

CONVERGENCE

4TH WORLD CONGRESS
ON ACTION RESEARCH,
ACTION LEARNING AND
PROCESS MANAGEMENT
AND
8TH ON PARTIPATORY
ACTION-RESEARCH

Cartagena, Colombia,
June 1 to 5, 1997

AUSPICES

ERNESTO SAMPER PIZANO,
President of Colombia.
FERNANDO H. CARDOSO,
President of Brazil
GABRIEL GARCIA MARQUEZ
PAULO FREIRE

NATIONAL COMMITTEE

RODRIGO PARDO GARCIA-PEÑA,
Minister of Foreign Affairs
FERNANDO CHAPARRO,
Director Calciencias
FRANCISCO LEAL BUITRAGO,
Vice-Rector Universidad Nacional
ELSSY BONILLA DE RAMOS,
Dean, U. of the Andes
ISABEL PEREZ DE BULA,
Dean, U. of Cartagena
GONZALO SANCHEZ
Director IEPRI
FERNANDO ROJAS
DARIO FAJARDO
JAIME AROCHA
ALFREDO MOLANO
JOSE MARIA ROJAS
ELIAS SEVILLA CASAS
EDUARDO RAMOS
HUMBERTO ROJAS
ROSITA DE ROJAS
HERNANDO OCHOA
GUILLERMO HOYOS
FRANCISCO DE ROUX

INTERNATIONAL COMMITTEE

Dame RUTH CARDOSO
Solidary Community, Brazil
JOSE MIGUEL INSULZA
Minister of Foreign Affairs, Chile
EDUARDO GALEANO, Uruguay
RON PASSFIELD,
ALARPM, Australia
JORGE OSORIO,
CEAAL, Chile
CLAUDIA HARVEY
Education Ministry,
Trinidad Tobago
PETER REASON
U. of Bath, England
JOHN GAVENTA
U. of Tennessee, USA
TIMOTHY PYRCH,
U. of Calgary, Canada
RAJESH TANDON, India
MARIA LISA SWANTZ,
Tanzania/Finland
M. ANISUR RAHMAN
Bangladesh
ROBERT CHAMBERS,
U. of Sussex, England
ARTURO ESCOBAR
U. of Massachusetts, USA

EXECUTIVE COMMITTEE

ORLANDO FALS BORDA
ERNESTO LLERAS,
ALEJANDRO SANZ DE
SANTAMARIA,
GUSTAVO DE ROUX,
SOCORRO RAMIREZ.

Apartado Aéreo 52508
Tels : 571/ 368 15 79 - 221 68 55
Fax 571/ 368 74 71

E-mail :
ofalsb@bacata.usc.unal.edu.co
elleras@uniandes.edu.co
IEPRI, Ciudad Universitaria,
Bogotá, Colombia

COPIA

196

Dra. Otty Patiño H.

Ruista

Bogotá, 18 de noviembre de 1996

Dra. Martha Luna Morales
Representante a la Cámara (Bogotá D.C.)
Capitolio Nacional
L.C.

Estimada doctora y amiga:

Como miembro de la antigua Comisión de Ordenamiento Territorial (COT), recibí complacido la copia de la interesante carta del 25 de octubre pasado, dirigida por usted a Otty Patiño Hormaza, director de la Revista IRENE, en relación con la organización territorial constitucional.

Quiero ante todo expresar mi complacencia por la activa personería que usted ha asumido en el Congreso ante el tema referido. Hacía falta, porque no sólo entre sus colegas sino en el mismo Gobierno se ha ido relegando asunto tan fundamental. Es explicable esta actitud por razones conocidas; pero no es excusable por el Estado porque los problemas se acumulan y multiplican en este descuidado campo.

El hecho de que tienda a ignorársele en las altas esferas no deniega la perjudicial dinámica desatada en las regiones. Habrá visto usted la publicación que hace poco hizo la Revista de las Fuerzas Armadas (agosto 1996) dedicada exclusivamente al tema territorial. De modo que estoy en total acuerdo con usted por la campaña que ha emprendido con estos fines.

