

GESTIÓN DE LA POLÍTICA DE DEPORTE DEL TOLIMA, 2001 – 2004,
EN LOS RESULTADOS DE LAS LIGAS DEPORTIVAS

EDUARDO AUGUSTO LÓPEZ RAMÍREZ
NESTOR WILLIAM APONTE LÓPEZ

CENTRO DE ESTUDIOS AVANZADOS EN NIÑEZ Y JUVENTUD
UNIVERSIDAD DE MANIZALES – CINDE
MAESTRIA EN EDUCACIÓN Y DESARROLLO HUMANO
MANIZALES
2006

GESTIÓN DE LA POLÍTICA DE DEPORTE DEL TOLIMA, 2001 – 2004,
EN LOS RESULTADOS DE LAS LIGAS DEPORTIVAS

EDUARDO AUGUSTO LÓPEZ RAMÍREZ
NESTOR WILLIAM APONTE LÓPEZ

Trabajo de tesis para optar al título de
Magíster en Educación y Desarrollo Humano

Asesor:

Dr. EDGAR DIEGO ERAZO

Candidato a Doctor en Ciencias Sociales. Niñez y Juventud

CENTRO DE ESTUDIOS AVANZADOS EN NIÑEZ Y JUVENTUD
UNIVERSIDAD DE MANIZALES – CINDE
MAESTRIA EN EDUCACIÓN Y DESARROLLO HUMANO
MANIZALES

2006

Nota de Aceptación

Presidente

Jurado

Jurado

Manizales, Mayo 2 de 2006

Agradecimiento al Centro Internacional de Educación y Desarrollo Humano CINDE.

A Dios por permitir la iluminación de amar la investigación y las diversas teorías que permitirán en mi ejercicio docente, hacer aportes significativos a la sociedad,

A mi familia, mis padres Héctor López Conde, Fanny Urueña, mis hermanos por su y aliento en el desarrollo de esta meta.

A mi amada esposa Luz Etnis Rodríguez, por el amor y cariño diario que le da a mi vida.

A Edgar Diego Erazo, a Ligia Inés García, quienes fueron bastión y punto de apoyo para culminar este trabajo. Y muy especialmente a mi compañero de tesis Néstor William Aponte, por su aporte al desarrollo de nuestros objetivos.

Eduardo Augusto López Ramírez

A Martha, con amor.

A mi familia mama, mi hermano Saúl y Carlitos, a quienes amo y con quien siempre hemos estado y estaremos, en los continuos retornos; a todas las personas que de una u otra forma hicieron posible este momento.

A Eduardo, por su acompañamiento, en todo este proceso y el que viene.

A Ligia por su paciencia y tolerancia.

A mis maestros de luz gracias.

Néstor William Aponte López

AGRADECIMIENTOS

A todas las personas e instituciones que de una u otra forma contribuyeron a la realización de este trabajo.

A nuestro director de Tesis Edgar Diego Erazo. Al grupo de la Línea de Investigación Desarrollo Social y Políticas y Programas de Niñez y Juventud de la Maestría.

A CORPOLIGAS. (Corporación de Ligas Deportivas del Tolima)

Al Instituto de Deportes del Tolima INDEPORTES. (Personal Administrativo.)

Profesores Universidad del Tolima:, Nelson Barragán, Carlos Jaramillo, Luis Felipe Contecha Carrillo. Y especialmente al profesor Humberto Arbona Lorenzo.

A las personas que participaron del grupo focal, y la entrevista. (Presidente de ligas , entrenadores, dirigentes deportivos, docentes)

Saúl Aponte por su apoyo.

A Martha Fajardo por su asesoría.

Idis por su colaboración con los análisis financieros.

Luis Alberto Malagón y Amparo Quintero Padilla por su apoyo

Olga Hernández por su apoyo.

Héctor López Conde.

Fanny Ramírez Urueña.

Luz Mila López.

