NO REALIZA NADA	Falta de gestión por parte del municipio.	

Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 4	PERFIL	PALABRA CLAVE	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
	¿Los planes de gestión ambiental están articulados a otros planes o a un sistema de planificación del desarrollo local?				

AYALA FRANCISCO	Si, sé que se articulan, pero no el funcionamiento adecuado.		ARTICULACIÓN	Existe articulación, pero falta seguimiento.	
GUARACHI LOURDES	Sí, siempre nos dicen que debemos presentar programas para planes mayores.		PROGRAMAS- PLANES		
RUIZ LILIANA	Creo que sí.		ARTICULACIÓN		
CACERES MANUEL	Sí, siempre vienen de planes más grandes, nosotros trabajamos con el POT, con medio ambiente, migrantes.		ARTICULACIÓN		
ROMERO WALTER	Si se articulan a secretarías nacionales.		ARTICULACIÓN		
CAPODOGLIO GRACIELA	Si, se encuentran articulados.		ARTICULACIÓN		

Nombre del entrevistado	PREGUNTA 5	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
	¿Los planes de gestión ambiental han contribuido a configurar un territorio sustentable o insustentable?				
AYALA FRANCISCO	Contribuyen a que sean sustentables en su mayoría.		SUSTENTABLE		
GUARACHI LOURDES	Nosotros queremos que sea sustentable por el futuro de nuestros hijos.		SUSTENTABLE		
RUIZ LILIANA	Si, esa debería ser su función.		SUSTENTABLE		
CACERES MANUEL	Nosotros queremos que sea sustentable, muchas personas no lo toman así, de nuestra parte generamos acciones para que así lo sea.		SUSTENTABLE		

ROMERO WALTER	Quisiera creer con optimismo que, si van a perdurar en el tiempo, ya que van a mejorar la calidad de vida de las personas, con tendido de agua potable a la población, y realizado por los compañeros de organizaciones mejorando su condición laboral.				
CAPODOGLIO GRACIELA	Sustentable es la idea, pero a veces al no cumplirse terminan siendo insustentables.		SUSTENTABLE		

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA 6	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		6. ¿Describa y analice de qué manera se construyen o se han				

		construido las agendas públicas: se realiza de arriba a abajo (Top Down) o de abajo arriba (Botton Up)?				
3	AYALA FRANCISCO	Se realizan de arriba hacia abajo, pero en la actualidad podemos observar que existe mayor participación de la ciudadanía.				
4	GUARACHI LOURDES	Siempre es desde una oficina y no nos consultan, y cuando lo hacen solo nos escuchan y pocas veces toman lo que decimos.				

5	RUIZ LILIANA	Se realizan desde el escritorio en su mayoría.		ESCRITORIO		
6	CACERES MANUEL	Una de las políticas que nosotros trabajamos son de abajo hacia arriba pero no siempre es así.				
7	ROMERO WALTER	Este (POT) particularmente es creada de abajo hacia arriba desde una demanda de la población, pero históricamente las políticas públicas se crean desde arriba hacia abajo y por eso el fracaso de muchas de ellas ya que no han tenido en cuenta el				

		sujeto de destinatario, llevando una solución que muchas veces no se necesitaban, o no estaba acorde, porque no había una planificación previa creada por la demanda de la población.				
8	CAPODOGLIO GRACIELA	Desde la antigüedad y tiempos ancestrales se realizan de arriba hacia abajo, mira nos quejamos de San Sebastián de todas las maneras legales y aún sigue funcionando no tienen en cuenta la opinión del vecino, ellos arman paredones				

		y no se inundan mientras nosotros sí.				
--	--	--	--	--	--	--

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 7	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿De qué manera se incorporan los ODS (Objetivos de desarrollo Sostenible) a la agenda local?				
3	AYALA FRANCISCO	Se incorporan de a poco, a veces solo aquellos que atienden lo inmediato y lo emergente.		EMERGENTE		

4	GUARACHI LOURDES	No sabría decirte.		DESCONOCIMIENTO		
5	RUIZ LILIANA	No, sabría decirte.		DESCONOCIMIENTO		
6	CACERES MANUEL	Positiva, ya que el mayor logro que tenemos es la planta de tratamiento de RSU y de raes, gestionada por nuestros compañeros.		POSITIVA		