En cuanto a mis anteriores críticas al Congreso, quisiera informarle que las he venido modificando al constatar los esfuerzos que allí han venido haciendo Representantes como usted y los Senadores Amilkar Acosta y Juan Camilo Restrepo. Por ejemplo, en la última reunión de la Red Universitaria Nacional pro Ordenamiento Territorial realizada en Santa Marta, expresé mi apoyo al Proyecto de Ley sobre Regiones Administrativas y de Planificación -que ya tiene ponencia favorable del H.S. Carlos Espinosa-, opinión que refrendé en el 6º Foro de la Costa Caribe (Montería, octubre 1996). Ello porque destraba y mantiene viva la consideración de la

CONVERGENCE

4TH WORLD CONGRESS
ON ACTION RESEARCH,
ACTION LEARNING AND
PROCESS MANAGEMENT
AND
8TH ON PARTICIPATORY
ACTION-RESEARCH

Cartagena, Colombia,
June 1 to 5, 1997

AUSPICES

ERNESTO SAMPER PIZANO,
President of Colombia.
FERNANDO H. CARDOSO,
President of Brazil
GABRIEL GARCIA MARQUEZ
PAULO FREIRE

NATIONAL COMMITTEE

RODRIGO PARDO GARCIA-PEÑA,
Minister of Foreign Affairs
FERNANDO CHAPARRO,
Director Colciencias
FRANCISCO LEAL BUITRAGO,
Vice-Rector Universidad Nacional
ELSSY BONILLA DE RAMOS,
Dean, U. of the Andes
ISABEL PEREZ DE BULA,
Dean, U. of Cartagena
GONZALO SANCHEZ
Director IEPRI
FERNANDO ROJAS
DARIO FAJARDO
JAIME AROCHA
ALFREDO MOLANO
JOSE MARIA ROJAS
ELIAS SEVILLA CASAS
EDUARDO RAMOS
HUMBERTO ROJAS
ROSITA DE ROJAS
HERNANDO OCHOA
GUILLERMO HOYOS
FRANCISCO DE ROUX

INTERNATIONAL COMMITTEE

Dame RUTH CARDOSO
Solidary Community, Brazil
JOSE MIGUEL INSULZA
Minister of Foreign Affairs, Chile
EDUARDO GALEANO, Uruguay
RON PASSFIELD,
ALARPM, Australia
JORGE OSORIO,
CEAAL, Chile
CLAUDIA HARVEY
Education Ministry,
Trinidad Tobago
PETER REASON
U. of Bath, England
JOHN GAVENTA
U. of Tennessee, USA
TIMOTHY PYRCH,
U. of Calgary, Canada
RAJESH TANDON, India
MARJA LIISA SWANTZ,
Tanzania/Finland
M. ANISUR RAHMAN
Bangladesh
ROBERT CHAMBERS,
U. of Sussex, England
ARTURO ESCOBAR
U. of Massachusetts, USA

EXECUTIVE COMMITTEE

ORLANDO FALS BORDA
ERNESTO LLERAS,
ALEJANDRO SANZ DE
SANTAMARIA,
GUSTAVO DE ROUX,
SOCORRO RAMIREZ.

Apartado Aéreo 52508
Tels : 571/ 368 15 79 - 221 68 55
Fax 571/ 368 74 71

E-mail :
ofalsb@bacata.usc.unal.edu.co
elleras@unionandes.edu.co
IEPRI, Ciudad Universitaria,
Bogotá, Colombia

Ley madre, cual es la Orgánica Territorial (LOOT).

La LOOT gubernamental debe estudiarse y revisarse. En esto estamos de acuerdo casi todos los observadores. También lo acepta el Gobierno. Estamos en un proceso político de mediano plazo en el que hay que ir buscando soluciones y fórmulas aceptables para diversos sectores interesados en el desarrollo de la Ley o temerosos de ésta.

Además de los problemas analizados por la COT, surgen ahora los derivados de las disposiciones de las 56 leyes promulgadas desde 1991 que son hijas de la LOOT (usted cita sólo algunas), porque estas disposiciones anticipadas, muchas inconsultas, deben acoplarse y armonizarse dentro de la Ley Orgánica.

Hasta cierto punto está bien que se hayan expedido tales normas porque pueden examinarse sus efectos en la práctica, y de ahí deducir los ajustes orgánicos que requieran. Pero esta tarea de ajuste formal sí me parece urgente, y por ello en Montería propuse que se creara por el Gobierno una Comisión de Ensamble Territorial que empezara a evaluar las 56 Leyes-hijas de la LOOT-madre y fuera redactando el texto sobrio y general que se requiere por disposición constitucional. Esta tarea, por supuesto, afectaría al Proyecto de Ley que de nuevo prepara el Gobierno. Ojalá pudiera usted ofrecer su valioso apoyo a esta iniciativa para que "despegue" lo más pronto posible.