CONTENIDO

| | pág. |
|------------------------------|------|
| RESUMEN | 22 |
| INTRODUCCIÓN | 23 |
| 1. AREA PROBLEMÁTICA | 25 |
| 1.1 DELIMITACIÓN | 25 |
| 1.2 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA | 28 |
| 1.2.1 Pregunta Principal | 28 |
| 1.2.2 Red de Preguntas | 28 |
| 1.3 OBJETIVOS | 29 |
| 1.3.1 Objetivo General | 29 |
| 1.3.2 Objetivos específicos | 29 |
| 1.4 HIPÓTESIS | 29 |
| 1.5 VARIABLES | 29 |

| | | |
|-------|--|----|
| 1.6 | INTERESES | 30 |
| 1.7 | ESTADO DEL ARTE | 30 |
| 2. | MARCO TEÓRICO | 32 |
| 2.1 | POLÍTICAS PÚBLICAS | 32 |
| 2.1.1 | Evaluación de las Políticas Públicas | 32 |
| 2.1.2 | El cuerpo en el contexto de la Política | 35 |
| 2.2 | DEPORTE Y CULTURA DEPORTIVA | 38 |
| 2.2.1 | Diferentes modos de acercarse al fenómeno del deporte | 40 |
| 2.2.2 | Marco constitucional y legal del deporte | 42 |
| 2.2.3 | El Sistema Nacional del Deporte, la Educación Física y la Recreación | 52 |
| 2.3 | PLAN NACIONAL DE DESARROLLO | 57 |
| 3. | DISEÑO METODOLÓGICO | 63 |
| 3.1 | ENFOQUE EMPIRICO ANALÍTICO | 63 |
| 3.2 | MÉTODO Y DISEÑO | 64 |
| 3.3 | TÉCNICAS | 65 |

| | | |
|-------|--|----|
| 3.3.1 | Revisión Documental | 65 |
| 3.3.2 | Grupo Focal | 65 |
| 3.3.3 | Entrevistas en Profundidad | 70 |
| 4. | RESULTADOS Y CONCLUSIONES | 73 |
| 4.1 | RESULTADOS BASADOS EN EL ANÁLISIS DOCUMENTAL | 73 |
| 4.2 | CONCLUSIONES GENERALES | 79 |
| 5. | RECOMENDACIONES | 87 |
| | BIBLIOGRAFÍA | 89 |

LISTA DE FIGURAS

| | pág. |
|---|-------------|
| Figura 1. Sistema Nacional del deporte, la Educación Física y la Recreación | 53 |
| Figura 2. Estructura Organizacional del Deporte en Colombia | 56 |

LISTA DE GRAFICOS

| | pág. |
|---|------|
| Gráfico 1. Evolución de los ingresos | 74 |
| Gráfico 2. Recursos Ordenanza 016 de 2001 | 76 |
| Gráfico 3. Presupuesto de funcionamiento | 77 |

R .A. E.

TITULO

GESTIÓN DE LA POLÍTICA DE DEPORTE DEL TOLIMA, 2001 – 2004, EN LOS RESULTADOS DE LAS LIGAS DEPORTIVAS

AUTORES

Eduardo Augusto López Ramírez¹

Néstor Willian Aponte López²

DESCRIPCIÓN DEL AREA PROBLÉMICA

PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN

¿Son atribuibles los resultados de las Ligas Deportivas del Tolima, obtenidos en los Juegos Nacionales de 2004, a la gestión de la Política de Deporte del periodo 2001 - 2004?

PALABRAS CLAVES

Política, Plan de Desarrollo, Deporte.

¹ Director del Programa en Educación Física, Deportes y Recreación. Profesor Universidad del Tolima.

² Profesor Universidad del Tolima. Técnico Departamental Wushu.

DESCRIPCION DE LA INVESTIGACION

Esta es una investigación de enfoque Empírico Analítico, en el cual hemos logrado relacionar una información, que permite realizar un análisis aproximado de la situación actual de las ligas deportivas del departamento del Tolima en el ámbito de sus resultados deportivos, los cuales nos permiten poder evaluar la gestión de la POLÍTICA de DEPORTE del Tolima, ya que los resultados deportivos de las ligas tienen baja dinámica de crecimiento en los Juegos Nacionales, debido a las deficiencias del sistema de preparación deportiva y financiera que no se fundamenta en los principios del entrenamiento deportivo ni de planificación y muy especialmente en la tendencia hacia logros superiores y profundización de la especialización.