7	ROMERO WALTER	Si, cuando hay una mirada desde la economía social, pensando no solo en la persona que consume esos productos, sino en las personas que lo generan, lo producen, darle una visibilización a un sector que por lo general tiene en frente a la industria de la alimentación, al pequeño productor le es imposible competir con esas empresas, pero si puede generar pequeñas células, que				
---	------------------	---	--	--	--	--

		generan otras instancias, aflorando un sector no visible pero que si existe.				
8	CAPODOGLIO GRACIELA	¿Se incorporan? Yo creo que no, muy pocas veces se los tiene en cuenta, mucha letra muerta hay, y si se incorporan se hacen de una manera muy mínima o por algo emergente que surgió, no se		MINIMA-EMERGENTES		

		planifica nada a largo plazo.				
--	--	-------------------------------	--	--	--	--

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 8	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿Cuáles son los sistemas productivos y modelo económico existente en el territorio?				
3	AYALA FRANCISCO	En el Partido de Pilar se observa en su mayoría un modelo económico capitalista, pero desde las organizaciones queremos demostrar que existe otra economía, la economía popular y para ello		CAPITALISTA		

		generamos polos productivos.				
4	GUARACHI LOURDES	Desde nuestra organización la economía popular es el modelo que observamos.		ECONOMÍA POPULAR		
5	RUIZ LILIANA	Nosotros manejamos la economía social, pero pilar posee un sistema capitalista.		ECONOMÍA SOCIAL		
6	CACERES MANUEL	Nosotros trabajamos para que la economía popular crezca y reivindique el trabajo de los compañeros, pero acá en Pilar es la economía capitalista la que predomina tenemos industrias, barrios cerrados, shoppings.		ECONOMÍA POPULAR		

7	ROMERO WALTER	Lo hegemónico es de una economía capitalista, desarrollado a través de las industrias, comercios, pero existen formas de economía social, popular, generando su propio ingreso.		CAPITALISTA		
8	CAPODOGLIO GRACIELA	Acá el sistema sigue siendo el agrícola-ganadero desde la época colonial, solo que ahora industrial, siguen contratando mano de obra barata para sus ganancias, en vez de fomentar turismo sustentable que es más rentable.		AGRICOLA- GANADERO- INDUSTRIAL		

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 9	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿La economía local posee capacidad de generar inclusión social y empleo de calidad en la comunidad?				
3	AYALA FRANCISCO	Si, y es un reclamo que venimos realizando hace tiempo y de a poco observamos esa inclusión.		INCLUSIÓN		
4	GUARACHI LOURDES	Sí, tenemos un parque industrial grande en Pilar y debería dar trabajo a todos.				
5	RUIZ LILIANA	Si, nosotros creemos que sí.		SI		

6	CACERES MANUEL	Si, creemos que posee la capacidad y también la de reconocer el trabajo de los compañeros como trabaja digno.		RECONOCIMIENTO		
7	ROMERO WALTER	Sí, yo creo que sí, ir generando áreas como la subsecretaria de economía social, que le dan fuerza a pequeñas unidades domésticas.		SI		
8	CAPODOGLIO GRACIELA	Si y muchísima no sé si de calidad, hay muchas industrias que contaminan y no solo al medio ambiente sino también a la población a sus propios trabajadores,		RECONVERSIÓN		

		yo creo que debería existir una reconversión hacia industrias limpias y también debería descender el consumismo en el que vivimos y así generaríamos una armonía.				
--	--	---	--	--	--	--

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 10	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿Los procesos de diseño y construcción de los planes tienen la participación real y decisoria, no solo consultiva, de las				

		comunidades y la sociedad civil?				
3	AYALA FRANCISCO	No, a veces solo se los escucha, otras ni siquiera los oyen, pero hay áreas que, si incluyen, pero son muy pocas.		POCAS		
4	GUARACHI LOURDES	No, solo consultiva.		CONSULTIVA		
5	RUIZ LILIANA	Por ahora solo consultiva, esperamos pronto sea parte de la toma de decisiones.		CONSULTIVA		
6	CACERES MANUEL	Es solo consultiva, en muy pocos casos podemos observar		CONSULTIVA		

		que se consulta a la población.				
7	ROMERO WALTER	Por lo general no, si están pensadas, puede haber un diagnóstico de la población destinataria, pero rara vez se involucra a los beneficiarios directos en la planificación, estrategias, y tampoco son llamados a la parte evaluatoria.		NO		
8	CAPODOGLIO GRACIELA	No, solo consultiva, a no ser algunos técnicos que realicen trabajo de campo no se toma en cuenta la realidad de los vecinos.		CONSULTIVA		