Las observaciones que usted hace sobre fallas del Título XI de la Constitución son preocupantes, pero en esto me parece que debemos ser realistas. Para empezar, en la Asamblea Constituyente no había mucho entusiasmo por el tema: el Gobierno al principio ni incluyó el asunto territorial en la agenda de la Asamblea. De modo que lo allí aprobado debe verse como un simple comienzo. Yo mismo no estaba totalmente de acuerdo con la organización territorial aprobada: preferí recomendar mayor flexibilidad para la conformación de regiones y provincias, y me derrotaron cuando insistí en revisar los límites departamentales y municipales actuales (ya se han documentado bastante sus deficiencias) por las razones sociogeográficas, históricas, ambientales y espaciales que usted señala acertadamente.

CONVERGENCE

4TH WORLD CONGRESS
ON ACTION RESEARCH,
ACTION LEARNING AND
PROCESS MANAGEMENT
AND
8TH ON PARTICIPATORY
ACTION-RESEARCH

Cartagena, Colombia,
June 1 to 5, 1997

AUSPICES

ERNESTO SAMPER PIZANO,
President of Colombia.
FERNANDO H. CARDOSO,
President of Brazil
GABRIEL GARCIA MARQUEZ
PAULO FREIRE

NATIONAL COMMITTEE

RODRIGO PARDO GARCIA-PEÑA,
Minister of Foreign Affairs
FERNANDO CHAPARRO,
Director Colciencias
FRANCISCO LEAL BUITRAGO,
Vice-Rector Universidad Nacional
ELSSY BONILLA DE RAMOS,
Dean, U. of the Andes
ISABEL PEREZ DE BULA,
Dean, U. of Cartagena
GONZALO SANCHEZ
Director IEPRI
FERNANDO ROJAS
DARIO FAJARDO
JAIME AROCHA
ALFREDO MOLANO
JOSE MARIA ROJAS
ELIAS SEVILLA CASAS
EDUARDO RAMOS
HUMBERTO ROJAS
ROSITA DE ROJAS
HERNANDO OCHOA
GUILLERMO HOYOS
FRANCISCO DE ROUX

INTERNATIONAL COMMITTEE

Dame RUTH CARDOSO
Solidary Community, Brazil
JOSE MIGUEL INSULZA
Minister of Foreign Affairs, Chile
EDUARDO GALEANO, Uruguay
RON PASSFIELD,
ALARPM, Australia
JORGE OSORIO,
CEAAL, Chile
CLAUDIA HARVEY
Education Ministry,
Trinidad Tobago
PETER REASON
U. of Bath, England
JOHN GAVENTA
U. of Tennessee, USA
TIMOTHY PYRCH,
U. of Calgary, Canada
RAJESH TANDON, India
MARIA LUISA SWANTZ,
Tanzania/Finland
M. ANISUR RAHMAN
Bangladesh
ROBERT CHAMBERS,
U. of Sussex, England
ARTURO ESCOBAR
U. of Massachusetts, USA

EXECUTIVE COMMITTEE

ORLANDO FALS BORDA
ERNESTO LLERAS,
ALEJANDRO SANZ DE
SANTAMARIA,
GUSTAVO DE ROUX,
SOCORRO RAMIREZ.

Apartado Aéreo 52508
Tels : 571 / 368 1579 - 221 68 55
Fax 571/ 368 74 71

E-mail:
ofalsb@bacab.usc.unal.edu.co
elle_ras@uniondes.edu.co
IEPRI, Ciudad Universitaria,
Bogotá, Colombia

198

Pero el Título XI abrió la puerta y por allí podemos seguir metiéndonos, como usted lo quiere. Es una tarea dura. No obstante, una reglamentación legal del Título XI, incluyendo los puntos mencionados en la parte final de su carta y con los que le expreso mi acuerdo, es útil para evitar la perjudicial acumulación existente. Esto no impediría ir estudiando ajustes constitucionales. Mi impresión es que no matem con lo mejor lo que pudiera ser bueno. Trabajemos en ambos frentes, pero privilegiemos la LOOT, con todas las reformas y ajustes que se acuerden para el texto gubernamental, y tomando en cuenta lo que produzca la Comisión de Ensamble Territorial.

Permitame, pues, felicitarla por su interés en este asunto y por su insistencia en las Cámaras. Cuente conmigo para todo lo que sea menester en tan patriótica cuan urgente tarea.

De usted atentamente,



Orlando Fals Borda
Profesor Emérito U.N. y
Ex- Secretario General de la COT

c.c. Presidente de la República, Dr. Ernesto Samper P.
Ministro del Interior, Dr. Horacio Serpa U.
Viceministro del Interior, Dr. Juan Carlos Posada G.
HH.SS. A. Acosta, Juan C. Retrepo y Juan M. López Cabrales.
Dr. Gregorio Eljach, Secretario Comisión Senatorial Territorial.
→ Dr. Otty Patiño, Director IRENE
Miembros COT