Para ello se utilizaron tres técnicas de recolección de información la primera es una revisión documental donde se analizaron las ejecuciones presupuestales correspondientes al periodo comprendido del 2001 al 2004 respectivamente, haciendo énfasis especialmente en la consecución de ingresos y la asignación de recursos. La segunda es un grupo focal para valorar desde la experiencia y mediante discusiones de este grupo los resultados de las ligas durante el periodo en mención, y unas entrevistas en profundidad a expertos en el tema.

En este tipo de investigación fue posible responder a las siguientes preguntas:

¿Cuáles han sido los resultados obtenidos por las Ligas Deportivas del Tolima, en los Juegos Nacionales de 2004?

¿Ha sido equitativa la asignación de recursos para las Ligas, con base en la gestión de esta política departamental evaluada?

¿Cómo ha sido la gestión de la política de deporte que ha hecho el Departamento del Tolima (a través de Indeportes), con base en su Plan de Desarrollo 2001 – 2004?

OBJETIVO GENERAL

Evaluar la gestión de la POLÍTICA de DEPORTE del Tolima, periodo 2001 - 2004, a través de los resultados obtenidos por las Ligas Deportivas en los Juegos Nacionales de 2004.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Determinar los resultados obtenidos por las Ligas en los Juegos Nacionales de 2004.
- Valorar el sentido de equidad, en cuanto a asignación de recursos para las Ligas, con base en la gestión de esta política departamental evaluada.
- Evaluar la gestión de la POLÍTICA de DEPORTE del Tolima (a través de Indeportes), con base en su Plan de Desarrollo 2001 – 2004.

HIPÓTESIS

La gestión de la POLÍTICA DEPORTIVA del Tolima, 2001 – 2004, generó un incremento significativo en cuanto a resultados deportivos alcanzados en los Juegos Nacionales de 2004, por parte de las Ligas. Variables.

- Resultados Deportivos de las Ligas del Tolima en los Juegos Nacionales.

- Gestión de la Política de Deporte del Tolima (2001-2004)

ESTRUCTURA DEL REFERENTE TEÓRICO

Políticas Públicas

Para esta investigación abordaremos el concepto de Roth cuando expresa que la política pública “es un conjunto conformado por uno o varios objetivos colectivos considerados necesarios o deseables y por medios y acciones que son tratados, por lo menos parcialmente, por una institución u organización gubernamental con la finalidad de orientar el comportamiento de actores individuales o colectivos para modificar una situación percibida como insatisfactoria o problemática”³, podemos concluir que los objetivos de esta designación de política pública deben obedecer a programas propios de entidades públicas cuyo fin es el mejoramiento de toda una comunidad.

El advenimiento de la sociedad moderna y de su estructura política ha generado que exista una reglamentación y una normatividad más allá de lo que en un momento es evidente. El cuerpo del ser humano ha entrado en la política y sus disposiciones sobre la vida. El estado moderno reglamenta el cuerpo al entrar en el campo de la reglamentación sobre la vida.

La concepción contemporánea de cuerpo, salud y vida determina la realización de políticas públicas y a su vez se convierte en un índice de desarrollo. A mayor desarrollo de un país, mayor inversión en los montos como salud, recreación y educación. Estos índices, en los países en vías de desarrollo se convierten en preocupación ya que alcanzar los estándares determina niveles de bienestar que,

³ ROTH DEUBEL, André-Noël. Políticas Públicas Formulación, Implementación y Evaluación. 1 ed. Colombia: Ediciones Aurora, 2002. 177 p. ISBN 958-9136-15-X p. 27.

en ocasiones se presionan por parte de entidades como el BID y que generan amonestaciones o incentivos en forma de préstamos. De ahí que en el tercer mundo la preocupación por la inversión y la generación de políticas públicas en deporte esté ligada íntimamente a los índices de desarrollo, pero también sea dependiente de las tendencias mundiales en el tema.