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 11	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿Qué factores no permiten o provocan desconexión entre las dinámicas sociales, culturales, económicas y ecológicas de la comunidad con los procesos de planificación del desarrollo y gestión ambiental?				
3	AYALA FRANCISCO	Los factores que provocan esta desconexión a veces es no tener una voz representate, desde		VOZ-		

		los últimos meses tenemos una, y de a poco creemos que esa voz se va a oír.				
4	GUARACHI LOURDES	No, sabría decirte.		DESCONOCIMIENTO		
5	RUIZ LILIANA	La desconexión se debe a la falta de participación ciudadana.		DESCONEXIÓN		
6	CACERES MANUEL	No contesto.				
7	ROMERO WALTER	Porque es más tedioso, más trabajo generar la participación de las personas y de que las personas se sientan interesadas y no usadas por la				

		dirigencia, ya que se dilata mucho las decisiones y no permite cerrar el círculo.				
8	CAPODOGLIO GRACIELA	La política, el poder eso influye mucho, a veces hay intereses mayores que no permiten que estas dinámicas se cumplan.		POLITICA- PODER		

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 12	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿Los valores y creencias de la comunidad son incorporados a los procesos de planificación del territorio?				

3	AYALA FRANCISCO	Cuando se tiene en cuenta su voz si, y otras no, solo se recrean imaginarios sociales.		IMAGINARIOS SOCIALES		
4	GUARACHI LOURDES	No, nunca, nos preguntan, pero no tienen encuentra a los reales ya que acá tenemos mucha población de países limítrofes y a ello no se los tiene en cuenta.		NO		
5	RUIZ LILIANA	Cuando se los tiene en cuenta si, sino solo planifican por como observan ellos.		OBSERVACIÓN		
6	CACERES MANUEL	Muy pocas veces solo tiene en cuenta, deberían tenerlos ya que ellos son los que están día a día en la calle y conocen el territorio.		POCAS VECES		

7	ROMERO WALTER	Sí, yo creo que sí, de alguna manera atienden las problemáticas.		SI		
8	CAPODOGLIO GRACIELA	Como dije anteriormente no, a no ser por técnicos que realizan trabajo de campo y a veces tampoco son tenidos en cuenta.		TECNICOS		

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 13	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SÍNTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿Explique cómo se presenta la articulación o desarticulación entre los diferentes procesos, planes y estrategias de planificación del desarrollo local?				

3	AYALA FRANCISCO	Esa desarticulación se presenta porque se atiende lo inmediato y no se planifica a largo plazo		INMEDIATO		
4	GUARACHI LOURDES	No sabría decirte.				
5	RUIZ LILIANA	No existe articulación alguna.		DESRTICULACIÓN		
6	CACERES MANUEL	No sabría decirte.				
7	ROMERO WALTER	Cualquier ley u ordenanza es letra muerta sino se lleva a la práctica, y ahí es importante la participación de la ciudadanía de apropiarse. De que realmente le va a servir, el cuidado del ambiente, de su hábitat, el agua, etc.				

8	CAPODOGLIO GRACIELA	No hay articulación, acá tenemos el claro ejemplo de una industria de tercera categoría (termoeléctrica), que está asentada en zona rural, o así lo era, Provincia lo habilito y por más reclamos que realicemos al municipio ellos solo la clausuran por un tiempo y luego sigue funcionando con el aval de provincia.		DESARTICULACIÓN		
---	------------------------	---	--	-----------------	--	--

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 14	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
--	-------------------------	-----------------------	---------------	------------------------	----------------------------	-----------------------

		¿En los procesos de planificación y gestión ambiental se puede evidenciar la falta de correspondencia de las agendas públicas con los conflictos ambientales: como se entiende y explica esa situación?				
3	AYALA FRANCISCO	Sí, porque no se planifica a largo plazo, y lo que se hace a largo plazo a veces tiene falta de decisión política.		FALTA DE DECISION POLITICA		
4	GUARACHI LOURDES	No sabría decirte.				
5	RUIZ LILIANA	No contesto.				