DEPORTE Y CULTURA DEPORTIVA

Para Manuel García Ferrando “el deporte moderno es un producto socio cultural de la sociedad industrial, por ello participa plenamente de las transformaciones que acompañan los procesos de la modernidad y de la modernización”⁴.

Como respuesta a la especialización de deporte, el estado contemporáneo ha generad burocratización ya que funcionalmente debe organizarse. De ahí que en los países surgen las ligas deportivas que administran y organizan los deportes y se encargan de especializarse en la formación, la administración, el entrenamiento y demás.

La tendencia a la cuantificación, al record y a la tecnificación puede resumirse en un concepto: la industrialización del deporte. Esta se acentúa en el llamado deporte de alto rendimiento y se masifica en su aspecto consumista en el deporte popular o de recreación.

El deporte se ha analizado desde diversidad de disciplinas. La perspectiva sociológica se ha encargado de estudiar y determinar visiones acerca de lo que significa el deporte en la sociedad contemporánea. El deporte de alto rendimiento ha sido un de los puntos más polémicos dado que representa muchos de los

⁴ GARCIA, FERRANDO, Manuel. Sociología del Deporte. Madrid: Alianza Editorial S. A, 1998. 279 p. ISBN 84-206-8177-6 p. 18.

valores de la modernidad y de la época teologizada e industrializada así como del capitalismo.

La perspectiva funcionalista admite el deporte de alto rendimiento como el culmen de los valores deportivos y le otorga una función normativa y formativa. Quizá al mejor estilo griego ya no de arquetipo sino de estereotipo, de invitación a la vida saludable, entregada a la salud y el cuidado del cuerpo.

En nuestro trabajo hemos adoptado la perspectiva funcionalista del deporte por considerar que ella nos permite elaborar un análisis de las realidades políticas y de las miradas con las que se han realizado las acciones en cuanto al tema del deporte de alto rendimiento y la inversión y gestión en el departamento del Tolima.

MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL DEL DEPORTE

Las reformas a las que se ha sometido la Constitución Política desde 1991, se han traducido en la consagración expresa de nuevos derechos políticos, económicos, sociales y culturales y la ampliación de los existentes. Dentro de los nuevos derechos, se pueden mencionar, la libertad de pensamiento y expresión, derechos sociales y colectivos como la educación, gozar de un ambiente sano, la recreación física y el deporte.

El nuevo constitucionalismo, permite entre otras cosas, la participación ciudadana en la vida política, social, administrativa y cultural de la Nación, fortalece la situación financiera de las entidades territoriales y el proceso de articulación entre el presupuesto y la planeación nacional.

El Plan Nacional de Desarrollo⁵, consagrado en el artículo 339 y reglamentado por la ley 152 de 1994⁶, es el documento elaborado por el Gobierno Nacional y aprobado por el Congreso de la República, en el cual se plasman los propósitos y objetivos nacionales de largo plazo, las metas y prioridades de la acción estatal a mediano plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán desarrolladas por cada Gobierno en cada cuatrienio constitucional.

METODOLOGIA

La presente investigación es un estudio EMPIRICO de tipo ex post facto, cuyas técnicas son el análisis documental, y se ha apoyado en otras técnicas como son el grupo focal y la entrevista en profundidad.

Las investigaciones no experimentales son aquellas en las cuales el investigador no tiene el control sobre la variable independiente, que es una de las características de las investigaciones experimentales y cuasiexperimentales, como tampoco conforma a los grupos del estudio. Indica BRIONES que “en estas investigaciones, la variable independiente ya ha ocurrido cuando el investigador hace el estudio. Por esta característica distintiva en lo que se refiere a la ocurrencia de la variable independiente, las investigaciones en las que se da esta

⁵ PRESIDENCIA, Republica Colombia, Plan Nacional de Desarrollo, “Actualizado 27 de noviembre de 2005 10:12”. Citado 24 de noviembre de 2005].]. Disponible en Internet: < <http://www.presidencia.gov.co/planacio/>>

⁶ SENADO, Secretaria, Decreto 152 de 1994, Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo. “Actualizado 23 de noviembre de 2005 22:18”. Citado 22 de noviembre de 2005].]. Disponible en Internet: < http://www.secretariasenado.gov.co/leyes/L0152_94.HTM>

circunstancia reciben el nombre de investigaciones ex post facto (después del hecho).”⁷

BIBLIOGRAFIA

AGUIAR ALMEIDA, Antonio Samuel. Historia social, educación y deporte: lecturas sobre el origen del deporte contemporáneo. Barcelona: Gymnos, 2005. 192 p. ISBN: 84-96131-50-5

ALCOBA López, A. (1987) Deporte y Comunicación, Madrid: Dirección General de Deportes de la Cam.

ACOSTA, R. Dirección, Gestión y Administración de las Organizaciones Deportivas. Barcelona: Paidotribo, 1999.

ALONSO, L. E. "Los orígenes del consumo de masas: el significado de una transformación histórica", en Estudios sobre consumo, No. 6, 1985.

BARREAU, J. J., MORNE, J. J. Epistemología y antropología del deporte, Madrid: Alianza Editorial y Consejo Superior de Deportes, Alianza Deportes, Serie Mayor, 1991.

BARBERO GONZÁLEZ, J. I. Deporte-cultura-cuerpo: (el deporte como configurador de cultura física)", en Educación y Sociedad, No. 9., 1991a. p. 169-178.

BERGER, P., LUCKMANN, T. La construcción social de la realidad, Madrid: Amorrortu-Murgia, 1986.

BEST, J. W. ¿Cómo Investigar en Educación ¿ 9 ed. Madrid: Ediciones Morata, 1982.

⁷ BRIONES, Guillermo. Módulo 3. Metodologías de la investigación cuantitativa en las ciencias sociales. Bogotá: Instituto Colombiano para el Fomento de la Educación Superior. 219 p. ISBN: 958-9329- p. 17.

BRIONES, Guillermo. Módulo 3. Metodologías de la investigación cuantitativa en las ciencias sociales. Bogotá: Instituto Colombiano para el Fomento de la Educación Superior. 219 p. ISBN: 958-9329-14-4

CAGIGAL, J. M. El Deporte de la Sociedad Actual. Madrid: Prensa Española, 1975.

CAGIGAL, J.M. (1990) Deporte y agresión. Madrid: Alianza, Alianza Deporte, Serie Minor.

CAMPOS, C. Gestión y Marketing al servicio de actividades Físico-deportivas. <http://www.efdeportes.com>. Argentina, 2000.

CAMPBELL, Donald y STANLEY, Juli-n. Diseños experimentales y cuasi experimentales en la investigación social: Capítulo 4: Tres diseños experimentales propiamente dichos; Capítulo 5: Diseños cuasi experimentales. Buenos Aires: Amorrortu, 1973.

CHINOY, E. Introducción a la Sociología. Barcelona: Paidós, 1990.

COCA, S. El hombre deportivo, una teoría sobre el deporte. Madrid: Alianza Editorial y Consejo Superior de Deportes. Alianza Deporte, Serie Minor, 1993.

COLDEPORTES, Instituto Colombiano del Deporte, Acto Legislativo 02 del 2000. "Actualizado 15 de noviembre de 2005 14:16". Citado de noviembre de 2005].]. Disponible en Internet: < <http://www.coldeportes.gov.co/version1/> >

CORNEJO DOMÍNGUEZ, Carlos. Historia de la educación física. Madrid: Gymnos, 2000. p. ISBN: 848013187X.

DELGADO, J. M., GUTIÉRREZ, J. (coords.) Métodos y técnicas cualitativas de investigación en ciencias sociales. Madrid: Editorial Síntesis, 1994.

DUMAZEDIER, J. Ocio, en Enciclopedia Internacional de las Ciencias Sociales, vol. 7, pp. 402-407. Madrid: Aguilar, 1975.

FERNÁNDEZ SORIA, J. M. Manual de política y legislación educativas. Madrid: Síntesis, 2004. 453 p. ISBN: 847738651X.