6	CACERES MANUEL	No sabría decirte.				
7	ROMERO WALTER	No contesto esta pregunta.				
8	CAPODOGLIO GRACIELA	Mucha falta de correspondencia, Pilar no tiene un plan de ordenamiento territorial que funcione como tal, le falta mucho, está muy desordenado, pero eso es debido a que no se planifica a largo plazo, por los cambios de gobierno, y atienden lo emergente.		FALTA DE CORRESPONDENCIA		

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 15	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
--	-------------------------	-----------------------	---------------	------------------------	----------------------------	-----------------------

		¿Qué concepciones tiene o como percibe la comunidad sobre las crisis ecológicas?				
3	AYALA FRANCISCO	Muchas personas si lo tienen, otras no, pero la falta de decisión política no ayuda.		POCA PERCEPCIÓN		
4	GUARACHI LOURDES	Mucha, pero a veces quieren cuidar el ambiente, separan residuos y luego se los lleva todo junto, ahí falta decisión política.		MUCHA		
5	RUIZ LILIANA	La comunidad la percibe, y algunos vecinos realizan acciones en post de su cuidado, como		LA COMUNIDAD PERCIBE		

		reciclado, separación de residuos, etc.				
6	CACERES MANUEL	Bastante, nosotros que trabajamos con las plantas estamos concientizando a los vecinos casa por casa y vemos una respuesta positiva por parte de ellos.		BASTANTE		
7	ROMERO WALTER	No observo que haya una preocupación, es mínima a gente que se preocupa en cuidar el ambiente, por falta de información e importancia de la población.		MINIMA		

8	CAPODOGLIO GRACIELA	Hay gran población que ni la perciben, pero si existen otros que están en la lucha día a día para mejorar.		POCA PERCEPCIÓN		
---	------------------------	--	--	--------------------	--	--

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 16	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		¿Las concepciones o percepciones de la comunidad sobre esas crisis ecológicas son incorporadas a los procesos de planificación?				
3	AYALA FRANCISCO	Cuando se realizan reclamos masivos a veces, si, otras solo		RECLAMOS MASIVOS		

		quedan en expedientes guardados.				
4	GUARACHI LOURDES	No, no.		NO		
5	RUIZ LILIANA	En muy pocos casos, en otros a veces solo se los escucha.		POCOS CASOS		
6	CACERES MANUEL	No respondió				
7	ROMERO WALTER	No contesto esta pregunta.				
8	CAPODOGLIO GRACIELA	Acá en Pilar se tomó en cuenta una parte del corredor biológico, la reserva y algunas acciones escasas, pero en líneas generales es muy poco.		MUY POCO		

Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 17	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
	1. ¿Cuáles son las dinámicas sociales locales y su inclusión en los procesos de planificación?				
AYALA FRANCISCO	Es mínima, en nuestro caso tenemos una voz en la actualidad, pero no es suficiente.		MINIMA		
GUARACHI LOURDES	Nosotros trabajamos con personas de bajos recursos y tratamos de que tengan inclusión social, para así reivindicarlos como personas.		REIVINDICAR		
RUIZ LILIANA	La participación ciudadana, la consulta		AVECES		

	pública, a veces nos preguntan otras no.				
CACERES MANUEL	Nosotros trabajamos casa por casa y así tratamos de concientizar la mayor cantidad de vecinos, en escuelas e instituciones.		CASA POR CASA		
ROMERO WALTER	Las organizaciones sociales, tienen una presencia real en el territorio lo que lo hace estar cerca de las problemáticas y dificultades reales que atraviesa la población, aún hay un lugar que no se logró construir para canalizar las mayores demandas y hacer que lleguen a los lugares de		PRESENCIA REAL		

	gestión para generar los cambios.				
CAPODOGLIO GRACIELA	Se podría decir que no existen como tal.		NO EXISTE		