GARCIA FERRANDO, Manuel. Sociología del Deporte. Madrid: Alianza Editorial S. A., 1998. 279 p. ISBN 84-206-8177-6

GARCÍA FERRANDO [et al.] Agresión y violencia en el Deporte: un enfoque interdisciplinario. (Ponencias del seminario), Madrid: Consejo Superior de Deportes, Instituto de Ciencias de la Educación Física y del Deporte, 1985.

GOBERNACIÓN DEL TOLIMA, Plan de Desarrollo del Tolima periodo 2001-2003. Ibagué. 107 p. Medio Magnético.

GONZALEZ, Lorenzo J. El entrenamiento psicológico en los deportes. Madrid: Editorial Biblioteca Nueva S. L., 1996.

HERNANDEZ SAMPIERI, Roberto; FERNANDEZ COLLADO, Carlos; BAPTISTA LUCIO, Pilar. Metodología de la Investigación. 3 ed. México: McGraw—Hill Interamericana, 2003. 689 p. ISBN 970-10-3632-8

HERNÁNDEZ, A. Acerca del término Deporte. <http://www.efdeportes.com> Argentina, 2002.

HUIZINGA, J. Homo Ludens, Madrid: Alianza Editorial, El Libro de Bolsillo. (e.o. 1938), 1995.

INSTITUTO COLOMBIANO DE NORMAS TÉCNICAS Y CERTIFICACIÓN. Compendio: Tesis y otros trabajos de grado. Bogotá: ICONTEC, 2002. p. v. ISBN 958-9383-06-6

KEMMIS, S. y McTAGGART, R. Como planificar la investigación acción. Barcelona: Alertes, 1988. 200 p. ISBN: 8475840884.

MATVEEV, L. P. Teoría general del entrenamiento Deportivo, 2000.

MEYNAUD, J. El deporte y la política, Barcelona: Hispano Europea, 1972.

MINISTERIO, Hacienda, Decreto 0991 de 1991, “Actualizado 23 de noviembre de 2005 12:26”. Citado 24 de noviembre de 2005].]. Disponible en Internet: <<http://www.minhacienda.gov.co/pls/portal30/docs/FOLDER/REPOSITORIO/ENTID>

ADESTERRITORIALES/FINANZASTERRITORIALES/CONCEPTO+0107-1996.DOC>

MONNERET, Jean. Les Politiques Sportives des Collectives Territoriales. Madrid, 189 p. ISBN: 2-7114-1352-7, 1998

PÉREZ BELLÓ, A. El deporte (visto por muchos): investigación sociológica. Madrid: Areté, 1993.

PILA, A. Metodología de la Educación Físico deportiva. Madrid: Pila-Teleña, 1980.

RODRÍGUEZ LÓPEZ, Juan. Deporte y ciencia. Barcelona: Inde, publicaciones, 1995.

Thomas Alexander. Psicología del Deporte. Barcelona: Editorial Gerder, 1982.

SENADO, Secretaria, Decreto 716 de 2001, Por la cual se expiden normas para el saneamiento de la información contable en el sector público y se dictan disposiciones en materia tributaria y otras disposiciones. "Actualizado 24 de noviembre de 2005 13:18". Citado 22 de noviembre de 2005].]. Disponible en Internet: < <http://www.secretariasenado.gov.co/leyes/L0716001.HTM>>

SENADO, Secretaria, Ley 489 de 1998. "Actualizado 20 de noviembre de 2005 14:26". Citado 22 de noviembre de 2005].]. Disponible en Internet: < http://www.secretariasenado.gov.co/leyes/L0489_98.HTM>

ROTH DEUBEL, André-Noël. Políticas Publicas Formulación, Implementación y Evaluación. 1 ed. Colombia: Ediciones Aurora, 2002.

TAYLOR, S. J. y R. Bogdan. Introducción a los métodos cualitativos de Investigación. Buenos Aires: Ed. Paidós, 1986.

VÁSQUEZ HENRÍQUEZ, A. Deporte, política y comunicación. México: Trillas, 1995.

VELÁSQUEZ, R. El Deporte Moderno. Consideraciones acerca de su Génesis y la Evolución de su Significado y Funciones Sociales. efdeportes.com. Argentina, 2000.