	Nombre del entrevistado	PREGUNTA N° 18	PERFIL	PALABRAS CLAVES	ANÁLISIS Y SINTESIS	INTERPRETACIÓN
		1. ¿Describa los problemas sociales de pobreza, desigualdad y exclusión?				
3	AYALA FRANCISCO	Es un tema muy amplio, nosotros venimos trabajando para poder palear la falta de trabajo con merenderos,		AMPLIO		

		programas sociales apertura de polos productivos, pero acá lo que hace falta es decisión política.				
4	GUARACHI LOURDES	Mucha exclusión observamos, si bien pilar tiene clases sociales altas, también hay personas que bajos recursos.		EXCLUSIÓN		
5	RUIZ LILIANA	Son muchos, pobreza, falta de trabajo, falta de acceso a servicios.		FALTA DE TRABAJO. FALTA DE ACCESO A SERVICIOS		
6	CACERES MANUEL	Mucha desigualdad, a un recolector, un cartonero, se lo discrimina y se lo cree		DESIGUALDAD- DISCRIMINACIÓN		

		menos que los demás y es igual a todos.				
7	ROMERO WALTER	Existe un gran problema de planificación, ya que hay una posesión de la tierra que no siempre ha sido de una forma legal, pero ha sido legitima ya que la población necesita vivir en un lugar y toman esas formas de apropiarse del territorio, y eso genera que esos espacios no sean planificados para el desarrollo de la vida de las personas, falta de vivienda, falta de		ACCESO A LA TIERRA. ACCESO A VIVIENDA		

		trabajo genuino o de calidad.				
8	CAPODOGLIO GRACIELA	Mucha desigualdad, se observa la brecha económica con grandes barrios cerrados que generan sus paredones, elevando sus tierras e inundando a los que menos tienen.		DESIGUALDAD		

ⁱ Munda Giuseppe (2004), Métodos y procesos multicriterio para Evaluación Social de las políticas públicas, Barcelona, Universitat Autònoma de Barcelona, Departament d' Economia; Historia Económica.

ⁱⁱ Correia de Andrade Manuel (1996). Territorialidades, desterritorialidades, novas territorialidades: os limites do poder nacional, e do fragmentario. En territorio: Globalizagáo e fragmentario. São Paulo. Editora Hucitec.

ⁱⁱⁱ Geiger Pedro (1996) Desterritorialización y espacio en territorio. Globalizagao e fragmentagao. Sao Paulo. Editorial Hucitec.

^{iv} Ministerio de planificación federal, inversión pública y servicios (avances 2008) 1816- 2016 Argentina del bicentenario. Plan estratégico territorial procesos de construcción conducido por el gobierno nacional, mediante la formación de consensos, para el despliegue territorial de la inversión pública.

^v RUIZ, V. (2004); Organizaciones comunitarias y gestión asociada. Una estrategia para el desarrollo de una ciudadanía emancipada. Buenos Aires, Páidos.

^{vi} Tiempo de Sustentabilidad. Enrique Leff. En Ambiente & Sociedade – Año III- N° 6/7- 1° semestre de 2000/ 2° semestre de 2000

^{vii} Sustentabilidad y Ciudad. Henri Acselrad, en EURE (Santiago) v.25 n. 74 Santiago mayo 1999.

^{viii} Metodología de Demaziére D. y Duber. C. “Análisis de las entrevistas en la investigación cualitativa”. (2019)

^{ix} Taylor, S.J. y Bogdan, R. (2000) Introducción a los métodos cualitativos de Investigación. Barcelona. PAIDOS. Capítulo 4 “La entrevista en profundidad”.

^x Clausó García, A. (1993) Análisis Documental: El análisis formal, Revista General de Información y Documentación, 3 (1), 11. Recuperado a partir de <https://revistas.ucm.es/index.php/RGID/article/view/RGID9393120011A>.

^{xi} Guichat, C.; Menou, M. (1989) Introducción general a las ciencias y técnicas de la información. Paris. Unesco., p. 103.

^{xii} Palomino, Héctor. 2005. Los sindicatos y los movimientos sociales emergentes del colapso neoliberal en Argentina. En libro: Sindicatos y nuevos movimientos sociales en América Latina. Enrique de la Garza Toledo (compilador). Colección grupos de trabajo de CLACSO. CLACSO. Buenos Aires, Argentina.

^{xiii} López, O. (2002). “Los movimientos sociales en América Latina: de las identidades sumergidas a la recuperación del Estado-Nación”. Buenos Aires. CLACSO.

^{xiv} CÓDIGO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL. MUNICIPIO DE PILAR 30 de agosto 2018. <http://www.hcdpilar.gov.ar/wp-content/uploads/2019/03/COT-255-18.pdf>

^{xv} GUÍA DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL. (mayo 2016). https://www.mininterior.gov.ar/planificacion/pdf/AS_14659169801.pdf